



El desarrollo urbanístico y espacial de San Luis/Cuyo-Argentina en la segunda mitad del siglo XX: Hacia un modelo de diferenciación socio-espacial y funcional de una ciudad mediana

María Carolina Segovia

ADVERTIMENT. La consulta d'aquesta tesi queda condicionada a l'acceptació de les següents condicions d'ús: La difusió d'aquesta tesi per mitjà del servei TDX (www.tdx.cat) ha estat autoritzada pels titulars dels drets de propietat intel·lectual únicament per a usos privats emmarcats en activitats d'investigació i docència. No s'autoritza la seva reproducció amb finalitats de lucre ni la seva difusió i posada a disposició des d'un lloc aliè al servei TDX. No s'autoritza la presentació del seu contingut en una finestra o marc aliè a TDX (framing). Aquesta reserva de drets afecta tant al resum de presentació de la tesi com als seus continguts. En la utilització o cita de parts de la tesi és obligat indicar el nom de la persona autora.

ADVERTENCIA. La consulta de esta tesis queda condicionada a la aceptación de las siguientes condiciones de uso: La difusión de esta tesis por medio del servicio TDR (www.tdx.cat) ha sido autorizada por los titulares de los derechos de propiedad intelectual únicamente para usos privados enmarcados en actividades de investigación y docencia. No se autoriza su reproducción con finalidades de lucro ni su difusión y puesta a disposición desde un sitio ajeno al servicio TDR. No se autoriza la presentación de su contenido en una ventana o marco ajeno a TDR (framing). Esta reserva de derechos afecta tanto al resumen de presentación de la tesis como a sus contenidos. En la utilización o cita de partes de la tesis es obligado indicar el nombre de la persona autora.

WARNING. On having consulted this thesis you're accepting the following use conditions: Spreading this thesis by the TDX (www.tdx.cat) service has been authorized by the titular of the intellectual property rights only for private uses placed in investigation and teaching activities. Reproduction with lucrative aims is not authorized neither its spreading and availability from a site foreign to the TDX service. Introducing its content in a window or frame foreign to the TDX service is not authorized (framing). This rights affect to the presentation summary of the thesis as well as to its contents. In the using or citation of parts of the thesis it's obliged to indicate the name of the author.

FACULTAT DE GEOGRAFIA I HISTORIA
DEPARTAMENT DE GEOGRAFIA FÍSICA I ANÀLISI GEOGRÀFICA REGIONAL



TESIS DOCTORAL

**EL DESARROLLO URBANÍSTICO Y ESPACIAL DE
SAN LUIS/CUYO-ARGENTINA EN LA SEGUNDA MITAD DEL
SIGLO XX: HACIA UN MODELO DE DIFERENCIACIÓN
SOCIO-ESPACIAL Y FUNCIONAL DE UNA CIUDAD MEDIANA**

presentada por:

María Carolina Segovia

Programa de doctorat "Planificació Territorial i Desenvolupament Regional"

Bienio 2003-2005

Director de Tesis: Dr. Günter MERTINS

Tutor de Tesis: Dr. Jaume FONT i GAROLERA

Enero, 2010

CAPÍTULO II

CAPITULO II - METODOLOGÍA

La vía metodológica seguida para alcanzar los objetivos fijados, es esencialmente exploratoria. Primero, se elaboran, describen y comparan datos estadísticos, censales demográficos y económicos mediante tablas, para diagnosticar el estado de la ciudad de San Luis. Segundo, se hace un análisis estadístico a través del Programa SPSS, que sirve para moderar la información respecto al contenido que se necesitará para elaborar la cartografía. Tercero, después de un análisis bibliográfico, se relacionan patrones espaciales en diferentes períodos históricos con políticas y medidas implementadas por el gobierno.

Cuarto, se detectan usos del suelo, distribución de las actividades, problemas y necesidades de la población, mediante un intenso trabajo de campo, base fundamental en las diversas observaciones que requirieron las fases de la investigación, por un lado se realiza el levantamiento de información/fotográfico de diferentes sectores de la ciudad, por otro se plasma todo lo analizado en cartografía de apoyo. A su vez esto se completa y corrobora con encuestas y entrevistas a investigadores y personas clave de la población.

Quinto, se interpreta, completa y digitaliza la información obtenida, en mapas con el programa AUTOCAD, mientras que de forma continua se superpone y contrasta con la información cartográfica facilitada por diferentes investigadores y organismos públicos, para las diferentes épocas históricas que abarca el estudio.

Sexto, se elaboran los modelos de diferenciación socio-espacial y funcional de cada etapa (1950/1975/2000) hasta llegar a la ciudad actual, para comprender la evolución de San Luis. Finalmente se compara el modelo-resultante-actual con los modelos tradicionales que explican la evolución de las ciudades latinoamericanas.

La presente investigación pretende modestamente ser una contribución más a la Geografía Urbana Latinoamericana.

2.1 Análisis e interpretación. Técnicas de análisis

Se elaboró, con base en las hipótesis generales y de trabajo, un plan de las diferentes correlaciones, especificando:

1) Sistema de tabulación

Técnicas estadísticas con las que se evaluaron los datos, se comprobaron las hipótesis y obtuvieron conclusiones.

2) Índice analítico del proyecto

Se elaboró un índice analítico general de las partes o capítulos que contiene el trabajo realizado.

3) Guía de trabajo de campo

Para su elaboración se siguieron los siguientes pasos:

Estudio previo o sondeo.

Diseño de la muestra.

Preparación de los materiales de recolección de datos.

Equipo de trabajo necesario: grabadora, cámara fotográfica, filmadora, etc.

Revista y prueba experimental de las etapas anteriores.

Recolección de datos, ya sea primarios o secundarios.

2.1.1 Estadísticas

Se realizó una revisión y análisis estadístico de datos obtenidos para la ciudad de San Luis, en diferentes cortes temporales a través de:

Censos Nacionales de Población, Vivienda y Económicos desde 1947 a 2001 de la Argentina en general y San Luis en particular proporcionados por **INDEC** (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos de la Provincia de San Luis) - Sección económica y demográfica.

Datos correspondientes a La División Población. Departamento de Asuntos económicos y Sociales de las Naciones Unidas. 1950 a 2010.

Datos estadísticos obtenidos del Boletín demográfico. División Población. **CELADE** (Centro latinoamericano y caribeño de demografía), **CEPAL** (Comisión económica para América Latina y el Caribe) y **DEPUALC** (Distribución espacial de la Población y urbanización América Latina y el Caribe).

Datos en base a **Vapñarsky, 1990**.

Es necesario aclarar como se eligieron las variables según un criterio adecuado para el fenómeno que se quiere analizar.

Para medir niveles de desarrollo físico y social y las diferencias socio-espaciales intra-urbanas se eligió la información socioeconómica censal referida a: la ocupación, el ingreso y la educación, así como la vinculada a la urbanización y características de la vivienda (servicios, materiales, forma de ocupación y tenencia). Esta elección parte de la premisa de que existe una relación entre los niveles socioeconómicos de la población, los grados de urbanización y las condiciones habitacionales.

Así las zonas más urbanizadas, tienen mejores condiciones de vivienda y servicios que las más rurales. Y los espacios urbanos donde se encuentran los sectores de mayores ingresos presentan mejores condiciones habitacionales, de servicios y equipamientos que los que corresponden a estratos más pobres.

Se trabajó con estos datos que posibilitaron fundamentalmente analizar algunas características, de población, socio-económicas, cambios socio-espaciales sobre todo ocurridos en el período de gran crecimiento y se propusieron una serie de tablas comparativas de elaboración propia, **(Ver Tablas de 1 a 13)**.

Con este análisis sólo se pudieron observar las diferencias que se dieron en distintos momentos o cortes temporales, lo cual no permitió inferir las causas de los cambios observados, ni conocer que elementos han intervenido para que la situación de un período varíe en el siguiente.

Por lo que es importante destacar que en esta etapa investigativa, también se realizó un análisis retrospectivo basado en correlacionar las coyunturas económicas y sociales desandadas por la Argentina y que se supone tuvieron un marcado impacto en la economía y la sociedad nacional, y en particular en la ciudad de San Luis. Así los impactos en San Luis se han desenvuelto en una realidad combinada donde han actuado factores internos y externos a ella.

Se trabajó con material bibliográfico, con fuentes secundarias para la revisión del proceso histórico, sobre la base de documentos, investigaciones, estudios especializados y publicaciones.

La información correspondiente a la situación actual se obtuvo de publicaciones especializadas, informes de instituciones y organizaciones, así como de un intensivo trabajo de campo.

2.1.2 Cuerpo del proyecto

De acuerdo a las hipótesis planteadas y para dar cumplimiento a los objetivos propuestos, en relación a los lineamientos metodológicos de la reflexión teórica, referente empírico y técnicas adoptadas, se organizó este estudio en nueve partes, cuyos contenidos se describen a continuación.

En la parte introductoria, se enumeran los objetivos e hipótesis propuestos al inicio de la investigación, se explican las razones que llevaron a la elección de San Luis como objeto de estudio y se hace una breve reseña reflexionando acerca de su desarrollo tardío.

En segundo lugar se cita la metodología de trabajo utilizada para alcanzar dichos objetivos y validar las hipótesis. También se detallan algunos aspectos por los

cuales esta tesis podría representar una contribución al avance del conocimiento de la temática estudiada.

En tercer lugar se presenta el estado del arte, comenzando con una síntesis de los conceptos básicos con el propósito de definir los lineamientos conceptuales que guiarán la investigación. Posteriormente se hace referencia al estado actual de los conocimientos sobre el tema, comenzando con las experiencias e investigaciones en América Latina, luego en Argentina y finalmente en San Luis, para lo cual se llevó a cabo una lectura selectiva, de acuerdo a la formulación del problema.

En la cuarta parte, se hace una revisión del proceso de urbanización a nivel mundial y en Argentina. Así como del estudio y del papel de las ciudades medianas en general y en particular las argentinas.

En la quinta parte, en primer término se lleva a cabo una síntesis histórica que permite comprender el porque de los años de estancamiento de la ciudad. Luego se trata el desarrollo de la ciudad de San Luis, con relación a las transformaciones registradas desde su fundación hasta 1950.

A continuación, se toma en cuenta la influencia del Modelo colonial hispanoamericano en la fundación de la ciudad.

En la sexta parte se aborda el estudio del desarrollo y crecimiento de la ciudad de San Luis, desde las perspectivas: demográfica, económica e intra-urbana, en el período comprendido entre 1950 y 1975. Posteriormente se propone y explica el Modelo de Diferenciación socio-espacial y funcional para este corte temporal. Y se detecta y revista la problemática urbana en esa época.

En la séptima parte se explica el desarrollo y crecimiento de San Luis entre 1975 y 2000, se analiza, a parte de aspectos demográficos, específicamente la etapa de industrialización y las políticas públicas que fueron determinantes en su crecimiento. A continuación, se toma en cuenta la conformación del nuevo marco regional del MERCOSUR y el significado de este panorama ampliado para la economía nacional y local.

También se destaca la política habitacional y su influencia en el desarrollo espacial de la ciudad y las funciones y relaciones adoptadas por la ciudad en la actualidad.

Finalmente se propone un Modelo de Diferenciación socio-espacial y funcional resultante para la ciudad actual como una ciudad mediana latinoamericana, y se explica la problemática urbana imperante.

La octava parte corresponde a las conclusiones generales de la investigación en referencia a las hipótesis propuestas al principio.

Y por último en la novena parte se presentan una serie de reflexiones y lineamientos de algunas propuestas de acción, en virtud de los resultados obtenidos y con una

visión prospectiva, de acuerdo al posible derrotero que se puede vislumbrar, a partir de las condiciones imperantes en la actualidad.

2.1.3 Trabajo de campo

1) Levantamientos propios

La observación de los hechos de la ciudad (morfología urbana, planificación urbanística y gestión urbana) aportó datos esenciales y directos de diferentes aspectos de la realidad. Con ello se detectaron problemas y se formularon preguntas.

Los levantamientos propios se realizaron sobre el terreno en un plano base. Se seleccionaron distintos sectores de importancia fundamental de la ciudad (Sector centro, Área fundacional, Barrios de diferentes estratos sociales, Ciudad de Juana Koslay, Ciudad de La Punta, Áreas problemáticas, Periferia), incluyeron la siguiente información:

1- Diferenciación funcional:

Espacios verdes (plazas y parques) y (huertas, chacras y viñas).

Instituciones públicas, iglesias, cementerios, colegios y universidades, hospitales y clínicas, centros culturales y recreativos, zona comercial, centros comerciales, hoteles, ferias ganaderas, parques industriales e industria tradicional).

Avenidas y calles principales.

Ejes de expansión.

(Ver planos resultantes de elaboración propia en los años 1594/1903/1950/1975//2000, 1 pag. 171, 3 pag. 175, 6 pag. 183, 9 pag. 211 y 12 pag. 349 anexo).

2- Diferenciación socio-espacial por estratos:

(Altos, medios-altos, medios, medio-bajos y bajos) según materiales de la vivienda (ladrillo, bloque, mixto) y aspecto de la edificación (muy bueno, bueno, regular, malo), áreas sin servicios o con escasez de los mismos.

(Ver planos resultantes de elaboración propia para los años 1950/1975/2000, 7 pag. 191, 10 pag. 237 y 13 pag. 353 anexo.).

3- Diferenciación socio-espacial por tipos de barrios:

(Casco histórico, barrios planificados por empresas privadas, barrios planificados

cerrados, barrios planificados por el Estado, barrios de autoconstrucción asentamientos irregulares, barrios informales, casas quinta, residencias no planificadas de estratos altos y medio-altos, edificios en altura).

(Ver Planos resultantes de elaboración propia para los años 1950/1975/2000, 7.1 pag. 193, 10.1 pag. 239 y 13.1 pag. 355 anexo).

4- Problemática urbana:

Radio urbano con ahogo espacial.

Calles con movimiento vehicular intenso.

Rutas y cruces conflictivos. Áreas con reunión de actividades incompatibles.

Criaderos de aves, establecimientos fabriles molestos, fábricas de ladrillos, ripieras y canteras.

Zonas inundables, calles erosionadas.

Calles sin pavimento.

Áreas sin servicios o con escasez de los mismos.

Espacios baldíos, basurales.

Áreas socavadas por el río.

(Ver planos resultantes de elaboración propia para los años 1975/2000, 11.1 pag. 247 y 15 pag. 359 anexo).

Nota: Inicialmente el trabajo de campo sirvió para la elaboración de planos para la ciudad actual (2000), por lo tanto para elaborar los planos referentes a períodos anteriores (1594/1903/1950/1975) fue necesaria una laboriosa tarea de indagación en diferentes organismos públicos (Dirección provincial de Vivienda, Dirección provincial de Arquitectura, Planeamiento, Secretaría de Obras Públicas de la ciudad de San Luis, Dirección Provincial de Catastro, Ministerios de Salud, Educación, Comercio, Turismo, Deportes, Infraestructura) que aportaron información, documentación y cartografía necesaria.

Posteriormente se hizo una sistematización de las informaciones obtenidas, complementadas y combinadas con el trabajo de campo realizado en el propio ámbito de análisis. Esto constituyó una herramienta fundamental para captar, analizar y representar los resultados conseguidos que se plasmaron en planos y que pusieron de manifiesto las modificaciones producidas en la ciudad a través del tiempo.

2) Encuestas y entrevistas

Para esta etapa investigativa, se complementó la investigación con un enfoque

que permitió captar la subjetividad de habitantes clave.

Se consideró pertinente utilizar instrumentos como las encuestas y entrevistas semiestructuradas, a sectores claves de la población: funcionarios, profesionales de diferentes áreas, personalidades de la vida política, técnicos de la administración pública, representantes de instituciones, empresarios, cuerpo académico de la Universidad de San Luis y de la Universidad de Cuyo, familias tradicionales de San Luis, empresarios, etc. **(Ver listado anexo)**, para lograr captar la experiencia particular de actores directamente insertos en la realidad objeto de análisis, y para poder convalidar y ampliar la información publicada.

2.2 Relevamiento fotográfico de sectores clave de la ciudad

Los levantamientos fotográficos propios se realizaron sobre el terreno en los mismos sectores antes mencionados (Sector centro. Área fundacional. Barrios de diferentes estratos sociales. Ciudad de Juana Koslay. Ciudad de La Punta. Áreas problemáticas. Periferia).

2.3 Contactos con investigadores

Se establecieron contactos con diversos investigadores, quienes hicieron aportaciones teóricas fundamentales, respecto de trabajos sobre ciudades medianas de igual categoría que sirvieron de pautas para la investigación y/o proporcionaron información sobre la ciudad de San Luis. **(Ver listado anexo)**.

2.4 Fuentes

1) Bibliografía. Informes

Se recopiló información bibliográfica con la intención de conocer el perfil histórico, político, social y económico de la ciudad de San Luis desde su fundación hasta la actualidad.

A través de la misma se estudiaron las políticas e instrumentos implementados por los gobiernos, y sus resultados, haciendo especial hincapié en las causas-efectos de desarrollo y crecimiento de la ciudad.

Finalmente se elaboró una breve reseña de los acuerdos firmados entre las ciudades de la región de Cuyo y en particular para San Luis, con el fin de interpretar posteriormente, cuales fueron las consecuencias que estos tuvieron en la ciudad.

Se visitaron diferentes bibliotecas universitarias, públicas y archivos de organismos públicos y privados (**Ver listado anexo**).

2) Bibliografía digitalizada

Consulta de diversas páginas Web con el fin de recopilar información sobre la temática investigada (**Ver listado anexo**).

2.5 Cartografía

Estudio, contraste y análisis de diversas imágenes aéreas y satelitales de diferentes períodos históricos facilitadas por organismos públicos (Dirección provincial de Catastro de San Luis, Dirección de Obras Publicas de la Municipalidad de San Luis, Dirección provincial de Planeamiento, Dirección Provincial de Vivienda, Dirección Provincial de Arquitectura, Ministerio de Salud, Ministerio de Educación, Ministerio de Infraestructura, etc.) Y por particulares, Ing. Guillermo Aguado, Arq. Hugo Larramendi, Lic. Diego Espinosa, Lic. Nora Videla, etc.

2.6 Elaboración de Planos e informes

En Argentina, los datos de Población y Vivienda (**INDEC**), están disponibles en una resolución espacial muy alta lo que hace posible averiguar e interpretar en forma de mapas las diferencias espaciales a pequeña escala en una diversidad de variables. En el trabajo presentado se analizaron los datos a nivel de radios que se definen como unidades de encuesta espaciales con un número de habitantes entre 1.000 y 2.000. Dividiendo el espacio poblado en 215 unidades, el análisis a este nivel permitió conocer las diferencias en el tejido urbano a pequeñas escalas.

Para reducir el gran número de variables encuestadas en el Censo, pero sin disminuir el contenido temático, se llevó a cabo un análisis factorial con los datos. La meta de este análisis fue la de transformar variables de partida altamente correlacionadas en pocas llamadas factores, teniendo en cuenta los valores de los factores correspondientes. Según el interés que las variables de partida tienen, en cada uno de

los factores resultantes se interpreta su significado temático.

En este estudio se implementaron variables para el análisis factorial que permitieron llegar a conclusiones sobre las diferencias sociales de la población. Cada una de las variables tomada independientemente describiría un aspecto especial de los contrastes sociales, sólo la combinación de todas las variables de la gama de la diferenciación social en el contexto de un análisis factorial muestra la sinóptica de las variaciones.

Al inicio del análisis hecho con el programa de análisis estadístico SPSS las variables consideradas (porcentajes de viviendas con agua de red pública dentro de la vivienda, población con Necesidades Básicas Insatisfechas, analfabetos, habitantes sin obra social, habitantes mayores de 15 años con nivel primario completo, número promedio de personas por hogar, desocupados de la Población Económicamente Activa) han sido examinadas por medio de la Prueba de esfericidad de Bartlett (significancia 0,000) y se averiguó la medida de adecuación muestraria de Kaiser-Meyer-Olkin (0,832). El resultado de estas pruebas mostró que el análisis factorial entrega un resultado razonable y estadísticamente interpretable con las variables elegidas.

El resultado de este método de reducción de variables explicado anteriormente fue interpretado, completado y digitalizado, a través del programa Autocad, en 3 planos de San Luis (1950/1975/2000). En éstos se pudieron diferenciar los niveles de estratificación social de la ciudad.

Para una mayor comprensión estos planos se superpusieron a los planos digitalizados de diferenciación por zonas de vivienda homogénea (tipos de barrios), facilitados por la Dirección Provincial de Vivienda y completados con los datos obtenidos en el levantamiento del trabajo de campo. Como la desigualdad social se manifiesta en el espacio por múltiples variables, tanto en el trabajo de campo como en la información censal se tuvieron en cuenta sobre todo la calidad de la vivienda, la urbanización, los servicios básicos disponibles, así como la proximidad o lejanía a zonas degradadas social y ambientalmente. La intersección de estos planos permitió transferir la naturaleza social de las zonas censales a las áreas residenciales. Los estratos se dividieron en 5 grupos: estratos altos, medio-altos, medios, medio-bajos y bajos (**Ver planos resultantes de elaboración propia 7 pag. 191, 10 pag. 237 y 13 pag. 353 anexo**). La consecuencia de este procedimiento de análisis es la definición de unidades geográficas, de contenido social más consistente, que autoriza la interpretación del territorio desde bases más sólidas.

2.7 Elaboración, comparación y propuesta de modelos

Para avanzar en el proceso de explicación de los fenómenos de diferenciación socio-espacial y funcional de la ciudad de San Luis, considerados como consecuencia de complejos procesos sociales que han sido objeto también, de otros análisis e investigaciones, se propuso la construcción de modelos de desarrollo urbano en tres períodos históricos clave, resultantes de un estudio inductivo, que resumió gran cantidad de observaciones individuales a una abstracción generalizada.

Luego se cotejó dicha situación con los planteos teóricos efectuados a través del modelo propuesto por **Mertins (1999)** aplicado y ampliamente aceptado para otras ciudades latinoamericanas. Haciendo un paralelismo entre los resultados de la investigación empírica con el proceso de evolución de las ciudades latinoamericanas propuesto por dicho autor, se establecieron las tendencias similares y diferenciales en los patrones de estructuración urbana de San Luis. El análisis prueba la fragmentación y polarización social del espacio urbano, pero mantiene la mayoría de las características del modelo de **Mertins**.

Esta urbe ha tenido un desarrollo urbano típico de una ciudad con un cierto grado de desarrollo industrial, por lo que luego se ubica el caso analizado dentro del conjunto de ciudades medianas latinoamericanas.

2.8 Aportes de la investigación realizada al campo del conocimiento

En este trabajo se realiza una detallada reflexión y análisis sobre el porque la ciudad de San Luis, hoy, es como es. Paralelamente se hace una contribución metodológica al análisis de la diferenciación socio-espacial y funcional urbana de ciudades medianas argentinas, tomando como caso de estudio ésta ciudad.

Se propone realizar un abordaje multidimensional de la diferenciación socio-espacial y funcional a partir de muestras de variables: demográficas, sociales y económicas y mediante los aportes de la cartografía temática y de la geografía cuantitativa, que combinados con un ambiente digital, constituyen herramientas conceptuales y metodológicas fundamentales para captar, representar y analizar la estructura urbana de la ciudad. Este enfoque junto con el de las políticas locales seguidas puede servir para completar el estudio sobre los problemas urbanos, mediante el acercamiento a los datos y mapas que muestran la diferenciación de la ciudad en diferentes épocas.

Otro aporte importante, parte de la información generada en esta tesis sobre este territorio socialmente diferenciado, en base a la cual se podrán elaborar efectivas estrategias de intervención urbana y tomar decisiones, sustentadas en las

necesidades reales de la ciudad.

Con ésta investigación también se pretende colaborar con la profundización en el análisis de la problemática de la ciudad, a fin de, en futuras investigaciones, esbozar los métodos y técnicas aplicables para prevenir, modificar, paliar y eliminar en el corto, mediano y largo plazo el acuciante problema de las ciudades medianas.

Entre los hallazgos y contribuciones que hace también esta tesis, y que será realmente de valor para los colegas y estudiosos de la temática, está la elaboración de un Modelo de diferenciación socio-espacial y funcional de la ciudad de San Luis, que ayudará a comprender el proceso de urbanización y en parte el comienzo de suburbanización en ciudades medianas argentinas. Y reiterar que, aunque con algunas diferencias, se comprueba que el Modelo de **Mertins (1999)** vale otra vez, en cierta medida para esta ciudad mediana.

