

Anexo 3 - Documentos de apoyo al capítulo 3

Principios, instrumentos y evolución del sistema de planeamiento urbanístico y ambiental de Curitiba (1965–2004)

Francisco de Assis Rosa

TESIS DOCTORAL

Director: Joaquín Sabaté Bel

Universitat Politècnica de Catalunya – UPC

Departamento de Urbanismo y Ordenación del Territorio

Escuela Técnica Superior de Arquitectura de Barcelona - ETSAB

Barcelona - 2018

Índice

3.1. Documentos gráficos del Plan Agache, 1943.....	5
3.2. Cuadro resumen de los planes.....	13

3.1. Documentos gráficos del Plan Agache, 1943



Figura A3.01 - Plan Agache de 1943. Distribución de los espacios libres. Fuente: CASA DA MEMÓRIA.

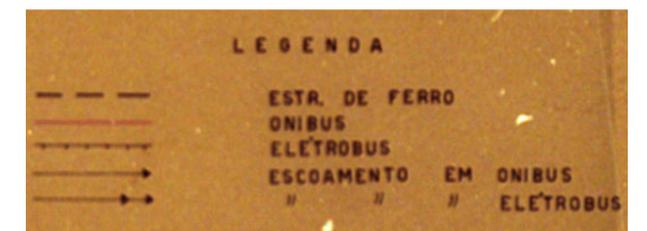
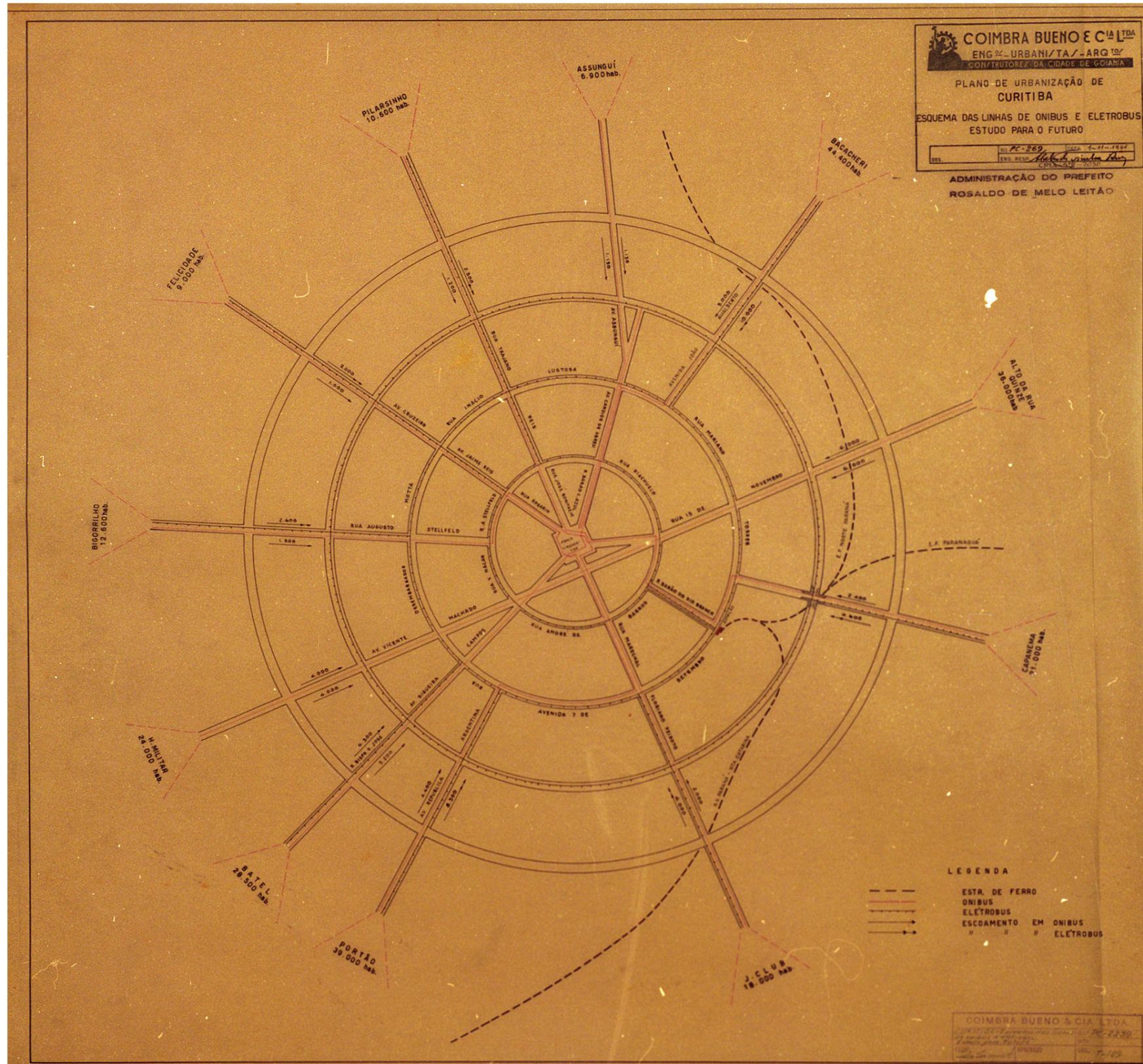
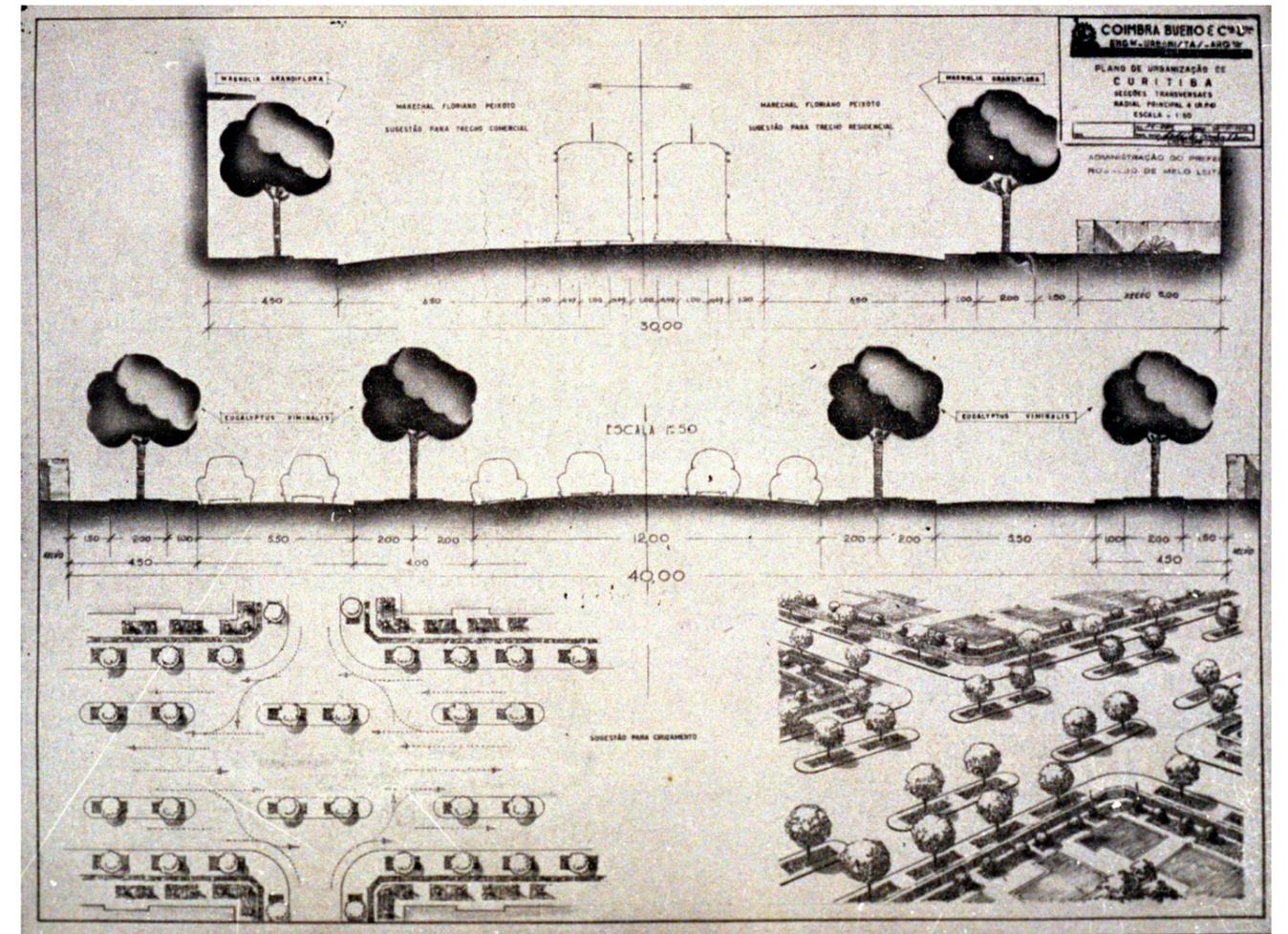
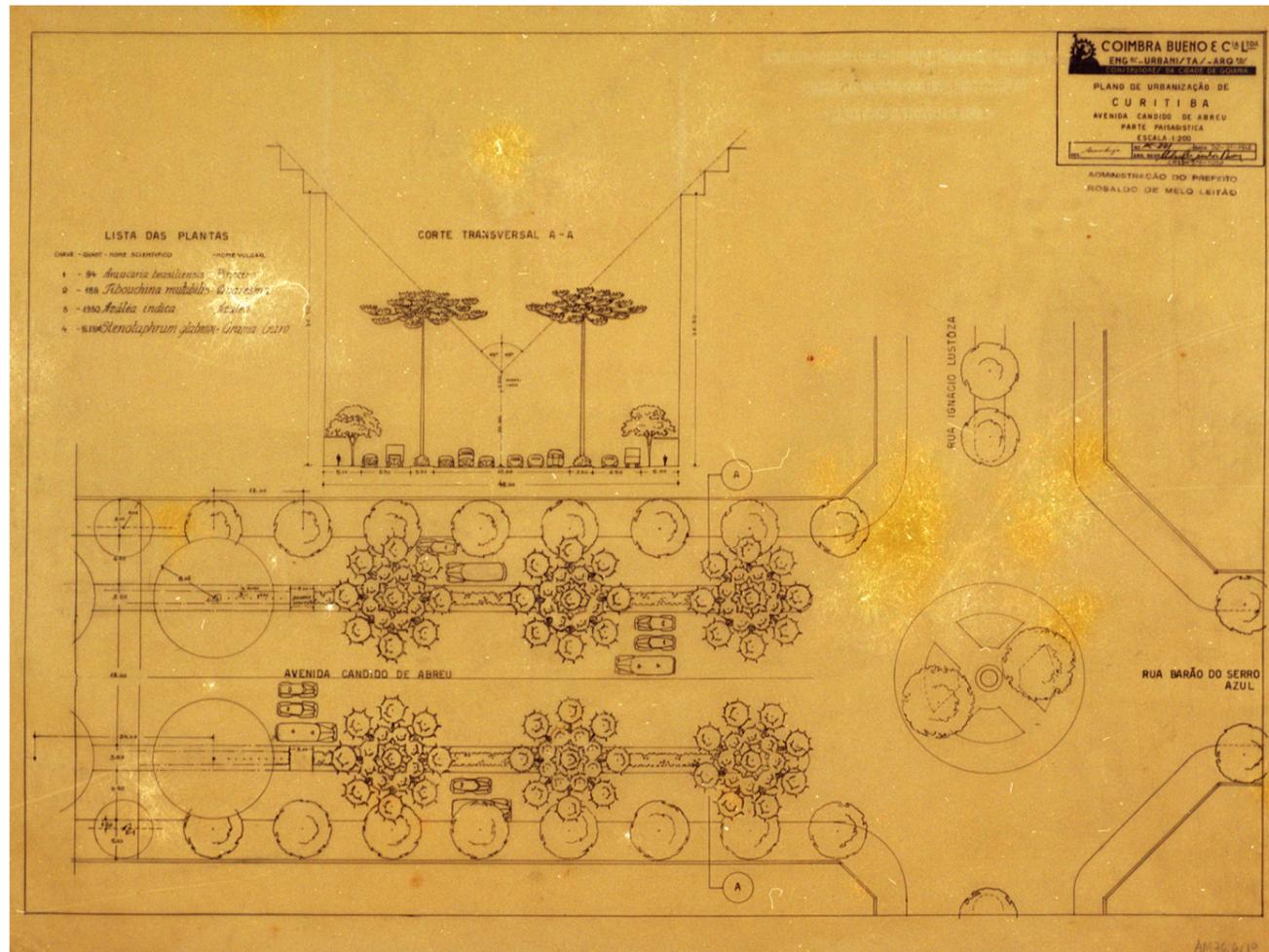


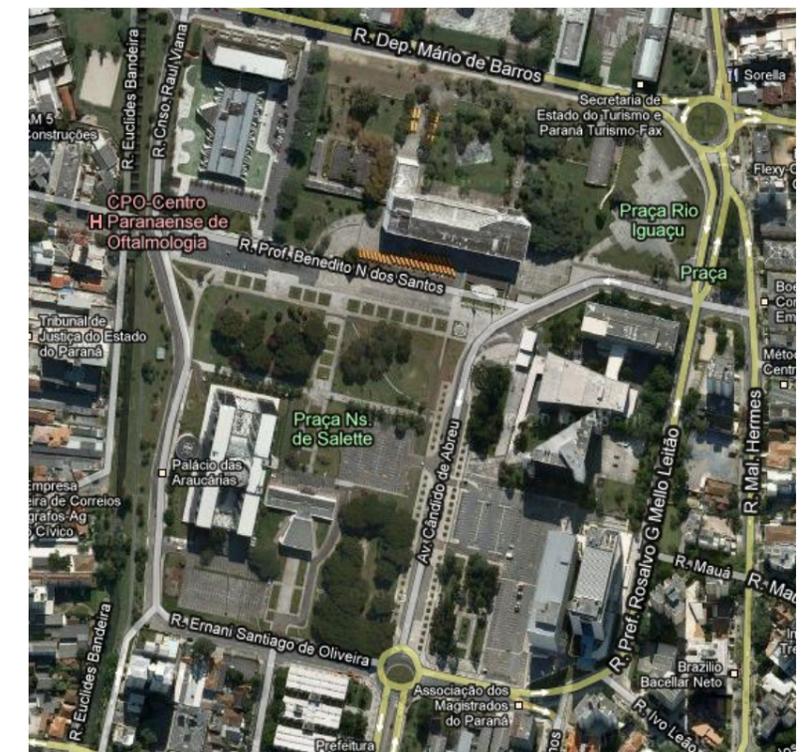
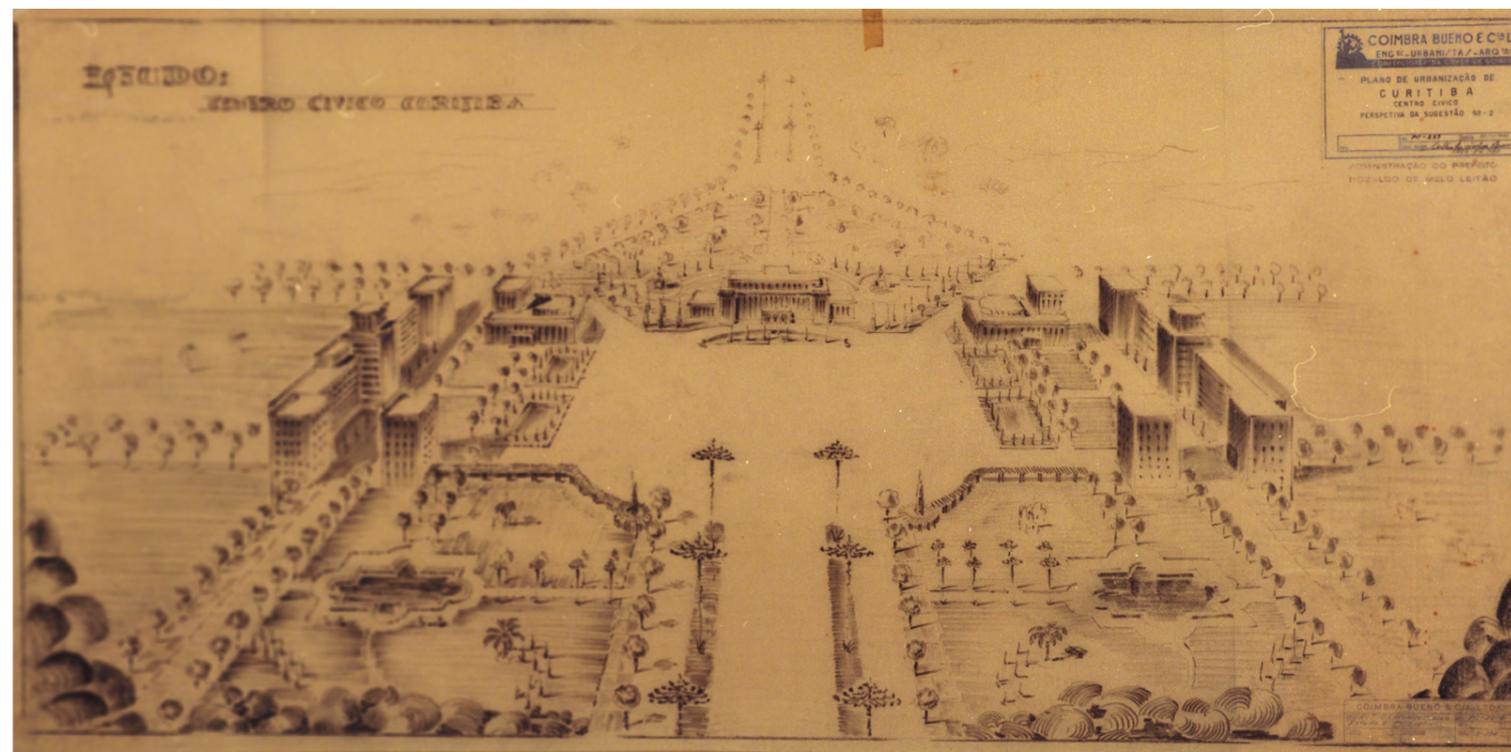
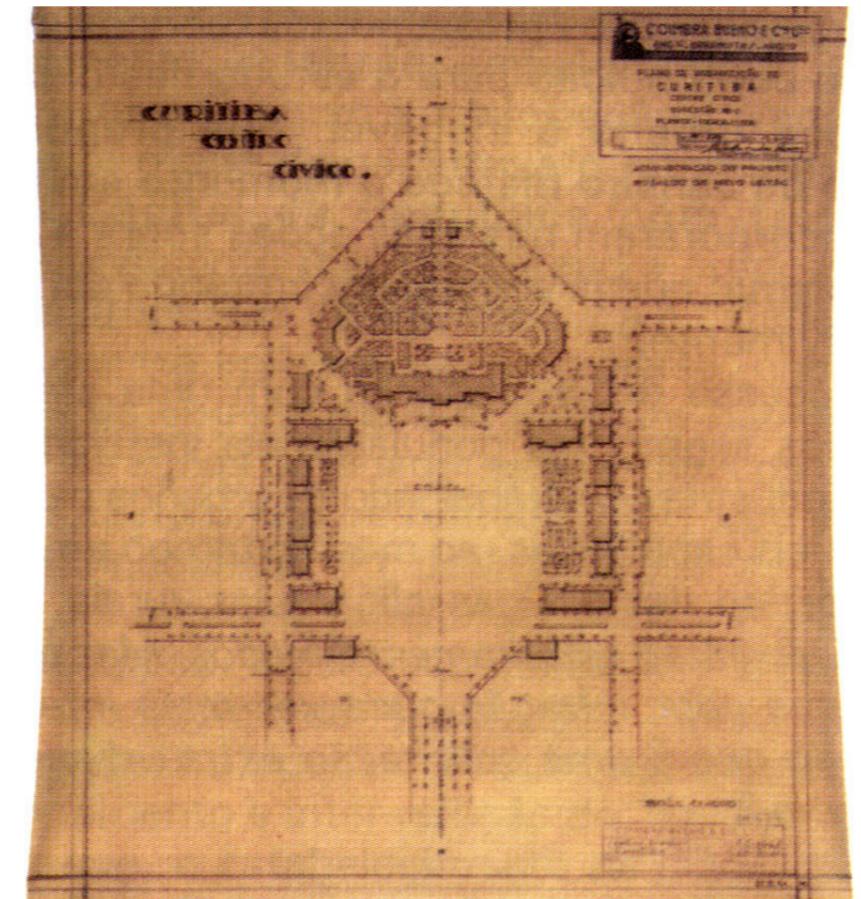
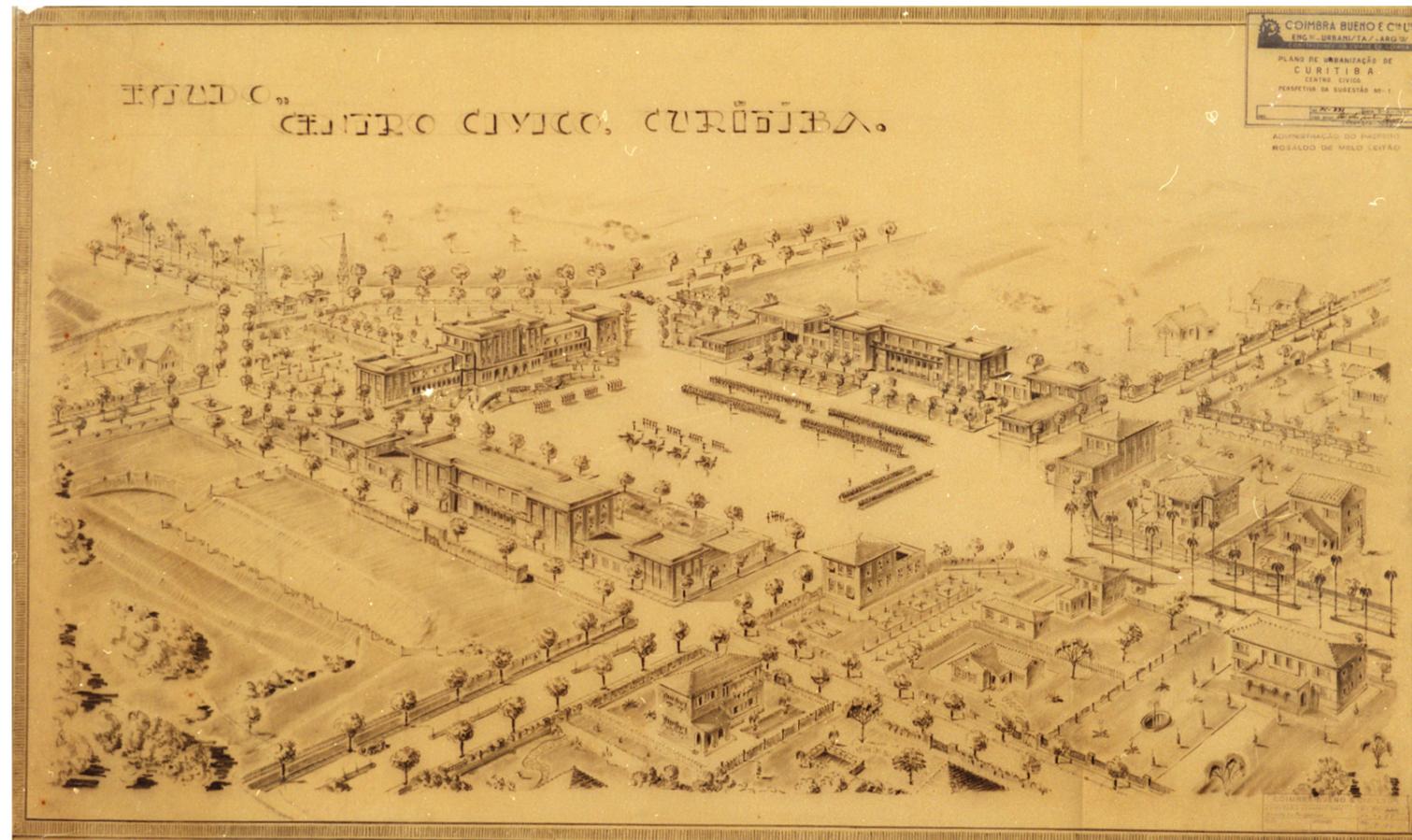
Figura A3.02 - Plan de Urbanización de Curitiba (Plan Agache de 1943). Esquema de las líneas de autobuses y eléctrobuses, Estudio para el futuro, con la leyenda ampliada. Fuente: CASA DA MEMÓRIA.



Figura A3.03 - Plan Agache sobre plano de Curitiba (probable base topográfica realizada en 1933). Fuente: CASA DA MEMÓRIA.



Figuras A3.05, A3.06 y A3.07 - Plan Agache de 1943. Avenida Cândido de Abreu (arriba, fuente: CASA DA MEMORIA) y foto actual (Autor, 2003) y tipo de cruce (abajo, Fuente: CASA DA MEMÓRIA).



Figuras 3.08, A3.09, A3.10 y A3.11 - Perspectiva de la sugerencia 1 del Centro Cívico del Plan Agache de 1943 (arriba e izquierda), plano de la sugerencia 1 del Centro Cívico del Plan Agache de 1943. (arriba y derecha). Perspectiva del Centro Cívico del Plan Agache de 1943 - sugerencia 2 (abajo e izquierda). Fuente: CASA DA MEMÓRIA. Foto actual del Centro Cívico (derecha y abajo). Fuentes: CASA DA MEMÓRIA, IPPUC y GOOGLE, 2010

3.2. Cuadro resumen de los planes

Explicación de la sistematización de los elementos analizados

Para auxiliar el análisis de las informaciones colectadas y sacar conclusiones del periodo estudiado, se adopta un esquema general de estudio constituido de las siguientes partes:

- Los Modelos urbanísticos adoptados – planes, códigos, zonificaciones, leyes urbanísticas - organizados según la secuencia cronológica para el análisis de su evolución histórica. Para mayor comprensión del marco urbano y de la población de cada modelo urbanístico adoptado, se describen las fechas de inicio y fin del periodo de vigencia de cada modelo (adoptando como comienzo de vigencia la fecha de la aprobación o elaboración de cada uno y como final, la fecha de aprobación del modelo sucesor); y sus correspondientes variaciones de las superficies urbanizadas bajo cada modelo adoptado.
- Para cada modelo urbanístico analizado, las informaciones correspondientes se organizan según los tres aspectos principales ya enunciados:
 - Conceptos, donde son organizados las ideas, conceptos y principios que constituyen los marcos teóricos anteriores y contemporáneos a vigencia de un determinado instrumento urbano.
 - Instrumentos, donde se reconocen los principales planes, códigos y leyes utilizados para ordenar el crecimiento urbano y territorial de la ciudad durante un periodo determinado.
 - Realizaciones, donde se describen las principales repercusiones concretas urbanas y ambientales en la ciudad durante la vigencia de un determinado instrumento adoptado en la ciudad.
- Por su turno, cada uno de los tres aspectos principales anteriores, se analizan según los temas:
 - Urbanos – directamente relacionados con la planificación y actuaciones urbanas.
 - Ambientales – ideas, conceptos y providencias relacionados directamente con el control de la calidad ambiental del municipio.
 - Urbano-ambientales – para los aspectos que abarcaran tanto los aspectos urbanos como los ambientales de modo simultáneo.

Finalizado el esquema descrito anteriormente, se procesa el análisis de cada aspecto por separado y se establecen las posibles relaciones entre ellos.

MODELOS URBANÍSTICOS / EVOLUCIÓN HISTÓRICA	1. CONCEPTOS		2. INSTRUMENTOS		3. REALIZACIONES		4. OBSERVACIONES	
	Urbanos	Ambientales	Urbanos	Ambientales	Urbanas	Ambientales	Urbanas	Ambientales
1853	1853 - Nueva provincia de Paraná. 1854 - Curitiba su capital, nuevas necesidades: la condición de capital de la provincia de Paraná.							
PLAN DE ALINEACIONES: PLAN TAULOIS, 1855 a 1895 (aprox. 40 años) población aprox.: 8.000 a 45.000 habitantes. Zona urbanizada aprox.: 30 a 425 hectáreas.	1855	Creencia en el plan: creencia en el saber técnico, en la propuesta de soluciones urbanas.	Plan Taulois, 1855		El Plan Taulois busca transformar Curitiba en una ciudad de líneas rectas con cruces en ángulo recto y bien definidos.		1855 - <i>Plan Taulois</i> , primer instrumento urbanístico adoptado en la ciudad.	
	1857	Capacitar a Curitiba para ejercer las funciones de capital: acoger e implementar la principalmente, al desarrollo de la tecnología agrícola (a partir de 1857). Idea de construir un jardín botánico atendiendo, al desarrollo de la tecnología agrícola (a partir de 1857). Plan: establecimiento de normas que regulen varios aspectos de la forma urbana: ancho de las calles, uniformidad de las manzanas, sistema de canalización de las aguas, aspectos de la arquitectura de las casas y todo lo que mereciera la atención de la municipalidad. Plan que presidiera la remodelación de la capital y controlara los cambios consecuentes en la ciudad.	El objetivo es dar soporte técnico al reparto de las tierras públicas que se iniciaba en Curitiba. Medición de tierras, atención a cuestiones de diseño urbano, como rasantes y rectificación del trazado de calles, además de la organización del presupuesto relativo al gasto en pavimentación y construcción de aceras.	Se construyeron escuelas, teatros y clubes.		Plan Taulois, características típicas de un plan de alineaciones.		

Tabla A3.01 - Cuadro resumen de los planes. Elaboración: Francisco Rosa, 2006.

MODELOS URBANÍSTICOS / EVOLUCIÓN HISTÓRICA	1. CONCEPTOS		2. INSTRUMENTOS		3. REALIZACIONES		4. OBSERVACIONES	
	Urbanos	Ambientales	Urbanos	Ambientales	Urbanas	Ambientales	Urbanas	Ambientales
Po	Sujetar las nuevas construcciones a este plan para evitar lo que estaba ocurriendo en otras capitales (consideradas «defectuosas») porque se estaban levantando sin plan.						Plan Taulois, demuestra la preocupación con la imagen de la ciudad, la capital de Paraná.	
<p>CIONES: PLAN TAULOIS, 1855 a 1895 (aprox. 40 años)</p> <p>45.000 habitantes. Zona urbanizada aprox.: 30 a 425 hectáreas.</p> <p>1870</p>	<p>Preceptos higienistas y de circulación: controlar las molestias epidémicas, regular y medicar a la población y dar funcionalidad al sistema vial.</p> <p>Los parques públicos y sus objetivos: aspectos sanitarios (eliminación de zonas de inundación y foco de infecciones), valores estéticos, creación de un sitio para el ocio y contacto con la naturaleza.</p>	<p>Saneamiento: controlar las molestias epidémicas. Sistema de canalización de las aguas.</p> <p>Posibilitar el contacto con la naturaleza, pero con carácter domesticado.</p> <p>Creación de un «cinturón verde» agrícola en los alrededores de la ciudad, 1870: las colonias de inmigrantes europeos.</p>			<p>Conexión vial y ocupación urbana a lo largo de los caminos entre las colonias y el centro histórico (además de Juvevé y Passeio, ya incorporados al centro, se ocupan de Batel y Agua Verde).</p>		<p>Aunque el <i>Plan Taulois</i> fuera un típico plan de alineaciones, en su época ya se manifestaba en las preocupaciones (conceptuales) un carácter higienista, aunque no se reflejaba claramente en el contenido del plan ni en términos de repercusiones físicas en la ciudad, como podemos apreciar.</p> <p>Ídem.</p>	

Tabla A3.01 - Cuadro resumen de los planes. Elaboración: Francisco Rosa, 2006.

MODELOS URBANÍSTICOS / EVOLUCIÓN HISTÓRICA	1. CONCEPTOS		2. INSTRUMENTOS		3. REALIZACIONES		4. OBSERVACIONES	
	Urbanos	Ambientales	Urbanos	Ambientales	Urbanas	Ambientales	Urbanas	Ambientales
PLAN DE ALINEACIÓN Población aprox.: 8.000 a 1873 1875 1880 1886					Aumento demográfico y de la ocupación del suelo (Bacacheri y zona de la estación) con la apertura de la carretera de la Graciosa, 1873. Se plantan los primeros árboles en plazas y calles a partir de 1875. Aumento demográfico y de ocupación del suelo (Bacacheri y zona de la estación) con la construcción de los ferrocarriles para Paranagua, 1880. Implantación del primer parque de la ciudad: el <i>Passeio Público</i> en 1886.		1875 - Se inicia la arborización de la ciudad. 1886 - <i>Passeio Público</i> , primer parque público de la ciudad.	
S: CÓDIGO DE POSTURAS, 1895 a 1919 (aprox. 25 años) habitantes. Zona urbanizada aprox.: 425 a 680 hectáreas.	1889 Instauration del régimen republicano. Énfasis en educación, moralización y fortalecimiento físico e intelectual de la población. Se regulan los hábitos de los habitantes. Vivir en la ciudad requería actitudes revestidas de «urbanidad» y de «civilidad». Los barrios residenciales representaban una huida de las incomodidades de las ciudades.	Se combate el deterioro del ambiente de las ciudades Nítida separación entre ambiente urbano y rural. El ambiente rural, de matas y bosques encontraría su contrapunto en la forma expresada por calles rectilíneas y manzanas adensadas. La ciudad, obra humana, espacio de orden, debería ser estéril.				1889 - República, fortalecimiento de la importancia del espacio urbano con relación a la vida rural.		

Tabla A3.01 - Cuadro resumen de los planes. Elaboración: Francisco Rosa, 2006.

MODELOS URBANÍSTICOS / EVOLUCIÓN HISTÓRICA	1. CONCEPTOS		2. INSTRUMENTOS		3. REALIZACIONES		4. OBSERVACIONES	
	Urbanos	Ambientales	Urbanos	Ambientales	Urbanas	Ambientales	Urbanas	Ambientales
ORDENANZAS Y LEYES SANITARIA Población aprox.: 45.000 a 78.000	Renovación del espacio urbano.	La separación radical entre lo urbano y lo natural solo se alteró después de la segunda mitad del siglo XIX.						
	1895 Legislar sobre temas relativos a la mejor convivencia en el espacio urbano.		Código de Posturas Municipales, 1895.		Ejecución de las primeras redes de distribución de agua y alcantarillado. Construcción y pavimentación de avenidas anchas.	Remodelación del <i>Passeio Público</i> .	Primeras redes de infraestructura. Percibimos que solo a partir de la vigencia del <i>Código de Postura Municipales</i> de 1895, se concretan finalmente en la ciudad las preocupaciones higienistas.	
	Primera «zonificación»: idea de dividir la ciudad en zonas bajo el concepto de anillos concéntricos.		Normas y patrón para el proyecto de ordenamiento y crecimiento de la ciudad: patrones de higiene y perfeccionamiento de la estructura de la ciudad.	Se definían normas de higiene y saneamiento, arborización y reglas de conducta (prohibiendo el lavado de ropas, el desecho de basuras; el establecimiento de fábricas y otras formas de contaminación de las fuentes de agua; así como el control de la tala de árboles, la promoción de la preservación de la vegetación, la plantación de árboles en las aceras y el establecimiento de reglas para la recogida de residuos).	Incorporación de algunas colonias a la ciudad.		Código de Posturas, 1895, primeros conceptos de zonificación.	Código de Posturas, 1895, primeras acciones sobre la calidad ambiental de la ciudad.
1905	Influencia de las primeras realizaciones de la reciente ingeniería higienista brasileña (Santos, Recife y Río de Janeiro). Destaca Saturnino de Brito.	Reformas en las principales capitales brasileñas para crear o rehabilitar zonas verdes a fin de promover el bienestar mental y la salud de la población. Los jardines públicos se construían en los moldes europeos, sobre todo, ingleses.	Manual de urbanidad. Se definía la red viaria, alineaciones, técnicas de construcción, normas de higiene y saneamiento, arborización y reglas de conducta.		Primera «zonificación»: la ciudad se divide en zonas bajo el concepto de anillos concéntricos.		Código de Posturas, 1895, surgen las primeras normas higienistas y de arborización de una manera clara.	

Tabla A3.01 - Cuadro resumen de los planes. Elaboración: Francisco Rosa, 2006.

MODELOS URBANÍSTICOS / EVOLUCIÓN HISTÓRICA	1. CONCEPTOS		2. INSTRUMENTOS		3. REALIZACIONES		4. OBSERVACIONES	
	Urbanos	Ambientales	Urbanos	Ambientales	Urbanas	Ambientales	Urbanas	Ambientales
1912					Creación de la primera universidad del país: la Universidad de Paraná en 1912.			
1919	<p>Ideas de modernización, higienización y funcionalidad de la ciudad en los moldes europeos.</p> <p>El Urbanismo como ciencia empezaba a ganar espacio en los Estados Unidos y Europa.</p> <p>Reformar la ciudad significaba reformar la vida de las personas.</p> <p>Se pasa del concepto de organismo al concepto de medio urbano. Necesidad de higienización y eventuales intervenciones «quirúrgicas» en la ciudad.</p> <p>Fortalecimiento de la zonificación: como un organismo vivo, cada zona de ciudad debería desarrollar las funciones que se le atribuyen.</p>		<p>Código de Posturas Municipales, 1919.</p> <p>División del territorio municipal: zona urbana (ciudad y áreas internas de otros pueblos); zona «suburbana» (hasta un kilómetro de los límites de los marcos urbanos); y rocío (de los límites suburbanos hasta los linderos del municipio).</p> <p>Los servicios municipales y las acciones de la Administración pública se diferenciaban conforme esa «zonificación».</p>				<p>Código de Posturas, 1919: los principios son los mismos desde el Plan Taulois.</p> <p>Código de Posturas, 1919. Destaca el concepto de organismo aplicado al concepto de ciudad y las intervenciones «quirúrgicas». Estos principios se adoptarán de forma más clara en el Plan Agache.</p> <p>Se refuerza el concepto de zonificación de la ciudad.</p>	

Tabla A3.01 - Cuadro resumen de los planes. Elaboración: Francisco Rosa, 2006.

MODELOS URBANÍSTICOS / EVOLUCIÓN HISTÓRICA	1. CONCEPTOS		2. INSTRUMENTOS		3. REALIZACIONES		4. OBSERVACIONES	
	Urbanos	Ambientales	Urbanos	Ambientales	Urbanas	Ambientales	Urbanas	Ambientales
ORDENANZAS Y L 1928	Iniciativas para modernizar y ordenar el tráfico en Curitiba.				Pocas mejoras debido al estancamiento económico de 1920 y 1930: mejoras de las obras ya iniciadas, sobre todo, de saneamiento (canalización de las zonas centrales; mejora del alcantarillado y de aguas pluviales; primeras líneas de autobuses, 1928.		Código de Posturas, 1919. Primeras preocupaciones respecto al tráfico de vehículos en la ciudad. Código de Posturas, 1919. Destacan las primeras líneas de autobuses, en 1928.	
A: SATURNINO DE BRITO, 1920 a 1943 (aprox. 23 años) 1920 000 habitantes. Zona urbanizada aprox.: 700 a 3.500 hectáreas.	Ideas higienistas y de embellecimiento de las ciudades.		Informe Saturnino de Brito, 1920 Informe general para el desarrollo de la ciudad e iniciar la revisión del servicio de agua y alcantarillado. Proyectos de saneamiento con alcantarillados y diseminación de avenidas parque (con zonas entre las vías para jardines y plazas para la práctica deportiva).	Ampliación del Passeio Público; aumento de los jardines y parques, como «pulmones de la ciudad», aprovechando los bosques existentes, los terrenos húmedos y con fuertes pendientes. Se planteaba la ampliación de las 18 hectáreas de plazas y jardines existentes a 68 hectáreas.			Informe Saturnino de Brito, 1920. Parques y jardines como «pulmones de la ciudad». Informe Saturnino de Brito, 1920. Recomendaciones para la ampliación de las zonas de parques, jardines y arborizaciones públicas.	

Tabla A3.01 - Cuadro resumen de los planes. Elaboración: Francisco Rosa, 2006.

MODELOS URBANÍSTICOS / EVOLUCIÓN HISTÓRICA	1. CONCEPTOS		2. INSTRUMENTOS		3. REALIZACIONES		4. OBSERVACIONES	
	Urbanos	Ambientales	Urbanos	Ambientales	Urbanas	Ambientales	Urbanas	Ambientales
URBANISMO HIGIENISTA Población aprox.: 79.000 a 150.000				El embellecimiento de la ciudad se conseguiría con la construcción de plazas y la apertura de vías con una anchura superior a 18 metros. Las calles con más de 30 metros tendrían canchales centrales arborizados, en las demás, la arborización sería en las aceras.			Informe Saturnino de Brito, 1920. Primeras preocupaciones con el embellecimiento de la ciudad por medio de parques, jardines y arborizaciones públicas.	
1943	Nueva estructura administrativa para resolver los problemas de la ciudad: institucionalización del cuerpo técnico de la Administración municipal.		Plan Agache, 1943		Implantación del Centro Cívico (1952); Centro Politécnico; Mercado Municipal; Tarumã (centro deportivo); Centro Industrial Rebouças; Parque Tingui, Parque Barigui y Jardín Botánico; galerías pluviales en la calle XV de Novembro; ejecución de las avenidas Visconde de Guarapuava; 7 de Setembro y Mal. Floriano Peixoto y ensanchamiento de la calle XV de Novembro.	Parque Tingui, Parque Barigui y Jardín Botánico.		
1952	Delinear un conjunto de mejoras que garanticen el desarrollo de Curitiba de manera independiente del criterio personal y exclusivo de cada administrador.		Análisis de la ciudad a partir de la formación histórica y fisiológica del sitio.		Para conmemorar el centenario de la emancipación política de Paraná, en 1953, se realizó la apertura de nuevas y anchas avenidas, la pavimentación e iluminación de diversas vías y la construcción de edificios públicos: en 1952, se inicia la construcción del Centro Cívico.		Plan Agache, 1943. La institucionalización del planeamiento para hacer el desarrollo de la ciudad más independiente del criterio personal y exclusivo de cada administrador.	

Tabla A3.01 - Cuadro resumen de los planes. Elaboración: Francisco Rosa, 2006.

MODELOS URBANÍSTICOS / EVOLUCIÓN HISTÓRICA	1. CONCEPTOS		2. INSTRUMENTOS		3. REALIZACIONES		4. OBSERVACIONES	
	Urbanos	Ambientales	Urbanos	Ambientales	Urbanas	Ambientales	Urbanas	Ambientales
PLAN URBANÍSTICO: PLAN AGACHE, 1943 a 1960 (aprox. 17 años) Población aprox.: 150.000 a 361.000 habitantes. Zona urbanizada aprox.: 3.500 a 6.000 hectáreas	<p>Establecimiento de un plan que regule la expansión urbana, con el objetivo de ordenar y planificar su desarrollo.</p> <p>Atención a las concepciones de la teoría urbanística: principios urbanísticos de la <i>Section d'Hygiene Urbane et Rurale du Musée Social de Paris</i>: visión sistémica, diagnósticos por medio de la asociación de las aglomeraciones a los organismo vivos, terapia (zonificación funcional) o incluso intervención directa sobre sectores (las «cirugías» urbanas).</p> <p>Higienización de la ciudad.</p> <p>Aceptación de las formulaciones teóricas y metodológicas defendidas por Agache.</p>	<p>Establecimiento de la posición de la ciudad en función del estado y país, atención a las vías y medios de comunicación territorial.</p> <p>Los problemas del suelo estaban relacionados con los de saneamiento; las necesidades de la población, con el tráfico urbano y circulación de mercancías; la vida de la ciudad, con la zonificación y los centros funcionales.</p> <p>Curitiba debe reconocerse como centro político, militar, estudiantil y cultural.</p> <p>A partir de las características urbanas se imputaba una fisonomía peculiar para la que se buscaban soluciones específicas.</p>	<p>Preocupación por armonizar la ciudad con la topografía y los recursos de su ubicación.</p> <p>Se iniciaba la «verticalización» de la ciudad.</p> <p>El Plan, aunque no totalmente implementado, garantizó reservas de importantes para el futuro ensanchamiento (afectaciones) de muchas avenidas importantes.</p> <p>Rectificación de los ríos: Belém, Barigüi, Bacacheri y Juvevê, y canalización del río Ivo.</p>	<p>Apertura de vías de conexión en zonas como Bigorriho, Juvevê, Bacacheri, Água Verde, Portão, Seminario, Mercês, Taboão, Cajuru.</p>	<p>Se establece la relación entre la morfología del terreno y el planeamiento urbano.</p> <p>Plan Agache, 1943. La teoría urbanística gana mayor fuerza.</p> <p>Plan Agache, 1943. Por primera vez, se plantea de modo claro la búsqueda de soluciones específicas para problemas generales. Sin embargo, en este periodo, como hemos visto, todavía es más fuerte la influencia europea.</p>			

Tabla A3.01 - Cuadro resumen de los planes. Elaboración: Francisco Rosa, 2006.

MODELOS URBANÍSTICOS / EVOLUCIÓN HISTÓRICA	1. CONCEPTOS		2. INSTRUMENTOS		3. REALIZACIONES		4. OBSERVACIONES	
	Urbanos	Ambientales	Urbanos	Ambientales	Urbanas	Ambientales	Urbanas	Ambientales
	<p>Modelo del <i>plan de remodelación, extensión y embellecimiento</i> de Curitiba.</p> <p>Análisis de la ciudad a partir de la formación histórica y fisiológica del sitio.</p> <p>Concepción de la ciudad según su división en zonas especializadas.</p>		<p>Las soluciones específicas deberían partir de problemas y soluciones consideradas genéricas a toda forma de asentamiento humano.</p> <p>A partir de una aglomeración sin características distintas, la búsqueda de la ciudad orgánica con una fisonomía propia de capital.</p> <p>La fisonomía de la ciudad atribuida a las funciones de los principales órganos que componen el organismo urbano.</p> <p>La organicidad se obtendría a través de los <i>centros funcionales</i>, interaccionándose mutuamente para constituir un conjunto (la sede del gobierno estatal).</p> <p>Las actividades de los centros funcionales constituirían la vida de la ciudad sin directrices rígidas, sino por medio del estudio de los elementos que la componen dándoles una estructura orgánica, regulando el tráfico, las construcciones, la propiedad inmobiliaria, las actividades económicas y sociales, etc.</p>		<p>Adopción de retranqueo obligatorio de 5 metros para construcciones nuevas.</p> <p>El Ayuntamiento empieza a plantar árboles en la ciudad provenientes de los huertos: 4.389 entre 1955 y 1958; 5.340 entre 1959 y 1962; 8.960 entre 1963 y 1966.</p>		<p>A partir de 1955, empieza la plantación de árboles provenientes de los huertos.</p> <p>Plan Agache, 1943. La búsqueda de una identidad propia a la ciudad: una fisonomía propia de capital. No obstante, pese a todo, la ciudad no daba la impresión de una capital.</p>	

Tabla A3.01 - Cuadro resumen de los planes. Elaboración: Francisco Rosa, 2006.

MODELOS URBANÍSTICOS / EVOLUCIÓN HISTÓRICA	1. CONCEPTOS		2. INSTRUMENTOS		3. REALIZACIONES		4. OBSERVACIONES	
	Urbanos	Ambientales	Urbanos	Ambientales	Urbanas	Ambientales	Urbanas	Ambientales
PLAN AGACHE, 1943 a 1960 (aprox. 17 años) habitantes. Zona urbanizada aprox.: 3.500 a 6.000 hectáreas.			<p>El propio plan se estructuraba orgánicamente con acciones correlacionadas e intervención integral sobre el espacio urbano.</p> <p>El plan se basaba en tres aspectos fundamentales: el saneamiento, el descongestionamiento del tráfico (remodelación del sistema vial) y los centros funcionales.</p> <p>El Plan Agache fue el primer intento de utilizar el planeamiento urbano como instrumento regulador de la ocupación del suelo.</p> <p>El plan estableció directrices y normas para ordenar el crecimiento físico, urbano y espacial de la ciudad, respecto al tráfico, la organización y la zonificación de las actividades urbanas y las normas edificatorias.</p>					

Tabla A3.01 - Cuadro resumen de los planes. Elaboración: Francisco Rosa, 2006.

MODELOS URBANÍSTICOS / EVOLUCIÓN HISTÓRICA	1. CONCEPTOS		2. INSTRUMENTOS		3. REALIZACIONES		4. OBSERVACIONES	
	Urbanos	Ambientales	Urbanos	Ambientales	Urbanas	Ambientales	Urbanas	Ambientales
PLAN URBANÍSTICO: Población aprox.: 150.000 a 361.000			<p>El plan estaba compuesto de un plan de avenidas; centros funcionales; código de obras; zonificación; espacios libres; reserva de áreas; extensión de la ciudad; previsión demográfica; esquema de las líneas de autobuses.</p>					<p>El código de obras sería el mismo <i>Código de Posturas Municipales</i> de 1953, incluyendo la zonificación; las reservas de áreas y de espacios libres ya constaban de planes anteriores (Taulois y Saturnino de Brito), aunque de manera distinta; y las líneas de autobuses se establecieron en 1928, bajo el <i>Código de Posturas Municipales</i> de 1919.</p>
	<p>Refuerzo de la «apuesta» en la zonificación y en el código de edificación.</p>		<p>Para Agache, la zonificación era la base de todo plan de urbanización, sin la que el plan no era urbanismo. El código se establecía en función de la zonificación.</p>	<p>El plan, en el tema de los <i>espacios libres</i>, contemplaba tanto las avenidas como plazas, jardines y parques públicos (previstos de inicio), con especial atención sobre la arborización urbana y lugares de ocio y recreo.</p>				
			<p>Se planteaba la formación de <i>ciudades satélites</i> para la extensión de Curitiba.</p>	<p>Arborización de la zona central y preservación de las periféricas; creación del huerto botánico, creación de parques para el ocio y preservación (Barigüi, Ahú y Capanema); reforma de plazas y previsión de un cementerio parque.</p>			<p>El <i>Plan Agache</i> fue importante para la divulgación de valores relativos al urbanismo y por haber legado instituciones encargadas de su ejecución (por ejemplo, el Departamento de Urbanismo en 1956 y el propio Código de Posturas y Obras de 1953).</p>	<p>Como hemos visto, los primeros árboles fueron plantados en plazas y calles a partir de 1875. Si bien, las normas para la arborización solo se definieron a partir del <i>Código de Posturas Municipales</i> de 1895. Asimismo, el Ayuntamiento solo empezó a plantar árboles en la ciudad provenientes de los huertos, de manera sistemática, a partir de 1955.</p>

Tabla A3.01 - Cuadro resumen de los planes. Elaboración: Francisco Rosa, 2006.

MODELOS URBANÍSTICOS / EVOLUCIÓN HISTÓRICA	1. CONCEPTOS		2. INSTRUMENTOS		3. REALIZACIONES		4. OBSERVACIONES	
	Urbanos	Ambientales	Urbanos	Ambientales	Urbanas	Ambientales	Urbanas	Ambientales
	Control de nuevas parcelaciones, principalmente, en zonas de manantiales para proteger las zonas verdes y la calidad del agua.		Control de nuevas parcelaciones, principalmente, en zonas de manantiales para proteger las zonas verdes y la calidad del agua.				Plan Agache, 1943. Por primera vez, se plantea un mayor control sobre las parcelaciones. El tema del cementerio parque también surgirá en la elaboración del Plan Preliminar de Urbanización de 1965 (Cementerio Parque Iguazú?).	
1953 ZONIFICACIÓN: CÓDIGO DE POSTURAS, 1953 a 2003 (?) (aprox. 50 años) 30 a 1.600.000 (?) habitantes. Zona urbanizada aprox.: 4.720 a 30.000 (?) hectáreas.	La capital como una nueva metrópoli.	Los problemas ambientales estaban presentes: el volumen de basura domiciliaria aumentaba sin que hubiera soluciones adecuadas; las parcelaciones «clandestinas» amenazaban el ecosistema natural (hídrico - fondos de valle).	Código de Posturas Municipales, 1953.	Considerado un marco en la legislación ambiental de Curitiba. Por primera vez los temas ambientales aparecen con claridad.			Código de Posturas Municipales, 1953. La capital como una nueva metrópoli.	
	El Plan Agache comenzaba a quedarse obsoleto. Se plantea nuevamente la ordenación urbana de forma inevitable.	Control ambiental de la ciudad. Inicio del control de la degradación ambiental con base en una visión del ecosistema urbano. Incremento de nuevos valores en la cultura de preservación del medio ambiente urbano en la población.	Se aprobó el <i>Código de Zonificación</i> de la ciudad como parte integrante del código. Esta zonificación acentuaba el control del uso del suelo urbano: comercial, industrial, residencial y agrícola.	El código ponía las bases para la futura estructuración jurídico-institucional de la política ambiental del municipio.	Creadas las zonas selectivas para la explotación del transporte público: itinerarios o zonas de la ciudad donde una determinada empresa tendría exclusividad para explotar el transporte colectivo.	Repercusiones ambientales en la ciudad de manera diseminada. El Ayuntamiento empieza a plantar árboles en la ciudad provenientes de los huertos: 4.389 entre 1955 y 1958; 5.340 entre 1959 y 1962; 8.960 entre 1963 y 1966.	Código de Posturas Municipales, 1953. Aprobado el Código de Zonificación. Creadas las zonas selectivas para la explotación del transporte público.	Código de Posturas Municipales, 1953. Control ambiental de la ciudad. Inicio del control de la degradación ambiental con base en una visión del ecosistema urbano. El código facilitará las bases legales para la futura estructuración jurídico-institucional de la política ambiental del municipio.

Tabla A3.01 - Cuadro resumen de los planes. Elaboración: Francisco Rosa, 2006.

MODELOS URBANÍSTICOS / EVOLUCIÓN HISTÓRICA	1. CONCEPTOS		2. INSTRUMENTOS		3. REALIZACIONES		4. OBSERVACIONES	
	Urbanos	Ambientales	Urbanos	Ambientales	Urbanas	Ambientales	Urbanas	Ambientales
ORDENANZAS Y Población aprox.: 225.0	1958	Adopción de análisis interdisciplinario de los problemas de la ciudad.	Adopción de un órgano colegiado de carácter interdisciplinario para ordenar las modificaciones realizadas en el Plan Agache: la Comisión de Planeamiento de Curitiba - COPLAC, 1958.					A partir de 1958, se adopta el análisis interdisciplinario de los problemas de la ciudad por medio de la COPLAC.
	1962	1962 - Se valoraba la construcción de un Parque Zoológico en Capanema (Jardín Botánico) y nuevas plazas «temáticas» (Japón, Polonia, Ucrania y Portugal).						En 1962, surge el tema de los parques temáticos que se harán muy populares en la década de 1990.
ES, 1960 a 1965 (aprox. 5 años) prox.: 6.000 a 7.500 hectáreas.	1960	Influencia del Movimiento <i>Economía y Humanismo</i> del padre Lebrez en 1940, Francia. Se busca eliminar los obstáculos al desarrollo social.	Unidades de gestión y planificación y del plan piloto: Unidades Vecinales, 1960 Se establece una nueva zonificación (Plan Piloto de Zonificación de Uso) y se divide el municipio en Unidades Vecinales.					Unidades Vecinales, 1960. Cambio profundo en la manera de pensar los problemas de la ciudad y del municipio. La adopción de las llamadas Unidades Vecinales y de un plan denominado Plan Piloto, probablemente se vio influenciada por el Plan Piloto de Brasilia de Lucio Costa (1957) y de sus características Unidades Vecinales.
		Se señala el planeamiento urbano como uno de los modos de lograr su eliminación.	Se definieron las Unidades Vecinales como agrupaciones urbanas y rurales con equipamientos y servicios fundamentales para la vida de la comunidad: sistema vial estructurado, escuela primaria, superficie verde para el ocio público, legislación para el uso del suelo.	El municipio se estructura en 47 Unidades Vecinales urbanas y 5 rurales.			Las Unidades Vecinales de 1960, aunque de una manera directa contribuyeron poco para la configuración física de la ciudad, sus preceptos teóricos básicos fundamentarán importantes instrumentos urbanísticos futuros, sobre todo, respecto a la planificación del uso del suelo, los equipamientos y los servicios públicos.	

Tabla A3.01 - Cuadro resumen de los planes. Elaboración: Francisco Rosa, 2006.

MODELOS URBANÍSTICOS / EVOLUCIÓN HISTÓRICA	1. CONCEPTOS		2. INSTRUMENTOS		3. REALIZACIONES		4. OBSERVACIONES	
	Urbanos	Ambientales	Urbanos	Ambientales	Urbanas	Ambientales	Urbanas	Ambientales
UNIDADES DE PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN: UNIDADES VECINALES Población aprox.: 361.000 a 500.000 habitantes. Zona urbanizada	<p>Orientación que valorizaba al hombre y su ambiente en detrimento de la tecnología y la máquina.</p> <p>Se veían las organizaciones urbanas como obstáculo al desarrollo económico y social.</p> <p>Pasa a ser imperativo estudiar la ciudad a partir de su separación en unidades.</p> <p>Uno de postulados fundamentales era la acción en todos los planes de la vida colectiva.</p> <p>Era necesario descomponer la ciudad en unidades y conocer las condiciones reales de vida de la población.</p> <p>Realizar un análisis de los equipamientos colectivos más necesarios en cada una de las unidades.</p> <p>El movimiento influencia a las administraciones de Paraná de los años cincuenta y, sobre todo, de los sesenta.</p> <p>Fortalecimiento de la acción multidisciplinar del planeamiento urbano.</p>					<p>Unidades Vecinales, 1960. Representó un importante intento de planificación del territorio municipal como un todo, no solo la parte urbanizada.</p> <p>Unidades Vecinales, 1960. El humanismo gana mayor fuerza y relevancia.</p> <p>Unidades Vecinales, 1960. Fortalecimiento de la acción multidisciplinar del planeamiento urbano.</p>	<p>Unidades Vecinales, 1960. Aumento de la importancia del ambiente respecto a la tecnología y la máquina.</p>	

Tabla A3.01 - Cuadro resumen de los planes. Elaboración: Francisco Rosa, 2006.

MODELOS URBANÍSTICOS / EVOLUCIÓN HISTÓRICA	1. CONCEPTOS		2. INSTRUMENTOS		3. REALIZACIONES		4. OBSERVACIONES		
	Urbanos	Ambientales	Urbanos	Ambientales	Urbanas	Ambientales	Urbanas	Ambientales	
COMENTARIOS	Queda clara una evolución creciente y congruente en los principios adoptados desde el Plan Taulois (1855) hasta el Código de Posturas Municipales (1953): higienización, la importancia de la participación del Estado en el planeamiento, el control del comportamiento de la población en la ciudad, las intervenciones quirúrgicas en la ciudad, el fortalecimiento en la zonificación, etc. Muchos principios que surgen en el periodo de vigencia de un determinado instrumento solo se aplican en el periodo del instrumento posterior (por ejemplo, los conceptos higienistas surgen durante lo del Plan Taulois, en 1855, pero solo se aplican de forma efectiva en el Código de Posturas, 1895).	Los principios y conceptos relacionados con el ambiente natural son todavía muy incipientes hasta 1953. No hay duda sobre la importancia del Código de Posturas Municipales (1953) con relación a este tema. Un instrumental que representó una real ruptura en este marco inicial.	También se percibe una evolución coherente y creciente en los instrumentos urbanos adoptados, con énfasis en la ordenación urbana por medio de la zonificación y estructuración vial. Construcción de espacios y parques públicos. El Plan Agache fue su mejor «representante» pero el final de una etapa en el planeamiento de la ciudad (la etapa del llamado Plan Urbanístico stricto sensu).	Los planes analizados contemplaban poco los cuidados ambientales y se dirigían más al aspecto higienista de la ciudad. Sin embargo, a partir del <i>Código de Posturas Municipales</i> (1953), la situación cambia de modo significativo, de forma que este último puede considerarse un punto de inflexión en la línea evolutiva de los temas ambientales en la ciudad.	Las realizaciones urbanísticas son muchas, aunque no parezcan tan evidentes en términos de diseño de la ciudad. El enfoque queda en los temas más corrientes: estructura vial, espacios y edificios públicos, algunos parques y el inicio de la sistematización del transporte colectivo.	Las realizaciones en el tema ambiental son muy reducidas: arborización de los espacios públicos (vías y parques), gestión de la recogida de residuos, preservación de algunas zonas verdes. El concepto del llamado <i>desarrollo sostenible</i> y sus repercusiones en términos de acción en el medio urbano todavía son extremadamente rudimentarios, lo que es perfectamente comprensible en el periodo analizado. En estos tiempos, lo más significativo fueron las acciones para la estructuración inicial de la institucionalización de la actuación ambiental en la ciudad y no las acciones concretas en el medio urbano.	Muchos de los principios y conceptos de este periodo serán fundamentales para las posteriores acciones y políticas urbanas adoptadas en la ciudad, como, por ejemplo, la búsqueda de la imagen de la ciudad como capital y metrópoli; el tema de los parques públicos; la arborización de la ciudad; la gestión de los residuos sólidos urbanos; la apuesta por la zonificación de la ciudad; el transporte colectivo; la búsqueda de soluciones específicas para problemas generales; la institucionalización del planeamiento, de una manera general, pero también para hacer que el desarrollo de la ciudad sea más independiente del criterio personal y exclusivo de cada administrador; la adopción de análisis interdisciplinario de los problemas de la ciudad; la planificación del uso del suelo, de los equipamientos y servicios públicos; la planificación del territorio municipal como un todo; el fortalecimiento de la acción multidisciplinaria del planeamiento urbano.		

Tabla A3.01 - Cuadro resumen de los planes. Elaboración: Francisco Rosa, 2006.

MODELOS URBANÍSTICOS / EVOLUCIÓN HISTÓRICA	1. CONCEPTOS		2. INSTRUMENTOS		3. REALIZACIONES		4. OBSERVACIONES	
	Urbanos	Ambientales	Urbanos	Ambientales	Urbanas	Ambientales	Urbanas	Ambientales
	<p>A partir de la década de 1960, percibimos una ruptura en los conceptos y principios, así como un cambio de dirección profundo en la visión del planeamiento urbano y sus prácticas: los instrumentos pasan a un segundo plano, lo importante es el análisis social y económico y la provisión de equipamientos colectivos; la creencia integral en la técnica pierde fuerza frente a la comprensión general de los problemas de la ciudad, con énfasis en lo social y económico. Gestionar supera a planear. Empieza, de manera progresiva, una ampliación en la manera de planear, se pasa del abordaje urbano al abordaje territorial.</p> <p>La adopción de las Unidades Vecinales (1960), aunque no tuvo grandes repercusiones directas en la estructura física de la ciudad, dejó planteada una nueva visión, más integrada de sus problemas, y permitió un cambio radical en la manera de hacer urbanismo en Curitíba. Prepara el espacio conceptual para un nuevo posicionamiento en el planeamiento de la ciudad. Esta nueva visión hará posible concebir nuevas acciones en la ciudad de una manera más creativa, pues obligará a buscar soluciones a los problemas sociales y económicos específicos de la realidad de la capital, donde la adopción de los modelos externos no responde de manera satisfactoria.</p>		<p>Es evidente la evolución en la adopción de los distintos instrumentos urbanísticos utilizados en Curitíba, aunque no todos fueron aprobados o se reflejaron de manera directa en la constitución física de la ciudad, sus planteamientos fueron importantes para su futuro: plan de alineaciones, ordenanzas y leyes sanitarias, urbanismo higienista, plan urbanístico, zonificación funcional, unidades de planificación y gestión. Aunque algunos instrumentos de ordenación anteriores ya contemplaran todo el municipio, es a partir de las Unidades Vecinales de 1960 que el ámbito de análisis y planeamiento se amplía de manera categórica del territorio urbano a todo el territorio municipal.</p> <p>Respecto a los instrumentos que abarcan aspectos urbanos y ambientales de modo simultáneo, no hay duda de la importancia del Código de Posturas Municipales de 1953, pues fue el primero y único en el periodo.</p>				<p>Aunque, en este periodo, los principios y las acciones adoptados se concentran en los temas urbanos, los pocos ambientales serán fundamentales y pondrán las bases sobre las que se empezaron a formular las principales políticas ambientales en la ciudad. Por ejemplo, el <i>Código de Posturas Municipales</i>, su principal instrumento, estará en vigor durante todo el periodo posterior analizado y facilitará las bases para los instrumentos del control ambiental de la ciudad posteriores.</p>	

Elaboración: Francisco Rosa, 2006.

Tabla A3.01 - Cuadro resumen de los planes. Elaboración: Francisco Rosa, 2006.