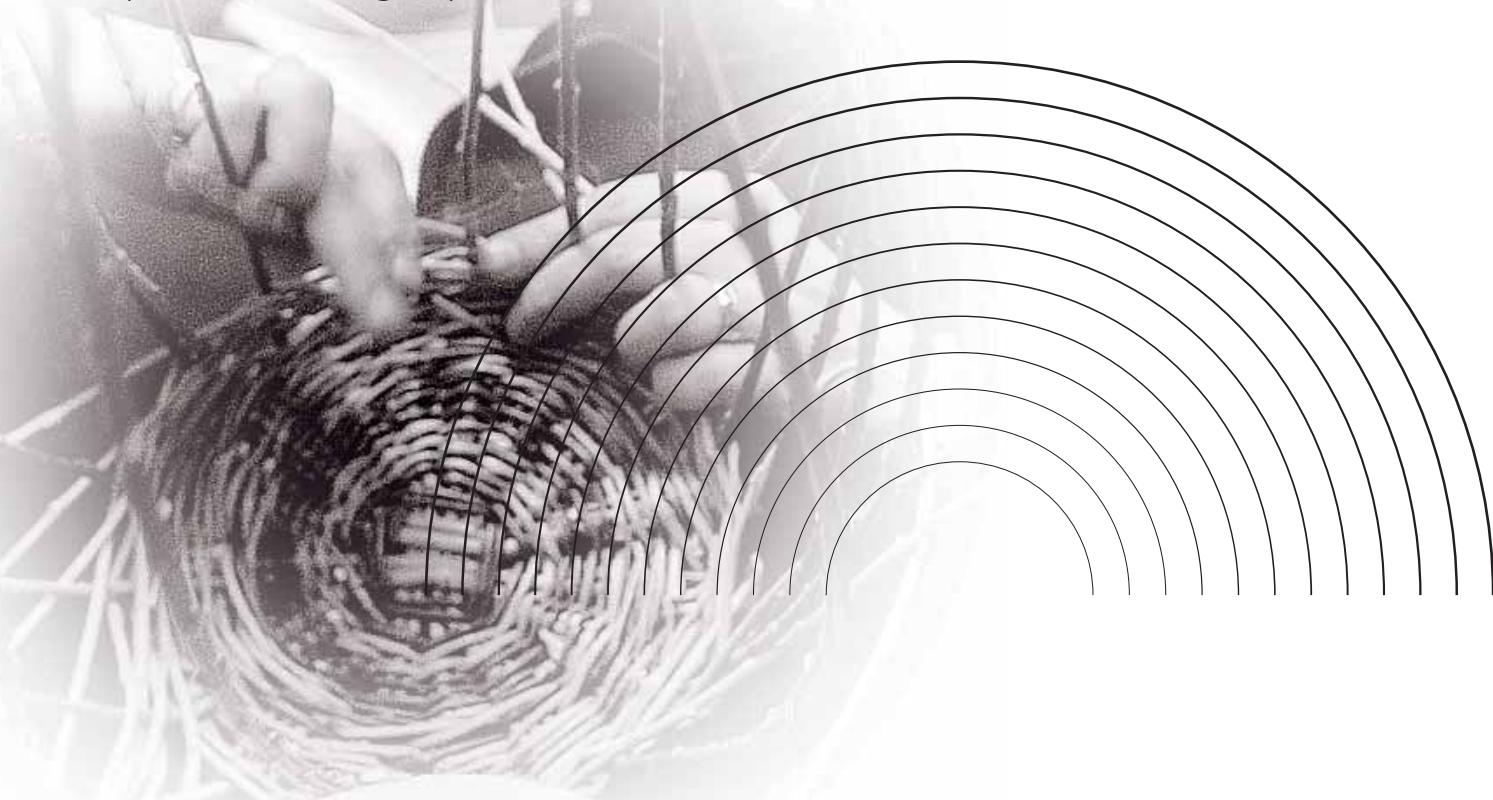


Estratègies de desenvolupament
local rural, gènere i processos
innovadors en la nova ruralitat:
**l'aportació de les dones al
desenvolupament, la innovació
i la governança territorial
a l'Alt Pirineu i Aran
(Catalunya)**



Tesi doctoral realitzada per
Marta Pallarès-Blanch

Dirigida per
Dra. María José Prados Velasco

Tutoritzada per
Antoni F. Tulla Pujol

Universitat Autònoma de Barcelona
Departament de Geografia
Facultat de Filosofia i Lletres

Capítol 3:

Pallarès-Blanch, Marta (2012) “Natural Protected Areas and Rural/Local Development: A Sustainable Strategy in Remote Areas”, in ***Urbani izziv, volume 23, supplement 2, 2012***: S87-S96 (DOI: 10.5379/urbani-izziv-en-2012-23-supplement-2-007) (ISSN 0353-6483; eISSN 1855-8399).

Natural Protected Areas and Rural/Local Development: A Sustainable Strategy in Remote Areas

Marta Pallares-Blanch

Marta Pallares-Blanch, Department of Geography, Universitat Autònoma de Barcelona, Barcelona, Spain (marta.pallares@gmail.com)

Abstract

The value and resources of the landscape and heritage of the Pyrenees, conserved in Natural Conservation Areas, have not been included in local social/economic development. The necessary policies and transverse working methods have not taken on board the benefits of these natural, protected areas on local, economic development. In some parts of the Pyrenees like Alt Urgell county the process of naturbanisation is just beginning. There is a great opportunity to put the brakes on uncontrolled urban development. At the same time, the potential to exploit the heritage and resources of the Pyrenees still exists. Therefore, the research defences that Natural Reserved Areas can act as a driving force to articulate a quality label of landscape, heritage and territory in peripheral areas like West Catalan Pyrenees. At the same time, by through promotion of Natural Reserved Areas a multi-organisational project of local development can be build. In the framework of rural-urban dynamics in a global context, the paper explains how the values of landscape and heritage in the mountain areas can be an opportunity to put into practice integrated territorial policies applying transversal methodologies among actors, institutions and private sector. At the same time, local development projects would priorities young people and women support as one of the sector more likely to innovate and to maintain social and human capital in peripheral areas. A cooperation and collaboration practices are needed to create new economic activities with the participation of local actors. This paper puts forward suggestions for action to be taken.

Keywords: natural protected areas, Pyrenees, local development, heritage, landscape

Introduction

This paper highlights the importance of Natural Protected Areas (NPA) in peripheral areas as a particular focal point for the benefits of sustainable rural/local development strategies. Research in this field aims to contribute to integrate conservationist and rural development discourses in the specific context of peripheral areas.

NPA traditionally have been managed by conservation principles, as the conservation and preservation of the natural heritage are their main objectives (Naughton-Treves 2005). However, NPA organizations in remote areas have to face other issues, in part due to the scarcity of local development strategies, which in turn are due, in part, to the limited human and economic resources of the local governments. In this context, NPA organizations have the potential for playing an important role in local development strategies.

The paper is structured in three main parts. The first part presents the fundamental concepts of urban-rural dynamics in Europe at present, with a focus on peripheral areas. The analytical framework applied is based on rural development theory, which has become an important issue in rural studies during recent decades, leading to the description of a new rurality that is growing in intensity throughout

Europe territories. The second part presents the significance of NPA in the High Catalan Pyrenees, including the main results of empirical research on the role of NPA organizations at the local level that reveals their capacity to create sustainable rural strategies. Finally, a more decisive role for NPA policies, functions and values is encouraged in designing rural policies at the local level. In the same way, research on urban-rural dynamics would benefit from analysis of the effects of NPA to achieve a global comprehension of territorial, social and economic processes in rural natural areas.

Urban-rural Restructuring Patterns and Spatial, Social and Economic Implications in Remote European Areas

At the beginning of the 21st century, agrarian activity in more advanced countries is, in many cases, insufficient even for subsistence, particularly in mountain and remote areas. The agricultural sector is no longer competitive in many areas and its function becomes more social than productive, particularly in areas with important biodiversity and natural and cultural heritage (Prados 2009).

Rural restructuring has received considerable research attention over the past two decades (Marsden et al. 2000; Bowler et al. 1996; Arkleton Trust 1987), with particular focus on diversification of the farm (McNally 2001), pluriactivity and part-time farming (Evans et al. 1993). Therefore, rural space is not exclusively agrarian just as agriculture is no longer an exclusively rural activity.

This restructuring process has produced different results throughout rural spaces as agrarian zones become concentrated and strongly specialized in very competitive production, while traditional agrarian land use is disappearing to leave room for residential, recreational or services uses (Dijst et al. 2005). Among the numerous aspects contributing to the intensification of the urban-rural dynamic, two emerge as the key factors: the general improvement of communication facilities, which goes hand-in-hand with urban deconcentration, and increasing environmental awareness, which is associated with the growth of services and particularly tourism activity (Bowler 1992; Harper 1991). These two dimensions define the central structure of the rural system and reveal the impacts of the processes of change, which in turn are interrelated. Thereby, changes in land use, such as the transference of agricultural land into conservation/environmental protection zones, various impacts on the employment structure, and the resulting movements of population seeking either new employment or access to 'desirable' rural environments, all lead to new social structures in the countryside (Courtney et al 2006; Bowler 1992; Harper 1991).

Within these two dimensions, population movements to rural areas are the most widely studied. The emergence of new residential mobility patterns has been identified as one of the main consequences of the urban-rural dynamics during recent decades. The complex amalgam of factors intervening in movements, processes and residential options has been deeply analyzed, producing the concept of counterurbanization (Mitchell 2004). Recent literature explores the necessity of attending to urban-rural dynamics, including new factors emerging on the new rurality scene. This is the case of NPA attractiveness, which adds the pull factor of rural areas to the traditional vision of counterurbanization as a deconcentration process of urban areas (Prados 2009).

Naturbanization: a new concept for new urban-rural dynamics

In the context of urban-rural dynamics, the unique characteristics of the countryside have become economic 'commodities', for which an increasing demand has evolved (Marsden 2003, Cloke 2006, Elbersen 2005). This commodification has

implied that rural areas gradually became integrated into urban society, representing important reserve space for the expanding activities in urban areas (Elbersen 2005).

Consequently, one of the effects of current urban-rural dynamics is the attractiveness of NPA as places not only to visit but to live nearby. The attraction to a segment of the population wishing to enjoy, work and live close to or within a Natural Park has recently been studied under the concept of natururbanization (Prados 2009). This new concept identifies, describes and analyses the existence of the processes of urbanization in relation to natural protected areas with specific natural values.

Natururbanization is a very specialized concept in the urban-rural dynamics theories that can be understood as a modality of the counterurbanization process (Prados 2005). Thus, natururbanization incorporates territorial frame as a reference for new processes, expressed in the renewal of traditional economic activities, in the emergence of new economic activities based upon heritage elements, and in population growth and land use changes in rural natural areas (Prados 2009). Hence, natururbanization incorporates into urban-rural dynamics theories the fact that rural areas have important natural and cultural heritage, often encapsulated in NPA designation (Prados 2009; Prados 2005; Jaillet 2004). Therefore, the inclusion of NPA effects in the urban-rural dynamic highlights NPA consequences for rural development strategies and for environmental preservation of rural natural areas (Prados 2009). In this sense, natururbanization refers to the '*métissage*' character of the spaces instead of a confrontational approach (Jaillet 2004). Thus, NPA should not be seen as isolated areas, but rather as heritage reserves that can enhance local socioeconomic development, particularly in remote areas that may offer very limited job opportunities (Naughton-Treves 2005). However, the natururbanization process can have negative implications for ecological, landscape and social values if it is not predicted and regulated; that is why the process needs to be explored (Prados 2009).

Natururbanization studies across Europe.

The effects of the natururbanization process have been documented in several NPA across Europe, including the National Parks of Peneda-Geres in Portugal; Doñana, Sierra Nevada and Aigüestortes-and-Sant Maurici Lake in Spain; Ecrins in French Alps; the islands of Sardinia and Crete, and the National Park of Kampinoski in Poland (Prados 2009). The central focus of research to date on natururbanization is based on the affirmation that the creation and/or presence of protected natural qualities will have a positive influence on rural areas (Campagna 2009, Lourenço 2009, Prados 2005, and Tulla et al 2009). This is particularly the case of remote areas. In this sense, Prados (2009) showed significant impacts of natururbanization across NPA in Andalusia, whether they are located on the coast or inland, although the former received the most new residents attracted to the NPA. Despite lower population growth in these remote areas, population increased at higher rates than in rural municipalities without the NPA factor (Prados 2005). Thus, considering the weaknesses that remote areas present in terms of the lack of a critical mass, the potential of natururbanization offers an optimistic boost to demographic recovery and its implications for remote areas.

In the same direction, but with a different approach, other studies highlight the growing recognition of the important role played by natural heritage in rural economic development. An analysis of four case study areas in Scotland (Courtney et al 2006) found that rural areas with activities 'reliant' on natural heritage have the greatest potential for generating local economic benefits through their propensity to source locally. Thus, core activities (environmental maintenance, interpretation, tourism and consultancy) not only make a direct contribution to the local economies of the case

study areas in terms of employment and expenditures, they also make a highly significant contribution to rural economies by underpinning those economic activities that are reliant on the actual or perceived quality of the natural heritage. Consequently, they play an increasingly important role in sustaining the viability of communities in rural Scotland (Courtney et al. 2006).

Remote areas in Europe: only conservation areas?

Peripheral areas of Europe such as remote and mountainous areas are quantitatively unimportant with respect to population. Nonetheless, they are significant because of the size of the area they cover and the recognition of the value of their landscape for both the indigenous population and outsiders (Brodda 2007; Naughton-Treves 2005).

Moreover, rural peripheries will continue as an important spatial category of European regional policy. The reasons are to be found not only with regard to the Cork Declaration¹ principles² but also taking into account the last CAP reform, which has moved from a production-oriented policy towards a more territorial approach to stir economic, social and environmental development in the countryside. In addition, it has to be considered that available land is becoming scarcer in densely populated Europe (Brodda 2007; Tulla et al. 2009).

However, striking regional disparities continue to exist or even increase between prospering and structurally weak areas. In this sense, rural programmes from the European Union have provided useful instruments to enhance local development in rural areas, and particularly the periphery, through the Leader Programme. As a result, some countries have supplemented their regional policy with a range of programmes rooted in the new paradigm of "endogenous regional development". The decentralization of regional policy and the explicit utilization of endogenous regional potentials are the key elements of these programmes. Unfortunately, they generally lack coordination and consistent funding, which is particularly required to sustain a minimum set of institutions that can assist the local or regional bottom-up processes (Brodda 2007). In this sense, from the regional development perspective and based on rural peripheral areas, Brodda's thesis (2007) explores the impact of strategies implemented under an integrated rural development frame, analyzing their relevance for the development perspectives of rural peripheries. Her findings give an idea about how the regional policy role of the nation-state is shifting from that of a distributor of welfare towards an "activating state" (Brodda 2007). As a consequence, new actors such as agencies and partnerships, but also voluntary networks and private institutions, are engaged in regional development and take over many formerly public tasks at the regional and local levels. The research shows that, in all three case studies examined, regional facilitators, regional development and instruments for capacity building have proven to be of crucial importance for (re)development (Brodda 2007). Nevertheless, in other countries prevalent social, demographic and territorial structures in peripheral areas might not always provide the conditions that would generate the new actors, organizations and methodologies needed in integrated rural and local development (Pallarès-Blanch 2009; Laguna 2007).

¹ EUROPEAN COMMISSION 1996

² The 10 points of Cork's Declaration can be summarised as the need to put sustainable rural development at the top of the agenda of the European Union and integrate the aim to preserve and improve the quality of the rural environment into all Community policies that relate to rural development.

Methodology

In response to the High Catalan Pyrenees Regional Development Board, the Centre for Integrated Rural Development of Catalonia designed a study to evaluate the rural/local development potential of the region. The empirical qualitative research consisted of 42 semi-structured in-depth interviews with the main local development agents in the High Catalan Pyrenees area, including local authorities, tourist boards and heritage boards, rural development groups in the Leader Programme, agriculture schools, regional authorities and NPA organizations (both National and Natural Parks). Based on a review of literature (McAreavey 2009; Maya 2009; ODCE 2006; Marsden 2003; 2000; Douwe et. al 2000), the interviews addressed 9 fundamental strategies for rural/local sustainability. These strategies can be summarised as 1) Endogenous and exogenous development (acting as a territorial unit but cooperating with other territories), 2) Integrated development involving all economic sectors, 3) Projects articulated with other levels of administration, 4) Strategic plans, 5) Development projects in other fields (culture, environment, tourism, migration), 6) Participation of different actors, 7) Technical and political leadership, 8) Long-term perspective and 9) Desire for decentralization.

The study was structured in two main parts. First, the major challenges and unmet needs of the territory were evaluated. Then the strategies of organizations and actors dedicated to rural/local development were identified.

High Catalan Pyrenees region: Between development and conservation

The Pyrenees is a natural barrier 450 km long and 150 km wide, located along the border between Spain and France. Our case study is located in the High Catalan Pyrenees, one of the 7 administrative regions in Catalonia, the autonomous community of the northeast of Spain. Its 5,775.51 Km² constitute 18% of the entire area of Catalonia, while its 76,287 inhabitants are only 1% of the population, providing 1% of GNP (2008 Census³). The region has the lowest population density of Catalonia, its 13 inhab./km² contrasting with 230 inhab./km of Catalonia as a whole. Looking at these territorial indicators together with the long distances to main urban centres, the High Catalan Pyrenees can be considered a remote area with respect to the urban system of Catalonia and the overall Spanish urban system. The economy of the area changed from agrarian to tourism without first experiencing a true industrialization process. Distribution of the region's employed population across sectors is 9% in agriculture (2% in Catalonia); 10% in industry (25% in Catalonia); 17% in building (10% in Catalonia) and 64% in services (62% in Catalonia)⁴.

To have a better understanding of the weaknesses that this peripheral area generally presents, we must always keep in mind the aging of the population, which is related to the past emigration period of young people and has especially affected women (Pallares-Blanch 2009). In addition, the population loss due to emigration to cities has drained vital acquired knowledge and skills, making it more difficult to develop innovative production and organizational processes in both the public and private sectors. However, demographic rates started to present the first positive signs after several decades of decline thanks to new immigration flows since the late 90s and particularly after 2000, mainly originating out of EU countries (Tulla et al 2009). This has been a general trend in rural areas: from 2001 to 2006 the population in Spanish rural municipalities tripled (Solé et al 2010).

³ Catalan Statistical Institute www.idescat.cat

⁴ 2001 Available data for these figures, Catalan Statistical Institute www.idescat.cat

In the High Catalan Pyrenees most immigration responds to employment demand in the services sector, basically related with tourism activities (accommodation, trade and restoration), personal services and, until recently, the construction sector. Other lesser flows also have to be considered: young people returning, neorurals developing activities which rely on natural and cultural values, organic agriculture and food quality production, and professionals seeking environmental quality. Although these minor flows are not quantified, they bring innovation and the general immigration flow has important consequences for the demographic structure, like the rejuvenation of the social fabric and increased active population; this is a key point in considering rural development capacity (Solé et al 2010).

NPA in the High Catalan Pyrenees

Powerful natural attractions of the High Catalan Pyrenees region can be found in its Natural Protected Areas. In this region we find the only National Park of Catalonia (Aigüestortes and Sant Maurici Lake), along with two other Natural Parks, High Pyrenees and Cadí-Moixeró. Therefore, 47% of the High Catalan Pyrenees is protected land, representing 29% of the protected land in Catalonia.

This natural heritage has favoured the increase in second residences and tourist-related services, primarily organised around ski resorts. Tourism and the related facilities both highlight and benefit from the landscape and cultural heritage values of the region (Pallares-Blanch 2009; Tulla et al 2009). The significance of second homes property in Spain has been considered in a comparative study of residential motivations close to NPA in England, Netherlands and Spain, the latter experiencing the greatest increase in second home ownership since 1945 (Elbersen 2005). The High Catalan Pyrenees region has the highest proportion of second homes in Catalonia, more than twice the number of primary residences (Tulla et al 2009). The distribution of second homes is uneven across the region, being more concentrated in the areas close to ski resorts, which are also where the most important NPA are located. In the same way, seasonal population in the region represents an additional 40% over total population⁵.

Apart from the second-homes ratio and seasonal population, there is still a lack of data to quantify the impact (area affected, evolution, quantity) of naturbanites and the degree of attraction exerted by natural values and more specifically NPA over residential mobility and job mobility. Nonetheless, it is clear that natural values and particularly NPA are highly influencing the model of development of the region.

Local development potentialities and the role of NPA in the High Catalan Pyrenees.

The main results from the research can be summarised at two levels. On the one hand, the prevalent dynamics related to the rural/local development capabilities of the region from the organizational perspective were defined. In this sense, the High Catalan Pyrenees, as a remote area, suffers from excessive distance to the pools of employment support. In addition, the geographical, historical, sociodemographical and political characteristics of the region do not facilitate the cooperation and commitment needed for a rural/local development strategy, and local authorities have neither the economic nor human resources to finance and create one. Consequently, there is a lack of

⁵ The Instituto Nacional de Estadística (INE) (<http://www.ine.es>), which is the National Statistical Institute of Spain, included in the 2001 Census new questions to estimate the amount of seasonal population. The percentage has been calculated from original data on seasonal population in 2001 over total population in 2001. It is not probable that the percentage of seasonal population in 2010 would be higher. Although second homes continued increasing in the region after 2001 and almost until 2006, permanent population has also increased, from 64,067 inhabitants in 2001 to 76,828 in 2009 due to labour immigration flows basically (Solé et al, 2010).

development strategy agreement among different sectors of society, which results in a segmented perspective (see Figure 1).

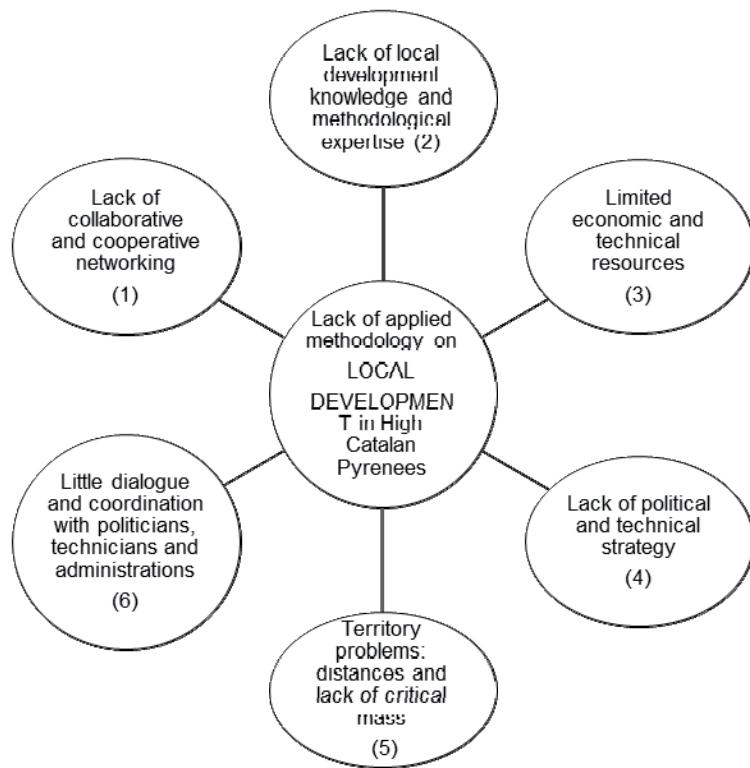


Figure 1: High Catalan Pyrenees and local/rural development strategy evaluated.

On the other hand and with specific regard to the benefits of NPA for rural development, the most relevant finding from our case study is that among all the organizations interviewed, NPA organizations presented the closer approach to a rural/local sustainable development methodology. This also seemed to be recognized by some of those interviewed. Indeed, NPA organizations and particularly the High Pyrenees Natural Park (a very recent and evolving structure and organisation), demonstrated a greater level of involvement and commitment with rural/local strategies. This can be assessed considering their participative methodology, cross-sectorial approach to programming, linkage with research and training programs, and the profile and skills of the technicians working there, who are mostly young people from urban areas.

Currently, NPA budgets in the High Pyrenees region are small, even though their approach is most likely to generate rural/local integrated development strategies in view of their capabilities to create co-operative networks, use transverse working methods and devote minimum technical structures to local planning. The tasks of sensitizing and encouraging participation of the local population and conversion of heritage into an economic resource require direction and consensus among the administrations with territorial responsibilities. Therefore, although the NPA in general, and High Catalan Pyrenees NPA in particular, cannot meet all of the more general needs of the region, they have the tools to encourage the local population, providing room for discussion on territory development models desired, actions to be taken, and how these are to be implemented.

Conclusions

Naturbanization arises as a new concept that embraces the impact of urban-rural dynamics affecting NPA. These impacts can be positive or negative. The literature on naturbanization discusses the characteristics of the new dwellers' choices, creating new patterns of residential mobility in the areas and proving the attraction of NPA. Moreover, naturbanization seems to correspond to a common pattern around Europe and particularly in the most mature urban societies, which also have older NPA regulations.

In remote areas like the High Catalan Pyrenees, where a demographic and economic recovery has taken place basically due to the growth of tourist activities based on natural attributes, naturbanization offers an opportunity to build up sustainable strategies. Indeed, NPA organisations seem to drive rural/local development to the extent that several good practices have been applied more often and with significantly more impact than in other areas (Naughton-Treves 2005).

Remote areas like the Pyrenees have important natural resources and their NPA encapsulate them as the most important collection of natural and cultural values. Although the balance between conservation and development is a difficult issue under constant debate (Vaccaro 2005, 2009), activities relying on natural heritage promotion appear as the convergence of that potential in a sustainable way. Moreover, our research found NPA structures to be the organisations more likely to develop rural/local development strategies since they present some of the key factors required: community invigoration capacity, multi-organizational network involvement, long-term perspective and transverse working methods.

Remote areas also have many weaknesses that limit their capacity to create their own ways to develop rural/local development strategies. In this sense, it can be said that in remote areas like the High Catalan Pyrenees the flip side of having abundant natural and well-preserved resources is the lack of critical mass, as well as the absence of working teams to develop innovative projects. In this context, NPA organizations seem to arise as the driving force between development and conservation by attracting residents, and with them new direct and indirect employment and economic opportunities. Therefore, paying attention to the naturbanization process would highlight these opportunities at the same time that it would identify threats.

Acknowledgments

I would like to acknowledge the comments and suggestions made by Dr. Maria José Prados and Dr. Montserrat Pallares-Barbera and, particularly, Centre of Rural Integrated Development Foundation of Catalonia to entrust me with the coordination of the research. This work has been done within the framework of the UAB Ph.D. Program in Geography.

References

- Arkleton Trust (1987), *Farm Household Adjustment in Western Europe 1987-91*. (Commission of the European Communities).
- Brodda, Y. (2007), *New Regional Development Concepts for Rural Peripheries Experiences from three European Case Studies: Western Isles and Skye & Lochalsh, Scotland; Jämtland, Sweden and Eisenwurzen, Austria*. (Thesis to be published in 2009 Göttingen, Germany).
- Bowler, I.R., Bryant C.R. & Nellis M.D. (1992), *Contemporary Rural Systems in Transition. Vol. 2 Economy and Society*. (Commonwealth Agricultural Bureaux International CABI. London: Redwood Press Ltd, Melksham).

- Campagna, M. (2009), 'Naturbanization processes in Sardinia 93-109', in M.J. Prados (eds), *Naturbanization: New identities and processes for rural-natural areas* (Taylor & Francis Group, London).
- Cloke, P. (2006), 'Conceptualizing rurality', in P. Cloke; T. Marsden & P.H. Mooney (eds), *Handbook of Rural Studies* (London/Thousand Oaks/New Delhi).
- Courtney, P.; Hill, G.; Roberts, D. (2006), 'The role of natural heritage in rural development: An analysis of economic linkages in Scotland', *Journal of Rural Studies* 22, 469–484.
- Dijst M., Elbersen B., Willis K. (2005), 'The Challenge of Multi-functional Land Use in Rural Areas', Editorial *Journal of Environmental Planning and Management*, 48-1, 3- 6.
- Douwe, J.; Renting, H; brunori, G.; Knickel, K.; Mannion, J., Marsden, T.; De Roest, K.; Sevilla-Guzman, E.; Ventura, F. (2000) 'Rural Development: From Practices and Policies towards Theory', *Sociologia Ruralis*, 40-4, 391 – 547.
- Elbersen, B. (2005) 'Combining Nature Conservation and Residential Development in the Netherlands, England and Spain' *Journal of Environmental Planning and Management*, 48:1, 37-63.
- Evans, N. J. & Ilbery, B. (1993), 'The pluriactivity, part-time farming and farm diversification debate'. *Environment and Planning A*, 25:7, 945-959.
- Harper, S. (1991), 'People moving to the countryside: case studies of decision-making', in T. Champion & Ch. Watkins (eds), *People in the Countryside. Studies of Social Change in Rural Britain*. (London: Paul Chapman Publishing Ltd).
- Jaillet, M.C. (2004), 'Developpement et recomposition des espaces périurbains'. *Conference Horizons Aquitans. La collection ressources. "Périurbain, périrural?" Lutte contre les discriminations, rénovation urbaine/pays touristiques Conference*, 30 avril 2004, Pau.
- Laguna, M. and Lasanta, T. (2007), 'Assessment of public policies related to rural development in the Aragonese Pyrenees' *Boletín de la AGE* 43, 365-368.
- Lourenço, J.M., Quental, N. & Barros, F. (2009), 'Naturbanization and sustainability at Peneda-Gerês National Park' 45-75. in: M.J. Prados (eds), *Naturbanization: New identities and processes for rural-natural areas*. (Taylor & Francis Group, London).
- Marsden, T. & Bristow, G. (2000), 'Progressing Integrated Rural Development: A Framework for Assessing the Integrative Potential of Sectoral Policies', *Regional Studies*, 34:5, 455-469.
- Marsden, T. (2003), 'The condition of rural sustainability: Issues in the governance of rural space in Europe', in: Kasimis, Charalambos & Stathakis, George. (eds), *The Reform of the CAP and Rural Development in Southern Europe* (Aldershot).
- Maya, A. & Hidalgo, C. (2009), 'New Functions and Developments in European Rural Areas: The Need to Adapt to Long-Term Sustainable Production Methods', *Boletín de la AGE* 49 255-279.
- McAreavey, R. (2009), *Rural Development Theory and Practice*. (Routledge)..
- Mcnally, S. (2001), 'Farm diversification in England and Wales -What can we learn from the farm business survey?' *Journal of Rural Studies*, 17:2, 247-257.
- Mitchell, C.J.A. (2004), 'Making sense of counterurbanization', *Journal of Rural Studies* 20, 15–34
- Naughton-Treves, L.; Holland, M.; Brandon K. (2005), 'The Role of Protected Areas in Conserving Biodiversity and Sustaining Local Livelihoods' *Annual Review of Environmental Resources*, 30, 219-252

- Organization for Economic Cooperation and Development (2006), *The New Rural Paradigm: Policies and Governance*. (OECD Rural Policy Reviews).
- Pallarès-Blanch, M. (2009), ‘The benefits of Nature Reserve Areas in local development: An opportunity to develop a sustainable strategy in peripheral areas’, in M.J. Prados, (eds), *Naturbanization: New identities and processes for rural-natural areas*. (Taylor & Francis Group, London).
- Prados, M.J. (2005), ‘Territorial Recognition and Control of Changes in Dynamic Rural Areas: Analysis of the Naturbanization Process in Andalusia, Spain’ *Journal of Environmental Planning and Management* 48:1, 65-83.
- Prados, M.J. (2009), ‘Conceptual and methodological framework of naturbanization’ in M.J. Prados (eds) *Naturbanization: New identities and processes for rural-natural areas*. (Taylor & Francis Group, London).
- Tulla A.F., Pallares-Barbera M. & Vera A. (2009), ‘Naturbanization and local development in the mountain areas of the Catalan Pyrenees’ in M.J. Prados, (eds) *Naturbanization: New identities and processes for rural-natural areas*. (Taylor & Francis Group, London).
- Solé, A.; Solana, M.; Soriano, J.M; Tulla, A.F. (2010) ‘La incidència de la immigració estrangera a l'Alt Pirineu i Aran’. Geography Department. Autonomous University of Barcelona and Department of Territorial Policy and Public Works of Catalonia Government.
- Vaccaro, I.; Beltran, O. (2009), ‘Livestock Versus “Wild Beasts”: Contradictions In The Natural Patrimonialization of The Pyrenees’, *The Geographical Review* 99:4, 499-516.

Capítol 4:

Casellas, Antonia; Tulla, Antoni F.; Vera, Ana; **Pallarès-Blanch, Marta** (2013) “Gobernanza local y espacio rural: un análisis territorial desde la perspectiva de género”, in **Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles Nº 62 – 2013**: 379-402 (long abstract in English: p. 505-510) (ISSN: 0212-9426).

GOBERNANZA LOCAL Y ESPACIO RURAL: UN ANÁLISIS TERRITORIAL DESDE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO¹

Antònia Casellas

Antoni F. Tulla

Ana Vera

Marta Pallarès Blanch

Department de Geografia. Universitat Autònoma de Barcelona

antonia.casellas@uab.cat, antoni.tulla@uab.cat, ana.vera@uab.cat

marta.pallares@gmail.com

RESUMEN:

Desde una perspectiva de género el presente artículo analiza el nivel y características de la participación en política local de las mujeres dentro del ámbito rural. El estudio asume que la gobernanza territorial debe incluir no sólo aspectos económicos y de gestión, sino también de participación política, tanto directa como indirectamente. A través del caso de estudio de seis comarcas del Pirineo catalán, combinando una metodología cuantitativa y cualitativa, se analizan datos electorales y se identifican componentes de oferta y demanda para determinar que factores facilitan y cuales dificultan la participación activa de las mujeres en la política municipal.

Palabras clave: Mujeres, gobernanza, rural, participación política, género.

Fecha de recepción: diciembre 2011.

Fecha de aceptación: enero 2013.

1 Esta investigación ha tenido el apoyo del Institut Català de les Dones (ICDs) de la Generalitat de Catalunya (Exp U-9/10), el contrato de investigación Ramón y Cajal (RYC-2008-02456) y el proyecto del MICIIN CSO2009-08271. La contribución de Pallarès Blanch se inscribe en el marco de su tesis doctoral. Los autores desean agradecer las contribuciones de dos revisores quienes han contribuido con sus sugerencias a la mejora del artículo.

ABSTRACT:

This paper analyses the level and features of women's local political participation in rural areas. The study assumes that territorial governance must include not only economic and management aspects, but also political participation, both directly and indirectly. Through a case study of six counties in the Catalan Pyrenees, combining quantitative and qualitative methodology, we analyse electoral data and identify supply and demand factors to establish which factors facilitate and which constrain the active involvement of rural women in local politics.

Key words: Women, governance, rural, political participation, gender.

I. INTRODUCCIÓN

Las zonas de montaña son a menudo sinónimo de espacios conservadores donde las estructuras de poder y las costumbres sociales cambian lentamente. Un buen indicador de progreso de estas zonas es el grado de participación de las mujeres en las decisiones públicas. Una amplia gama de pensadores de diferentes disciplinas han enfatizado el hecho de que en numerosas culturas y estadios de desarrollo las mujeres han estado históricamente subordinadas a los hombres (Malinowski, 1955; Wollstonecraft, 1975; Benería y Sen, 1982; Harley, 2007). Desde el inicio de la democracia en España, las mujeres han mejorado considerablemente su situación económica, política y social, pero con todo, siguen estando en situación de desventaja respecto a los hombres, aspecto que se hace aún más evidente en las zonas rurales.

Un estudio de diagnóstico de la igualdad de género en el mundo rural en España elaborado por el Ministerio de Medio Ambiente, Rural y Marino en el 2011 revela, a partir de una encuesta representativa a 4.500 habitantes de entre 20 y 65 años, que un 25% de los habitantes de los pueblos de España cree que hombres y mujeres no pueden realizar las mismas funciones, ni tener las mismas responsabilidades. Un 30% de esta población cree que las mujeres deben sacrificar su faceta productiva en favor de la reproductiva, y conservar la tradicional atribución de roles. Estos datos demuestran que los procesos de desigualdad persisten y que, como señalan algunos estudios (Binimelis *et al.*, 2008), se produce en el caso de las mujeres del ámbito rural una doble limitación, por ser mujeres y por vivir en zonas rurales, donde se perpetua una estructura más patriarcal y una falta de servicios y oportunidades, en comparación a las que pueden encontrarse en las ciudades y zonas más urbanizadas. Se evidecia pues la necesidad de nuevos estudios y propuestas que profundicen en la comprensión de las dinámicas de género en el ámbito rural.

Con este objetivo, el presente artículo analiza el nivel de participación política de las mujeres en la escala local rural, a través del caso de estudio de la presencia de mujeres en la política municipal en seis comarcas del Pirineo catalán. El estudio investiga el grado de participación y determina los factores que facilitan o limitan la intervención activa de las mujeres en los consistorios municipales en calidad de alcaldesas y regidoras. Con este fin, el siguiente apartado presenta el enfoque analítico en el que se enmarca la investigación, intro-

duciendo el concepto de gobernanza como mecanismo de gestión, no tan sólo de la estructura administrativa y económica, sino también de los procesos políticos y sociales de un espacio (Farinós, 2008). A continuación se describe el marco orográfico y socioeconómico del área de estudio, el cual ejemplifica la relevancia del componente geográfico e histórico del territorio. En las siguientes secciones se detalla la metodología utilizada para el análisis y se realiza el análisis temporal del grado de participación de las mujeres en España y Cataluña, para después evaluar el caso de las seis comarcas de montaña. Una vez determinada la evolución y nivel de participación de las mujeres en la política municipal de los casos de estudio, en el siguiente apartado se identifican elementos sociales, culturales y políticos que limitan o facilitan la participación activa de las mujeres en la política local a través del análisis temático de treinta entrevistas semi-estructuradas. El artículo concluye con unas reflexiones finales que aportan claves de actuación y análisis, tanto para las administraciones públicas como para los estudios de género y del mundo rural.

II. MUJERES Y GOBERNANZA COMO ÁMBITO DE ANÁLISIS

La definición de gobernanza aprobada por el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas en el año 2000 define la gobernanza como el ejercicio de la política, la economía y la autoridad administrativa para gestionar los asuntos de un país y, por ello se compone de los mecanismos, procesos e instituciones a través de los cuales los ciudadanos y los grupos de la sociedad civil articulan sus intereses, ejercen sus derechos legales, cumplen sus obligaciones y median sus diferencias (UNDP, 2003). Se entiende por tanto que la gobernanza, en sentido amplio, incluye una amplia gama de formas, en las que la política y la estructura social y administrativa de una sociedad afectan el acceso de sus miembros a las oportunidades básicas y al desarrollo de sus capacidades. Entendida de esta forma, la gobernanza territorial debe pues incluir no sólo aspectos económicos y de gestión, sino también la participación política, tanto a través de la participación en instituciones formales incluyendo medidas legislativas, jurídicas, administrativas e instituciones, como de forma informal, en movimientos e instituciones de la sociedad civil (Farinós, 2008).

En relación a la esfera política, en los últimos años las mujeres españolas han sido designadas para cargos políticos de forma creciente. En marzo del 2007, la *Ley Orgánica 3/2007 para la igualdad efectiva de mujeres y hombres* introducía la obligatoriedad para los partidos políticos de confeccionar candidaturas en las que las mujeres deberían estar representadas en al menos un 40% en las listas electorales, en tramos de cinco puestos, salvo en las localidades de menos de 5.000 habitantes -menos de 3.000 habitantes a partir del 2011. A pesar de este avance en materia legislativa, la realidad política de las mujeres en general en España (Verge, 2010), y de las comarcas del Pirineo en particular (Casellas, at al, 2009), se encuentra lejos de ser equiparable a la de los hombres.

En el Pirineo, la doble discriminación que sufren las mujeres en términos de producción y reproducción se ve acentuada por las condiciones geográficas, la falta de opciones de empleo y la menor capacidad de los gobiernos locales para prestar servicios a las mujeres en concreto, y a los ciudadanos en general (Tulla, 1991). Como se analizará más adelante, estas zonas rurales están menos densamente pobladas, y por tanto tienen una menor capacidad para recaudar impuestos y pagar servicios. Asimismo, el aislamiento de las zonas de montaña

ha ayudado a preservar las estructuras patriarcales y tradicionales (Binimelis et al, 2008), generando limitadas oportunidades de empleo (García-Ramón, et al. 1995; Monk y Hodge, 1995; Viladomiu y Rosell, 1998).

El limitado papel de las mujeres en política rural ha sido identificado en estudios de carácter internacional. De entre ellos destaca el trabajo de Massolo (2003), quien encabezó un estudio sobre las localidades rurales y los centros urbanos intermedios de diversos países latinoamericanos mostrando que tan solo un 5,3% de los consistorios estaban liderados por mujeres alcaldesas. Un estudio realizado en Brasil muestra un porcentaje también limitado de participación femenina, ya que las mujeres representan el 9% de miembros de los ayuntamientos en municipios del Estado de San Pablo (Brabo, 2008). En trabajos latinoamericanos se identifica que la participación activa en movimientos sociales es una condición presente en gran número de mujeres que posteriormente forman parte de las listas electorales municipales (Silva, 2011). En Europa una parte de investigaciones sobre la participación de las mujeres en los gobiernos locales, como por ejemplo en Hungría (Timar, 2004), se han centrado en los municipios urbanos. En España se han realizado estudios sobre las mujeres empresarias y cargos electos en municipios rurales grandes de Andalucía (Palenzuelo Chamorro, 2002). Más frecuentes han sido los trabajos que tratan de la presencia de la mujer en las comunidades autónomas, tanto en calidad de políticas y como de técnicas. Se ha debatido ampliamente sobre la incorporación de la mujer en la política formal como mera labor continuista de la desarrollada por los hombres o, por el contrario, como ejemplo de una ruptura en los modelos de hacer política (Otero, 2006).

Los estudios especializados en identificar los factores que intervienen en la participación de las mujeres en política distinguen entre los factores de demanda y los factores de oferta (Norris, 1997). A grandes rasgos, los factores de demanda vienen representados por el grado de necesidad o de capacidad de integración que hay para incluir a mujeres en los órganos de representación política. En este sentido la ley aprobada en el 2007 supone un gran paso adelante, aunque limitado con relación a los municipios de montaña, ya que, en principio, sólo afecta a aquellas poblaciones de hasta 3.000 o más habitantes a partir del 2011. Los factores de oferta que afectan el nivel de inclusión de las mujeres en la política incluyen el grado de interés o predisposición que las mujeres sienten o tienen para ofrecerse como candidatas a los órganos de representación.

Tanto los factores de oferta como los de demanda están condicionados por los valores culturales dominantes, que implican una visión determinada de la sociedad, ligada y vinculada de manera muy especial en zonas de montaña, a representaciones estereotipadas según el sexo de las personas. Así los estereotipos de género juegan un triple papel, operan en las mentalidades de los cargos internos de los partidos, operan en las mentalidades de las propias mujeres y operan a nivel del conjunto de la sociedad. En las representaciones subjetivas que condicionan la inclusión de las mujeres en los órganos de gobierno hay que añadir los apremios que viven las mujeres en su día a día como producto del rol que, de una forma aún bastante generalizada, asigna una distribución de tareas entre sexos asimétrica en muchos niveles. Este fenómeno se define a través de la expresión doble jornada, la del trabajo remunerado y la del trabajo doméstico, y triple jornada si se suman las funciones de socialización del núcleo familiar y la participación en redes de relación. Las limitaciones culturales relacionadas con los papeles del rol de género llevan a lo que se identifica como techo de cristal,

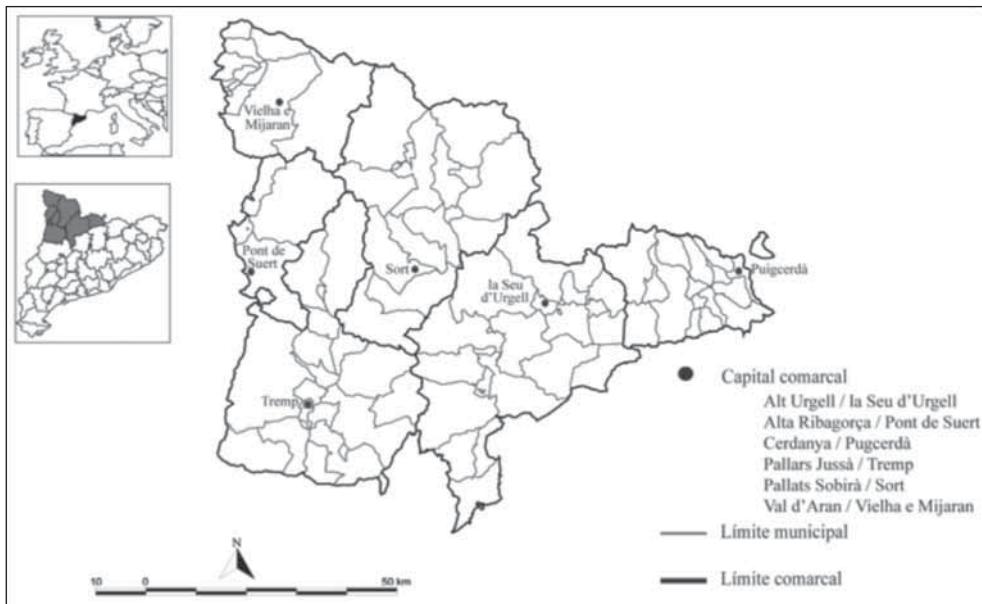
una mayor dificultad de las mujeres para alcanzar los puestos de mayor responsabilidad, resultado de la suma de los diferentes impedimentos tangibles e intangibles que obstaculizarían la inclusión de las mujeres en los órganos de representación política, como también sucede en los cargos de dirección de las empresas o de la universidad (Valcárcel 1997; Pujol y Ortiz, 2009).

III. ÁREA DE ESTUDIO Y METODOLOGÍA

1. Características orográficas y socioeconómicas del caso de estudio

La región del *Alt Pirineu i Aran* (APIA) se localiza al noroeste de Cataluña. La forman las comarcas del Alt Urgell, el Alta Ribagorça, la Cerdanya, el Pallars Jussà, el Pallars Sobirà y la Val d'Aran. En total las 6 comarcas ocupan una superficie de 5.686 km², el 17,8% de Cataluña, y tienen una población de 76.662 habitantes en el año 2010, la cual representa el 1,02% del total de la población de Cataluña.

Figura 1
LOCALIZACIÓN DE LAS COMARCAS DE ESTUDIO



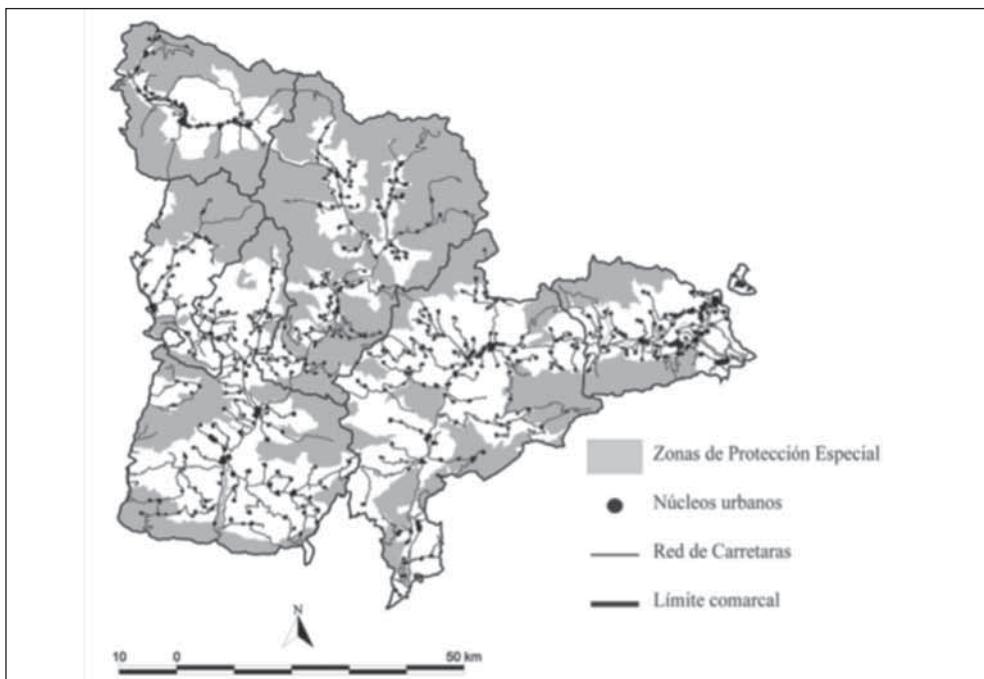
Fuente: Elaboración propia a partir de las Bases Cartográficas del Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya, último acceso 25-05-2012.

Para contextualizar el ámbito político y el grado de participación de las mujeres en los municipios de esas comarcas es necesario prestar atención al desarrollo socioeconómico que ha tenido el APIA a lo largo de todo el siglo XX e inicio del XXI. El primer aspecto a resaltar es la estructura orográfica, la cual ha condicionado el desarrollo del espacio pro-

ductivo, el aprovechamiento de los recursos naturales y la accesibilidad. El APIA presenta unas condiciones orográficas únicas que se caracterizan por una orientación este-oeste de la cordillera pirenaica marcada por una disimetría entre umbrías y solanas, y un eje norte-sur de un carácter fluvial muy acentuado (Figura 2). Esta morfología ha beneficiado o limitado los diferentes sectores económicos de la zona. El sector primario se ha centrado en los cultivos, la ganadería de vacunos y el aprovechamiento forestal. El sector secundario se ha especializado en la extracción del agua como fuente de energía hidroeléctrica y la explotación de la madera. Indirectamente, el turismo como sector terciario, y la construcción han utilizado la morfología y el paisaje que les rodea para desarrollar su actividad económica.

Un segundo aspecto a tener en cuenta para el análisis de la gobernanza local es el proceso de despoblamiento y poblamiento que se ha dado a lo largo de los años. La tendencia general en el Pirineo catalán hasta finales del siglo XX ha sido la disminución progresiva de población causada principalmente por la pérdida de puestos de trabajo. La recuperación económica de principios del siglo XXI, y por lo tanto, la necesidad de mano de obra ha llevado a una repoblación significativa de la zona a partir del año 2000. Finalmente, en tercer lugar, y de forma muy vinculada con el punto anterior, cabe enfatizar la relación de masculinidad histórica que predomina en el conjunto del territorio y que condiciona y ha condicionado los puestos de trabajo y el desarrollo económico local del área.

Figura 2
DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS NATURALES Y ESPACIOS URBANOS



Fuente: Elaboración propia a partir de las Bases Cartográficas del Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya, último acceso 25-05-2012.

A lo largo de más de un siglo, entre 1900 y 2010 se han alternado períodos con características migratorias diferentes. La primera oleada migratoria significativa en esta zona se remonta al período de la Guerra Civil (1936-1939) durante la cual se despoblaron núcleos urbanos enteros. Posteriormente, en los años cincuenta del siglo XX se produce una recuperación económica y demográfica directamente relacionada con la construcción de los embalses y centrales hidroeléctricas. Este factor se ha observado especialmente en las comarcas de la Alta Ribagorça, Pallars Jussà, Pallars Sobirà y Vall d’Aran. En este período también hay un proceso de redistribución de la población interna, de forma que son las capitales comarcales como Puigcerdà en la Cerdanya o la Seu d’Urgell en el Alt Urgell las que aumentan significativamente en número de habitantes como consecuencia de la migración proveniente de municipios situados a mayor altitud (Figura 1). Es en el año 1991 cuando el Pirineo llega a un mínimo de población –59.382 habitantes– 0,94% de Cataluña (IDESCAT, 2011a). Este descenso demográfico se produce como resultado de las dificultades para la tecnificación y la innovación en las explotaciones agrarias tradicionales y la existencia de desigualdades para poder acceder a servicios básicos. Ello comporta un abandono de los pueblos y un envejecimiento marcado de la población (Guirado, 2011). Este proceso inicia una tendencia reversible en los años ochenta, cuando se observan pequeños movimientos migratorios de grupos neorurales hacia la zona (Soriano y Tulla, 2003; Nogué, 1988). A partir de los noventa hasta el 2010 hay un cambio en positivo en la tendencia migratoria basada en la llegada de población vinculada a la oferta de trabajo en la actividad turística y en la construcción. Esta transformación económica y demográfica representará beneficios, pero también supondrá una importante presión sobre el medio, la vivienda y los servicios (Vilagrassa, 2003).

La evolución de la población activa de la zona entre el 2000 y 2010 varía dependiendo del sexo. En el contexto de la crisis económica iniciada en el año 2007 se observa que se ha producido una disminución sensible del porcentaje de población activa para los hombres, pasando del 74,58% en el 2000 al 72,64% en el 2010, mientras que la población activa de las mujeres en el mismo período se ha mantenido prácticamente constante, del 70,61% al 70,08% respectivamente. Con respecto a Cataluña la población activa se ha mantenido por encima de la del APIA, aunque también ha disminuido. Los hombres han pasado de un 75,95% a un 73,77% desde 2000 a 2010, y las mujeres de un 72,72% a un 70,59%. La población ocupada y los valores del PIB indican que la estructura económica del APIA está especializada en el sector de los servicios, prestando especial atención a los subsectores de la hostelería, el comercio y la reparación, los servicios a las empresas y la construcción. En valores porcentuales, la población ocupada en el sector servicios es de un 66,2% en el APIA frente a un 63,5% para el total de Cataluña. La construcción ha representado en esta zona un 18,5%, muy por encima de Cataluña con un 10,09% (IDESCAT, 2011b).

El análisis de las diferencias en el empleo entre los hombres y las mujeres muestra la misma tendencia que para el conjunto de Cataluña. La distribución de actividad por sexos indica que en el sector servicios, la población femenina del APIA tiene una mayor participación, con un 90% de ocupación, mientras que en los otros sectores es muy baja. En cuanto a la población masculina también es importante su participación en el sector servicios, pero por debajo de los valores de Cataluña, 48,6% frente 51,2%. También es significativa la población ocupada en la agrupación de sectores industria y construcción, donde se da un 42,9% en el

APIA y un 45,9% para Cataluña. Si analizamos los valores a nivel comarcal se observa que son las comarcas de la Vall d’Aran y la Cerdanya las que concentran más población ocupada en la construcción. También se identifica que la participación de las mujeres en el sector agrario se concentra en el Alt Urgell, el Pallars Jussà y la Cerdanya. Por profesión y sexo, en el ámbito de población ocupada hay una distribución desigual por sexos, destacando el predominio de las mujeres en las categorías de: técnicos y profesionales científicos intelectuales (58,27%), empleados administrativos (60,73%) y trabajadores de servicios y vendedores de comercio (63,97%); coincidiendo con los subsectores de administración pública, sanidad y enseñanza. Los hombres predominan con un 61,13% en la categoría de personal directivo de las empresas y administraciones públicas (IDESCAT, 2011b).

2. Metodología

Para el presente estudio se ha utilizado una combinación de métodos, incluyendo técnicas cualitativas y cuantitativas. En primer lugar se ha realizado una investigación documental sobre mujeres y participación política para determinar las líneas de análisis. Asimismo se ha realizado un análisis de indicadores socioeconómicos y demográficos para contextualizar las comarcas analizadas, ampliando esta información con datos orográficos. Respecto a la valoración de la participación de las mujeres en política, en diferentes escalas espaciales, se ha trabajado con la base de datos de diferentes legislaturas, desde la primera legislatura de 1979-83 hasta la de 2007-11, con el fin de aportar y analizar la participación de las mujeres en el ámbito español, catalán y municipal con base temporal.

El trabajo de campo ha comportado la realización de 30 entrevistas, que como la tabla 1 específica se distribuyen por comarcas, individuos con experiencia política, técnica y sexo. Las entrevistas semi-estructuradas en un guion original previo abordaban los siguientes aspectos: factores facilitadores y limitadores de la participación política de las mujeres; características y factores en la elaboración de cuadros y listas electorales; características de los cargos públicos ostentados y valoración de la influencia dentro del ámbito local; valoraciones de la actividad política; y temas relevantes entre representantes públicos y sociedad civil rural. Las entrevistas se realizaron durante los meses de julio a octubre de 2011 en los municipios donde ejercen la gestión los entrevistados/as. En el análisis de las entrevistas se ha optado por la utilización del análisis temático (Leininger, 1985; Taylor y Board, 1984; Spradley, 1979). La transcripción de las entrevistas ha sido realizada utilizando el sistema *verbatim*, que consiste en la transcripción de toda la información grabada, incluyendo las palabras tal y como se han dicho, al igual que coletillas, repeticiones, pausas, risas, etc. Este tipo de análisis permite identificar de entre los datos los elementos relevantes a los ejes de investigación.

El análisis de esta parte de la investigación se centra en identificar los factores facilitadores y limitadores que condicionan la participación de las mujeres en la política local, aportando datos cualitativos que hacen visibles aspectos difíciles de identificar a través de otro tipo de investigaciones. En el proceso de estudio del material se han realizado varios niveles de análisis. En primer lugar, con las conversaciones transcritas se han identificado patrones de experiencias a través de citas directas, algunas de las cuales han sido reproducidas para ilustrar este trabajo. El siguiente paso ha consistido en identificar todos los datos

Tabla 1
DISTRIBUCIÓN DE ENTREVISTAS EN PROFUNDIDAD REALIZADAS EN EL TRABAJO DE CAMPO

Comarca	Representantes políticos		Técnicos y especialistas		Total
	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	
Alt Urgell	6	3			9
Alta Ribagorça	1	1			2
Cerdanya	1	2			3
Pallars Jussà	1	1			2
Pallars Sobirà	3	2			5
Val d'Aran	1	1	1		3
Alt Pirineu i Aran			4	2	6
Total	13	10	5	2	30

Fuente: Elaboración propia a partir del trabajo de campo.

de las entrevistas referidos a los patrones ya clasificados, para continuar con la creación de subtemas resultantes de la combinación de patrones. A continuación se han definido las unidades temáticas. Estas unidades temáticas incluyen temas de conversación, vocabulario, actividades recurrentes, significados o sentimientos (Taylor y Board, 1984). Finalmente se han identificado los temas reuniendo los componentes o fragmentos de ideas y experiencias. De esta forma los temas han surgido de las historias de los informantes, las cuales se han ensamblado para formar una imagen completa de su experiencia colectiva (Leininger, 1985). En el apartado quinto se presenta este análisis y se aportan citas directas que se identifican con la letra «E» y un dígito, correspondiente al número de la entrevista, y la inicial «M» o «H», la cual permite identificar si el entrevistado es hombre o mujer. La última letra en la identificación, «P» o «T», indica si el entrevistado es político/a o técnico/a.

IV. GRADO Y CONDICIONANTES DE LA INTERVENCIÓN DE LAS MUJERES EN POLÍTICA

1. El contexto español y catalán

Para contextualizar la participación y actividad política de las mujeres en las comarcas de montaña del Pirineo catalán y analizar su evolución, en primer lugar examinamos la participación política femenina en el ámbito español. En su conjunto, la presencia de mujeres a nivel del parlamento español ha ido evolucionando positivamente del 6,7% en 1987 a 41,1% en 2007, vinculado a la aplicación del nuevo marco legislativo (Verge, 2010). En cuanto a la escala de comunidades autonómicas, en 1987 hubo diferencias importantes entre los niveles bajos de ciertas comunidades, como Murcia (0%), Galicia (1,4%) y Aragón (1,5%), respecto a otras comunidades con parlamentos con una mayor presencia de mujeres, como Madrid (16,7%) y País Vasco (13,3%). Un hecho a destacar es el caso de Cataluña, que como muestra la tabla 2, se sitúa muy por debajo de estas dos comunidades.

Tabla 2
EVOLUCIÓN DE LA PRESENCIA DE LAS MUJERES EN LOS PARLAMENTOS AUTONÓMICOS

Comunidades Autónomas	1987		1997		2007	
	Total (N)	Mujeres %	Total (N)	Mujeres %	Total (N)	Mujeres %
Andalucía	109	4,6	109	28,4	109	39,4
Aragón	67	1,5	67	9,0	67	35,8
Asturias	45	11,1	45	20,0	45	33,3
Islas Baleares	59	6,8	59	30,5	59	49,2
Islas Canarias	60	1,7	60	13,3	60	40,0
Cantabria	39	7,7	39	15,4	42	40,5
Castilla-León	84	3,6	84	20,2	83	43,4
Castilla-La Mancha	42	9,5	47	23,4	47	53,2
Cataluña	135	8,9	135	14,8	135	36,3
Extremadura	64	3,1	65	16,9	65	40,0
Galicia	71	1,4	78	16,7	75	33,3
Madrid	96	16,7	103	27,2	120	42,5
Murcia	45	0,0	45	15,6	46	39,1
Navarra	50	8,0	50	18,0	50	38,0
La Rioja	33	9,1	33	21,2	33	39,4
Valencia	90	5,6	89	24,7	99	45,5
País Vasco	75	13,3	75	24,0	75	52,0
Ceuta	-	-	-	-	25	40,0
Melilla	-	-	-	-	25	40,0
Total (%)		6,7		20,4		41,1
Total (N)	1.164		1.183		1.260	

Nota: N= total Hombres y Mujeres

Fuente: Elaboración a partir de datos de Instituto de la Mujer, 2010a.

Aunque Cataluña, al igual que Madrid y el País Vasco es una de las regiones económicamente más prósperas de España, en 1987 la comunidad catalana presentaba un menor porcentaje de mujeres, con un 8,9%, sólo unas pocas décimas por encima de la media española. Veinte años más tarde, en 2007, y como resultado de la nueva legislación aprobada en 2007 que estableció una presencia mínima de mujeres en las listas electorales, la presencia media de mujeres legisladoras en los gobiernos autonómicos aumentó a un notable 41%. En este nuevo contexto, Cataluña aún presenta un sorprendentemente bajo porcentaje, un 36,3%, después de haber perdido terreno con respecto al porcentaje medio español y encontrarse

Tabla 3
EVOLUCIÓN DE ALCALDESSAS Y CONCEJALAS EN LOS AYUNTAMIENTOS POR COMUNIDADES AUTONOMAS

	1983				1991				1995				1999				2007			
	Alcaldía		Alcaldía		Alcaldía		Concejalas		Alcaldía		Concejalas		Alcaldía		Concejalas		Alcaldía		Concejalas	
Comunidades Autónomas	M	%	M	%	M	%	M	%	M	%	M	%	M	%	M	%	M	%	M	%
Andalucía	16	2,1	14	1,8	30	3,9	152	19,3	60	7,8	221	25,9	123	16,0	3.378	37,8				
Aragón	13	1,8	36	4,9	50	6,9	464	13,4	69	9,5	700	16,6	98	13,4	979	23,1				
Asturias	3	3,8	3	3,8	3	3,8	194	21,2	5	6,4	260	26,7	11	14,1	355	37,4				
Islas Baleares	1	1,5	5	7,5	7	10,4	161	20,9	6	9,0	205	24,3	6	9,0	321	35,9				
Islas Canarias	1	1,1	2	2,3	2	2,3	215	18,3	4	4,6	309	24,3	11	12,6	522	38,2				
Cantabria	4	3,9	4	3,9	3	2,9	122	13,3	4	3,9	196	19,3	12	11,8	282	27,3				
Castilla-La León	52	2,3	123	5,5	170	7,6	1.339	12,3	242	10,8	2.007	15,9	305	13,6	2.835	22,8				
Castilla-La Mancha	19	2,1	62	6,8	79	8,6	828	15,9	123	13,4	1.353	22,9	161	17,5	1.903	30,6				
Cataluña	15	1,6	34	3,6	44	4,7	1.101	15,3	66	7,0	1.528	18,4	120	12,7	2.585	29,1				
Extremadura	12	3,2	16	4,2	22	5,8	504	17,8	29	7,6	764	22,4	60	15,7	1.966	35,0				
Galicia	6	1,9	11	3,5	14	4,5	408	11,3	10	3,2	585	15,4	25	8,0	1.064	31,8				
Madrid	4	2,2	15	8,4	19	10,6	343	23,4	21	11,7	483	29,1	35	19,6	1.143	29,8				
Murcia	4	8,9	2	4,4	3	6,7	140	21,7	3	6,7	178	26,7	6	13,3	850	38,7				
Navarra	1	0,4	14	5,2	14	5,1	284	17,2	30	11,0	399	21,2	43	17,7	277	37,2				
La Rioja	5	2,9	10	5,7	14	8,0	504	22	14	8,0	181	19,9	18	10,3	895	35,0				
Valencia	3	0,6	19	3,5	33	6,1	136	16,8	63	11,6	1.451	27,0	95	17,5	260	26,9				
País Vasco	6	2,6	23	9,3	22	8,8	1.037	21,4	30	12,0	630	26,6	50	19,9	531	27,8				
España	164	2,0	393	4,9	529	6,5	9.300	16,5	779	9,6	13.446	21,1	1.179	14,6	20.165	30,5				

Nota: M= Mujeres
Fuente: Elaborado a partir de los datos del Instituto de la Mujer, 2010b, 2010c.

por debajo de quince comunidades autonómicas, de tal forma que sólo Aragón, Asturias y Extremadura cuentan con un número inferior de mujeres en sus parlamentos autonómicos.

Si nos centramos en la participación de las mujeres en los gobiernos ejecutivos autonómicos, el resultado global para España es también un aumento de la presencia femenina desde el 11% en 1996, a un 40% de mujeres en ejecutivos de los gobiernos regionales para el año 2009. Los mayores porcentajes de presencia de mujeres se encuentran en Extremadura (62%) y Andalucía (60%). En cuanto a Cataluña, la comunidad mejora respecto al ámbito legislativo, ya que la presencia de mujeres en el ejecutivo en el 2009 es de un 58%. En este sentido, Cataluña se sitúa significativamente por encima de la media española del 40%.

Respecto a la escala municipal, el número de mujeres alcaldesas en 1983 fue de 164 para el conjunto de España, lo que representa un 2% de los alcaldes en una totalidad de más de 8.000 municipios (tabla 3). En 2007, el número de alcaldesas aumentó a un 14,6% o un total de 1.179 mujeres alcaldesas en todo el territorio nacional. En cuanto a los miembros concejales, los datos de 1995 a 2007 en los municipios españoles revelan que ha habido un incremento del 16,5% al 30,5% de mujeres concejales. Dentro de esta situación, Cataluña, aunque ha aumentado el número de mujeres alcaldesas, ha permanecido por debajo de la media española durante todo el periodo, pasando del 1,6% con respecto a la media española del 2% en 1983, al 12,7% de 2007, siendo el 14,6% la media del país. Los datos sobre la composición de las concejalías también revelan que Cataluña ha presentado en nivel constantemente inferior a los valores de la media de España.

Como valoración general se puede afirmar que en el análisis de la representación institucional de las mujeres en Cataluña es sorprendente que, aunque esta es una región fuertemente urbanizada, con una larga tradición industrial, así como una historia de amplios movimientos sociales, la presencia de mujeres en la política y en puestos de responsabilidad es significativamente menor que el promedio de España.

2. La participación política de las mujeres en el Pirineo catalán

Las comarcas de montaña de Cataluña, especialmente las del APIA tienen un reto específico debido a las características geográficas, demográficas y económicas tal como se ha descrito en el apartado anterior. Históricamente ha habido una mayor persistencia del sistema de subsistencia agraria, que más tarde ha evolucionado hacia la progresiva producción terciaria, con escaso desarrollo industrial (Tulla, 1991). Esto explicaría en gran medida la debilidad de la infraestructura urbana de los Pirineos, no sólo en términos del tamaño de los centros de población, sino también, en cuanto a la complejidad urbana. En el análisis de los representantes elegidos en los gobiernos locales durante el primer período legislativo democrático, 1979-1983, se puede argumentar que se dan características preexistentes de un sistema político totalitario. En los municipios pequeños del APIA, en ciertos casos los partidos políticos legalizados mantuvieron los alcaldes franquistas al frente de la lista de candidatos al gobierno local. Los cambios y evolución en el número de mujeres como miembros del consistorio a nivel municipal para cada una de las seis comarcas del APIA y para los 4 períodos democráticos legislativos: 1979-1983, 1991-1995, 2003-07 y 2007-11 se muestran en la tabla 4.

Tabla 4
EVOLUCIÓN DE LA PRESENCIA DE MUJERES EN LOS AYUNTAMIENTOS

Comarcas	1^a PL 1979-83			4^a PL 1991-95			7^a PL 2003-07			8^a PL 2007-11		
	M (N)	M (%)	Total (N)									
Alt Urgell	1	0,8	131	8	6,4	125	21	17,5	120	26	20,6	126
Alta Ribagorça	1	4,0	25	5	20,0	25	6	24,0	25	6	22,2	27
Cerdanya	3	2,8	107	6	5,9	102	17	15,6	109	28	25,9	108
Pallars Jussà	5	5,2	97	10	10,2	98	17	17,3	98	20	20,6	97
Pallars Sobirà	2	2,1	97	11	12,4	89	21	23,1	91	21	21,4	98
Val d'Aran	8	13,6	59	7	13,7	51	7	13,7	51	11	20,0	55
APIA	20	3,9	516	47	9,6	490	89	18,0	494	112	21,9	511
Cataluña	393	4,8	8262	919	11,0	8.321	2.014	23,2	8682	2.651	29,6	8953

Nota: PL= Periodo Legislativo; M = Mujeres; N= total Hombres y Mujeres

Fuente: Elaboración a partir de datos de Corcoy y Gómez, 2008.

Estos datos permiten establecer comparaciones entre las seis comarcas, y entre éstas y Cataluña. De media, las seis comarcas presentan una participación de la mujer consistentemente baja a lo largo de los períodos legislativos con respecto a la media catalana. En promedio, el APIA ha evolucionado a partir de una presencia femenina muy baja de 3,9% para el primer período, a casi un 22% en un período de ocho legislaturas. En términos generales, podríamos afirmar que la presencia de las mujeres en los ayuntamientos ha seguido una tendencia general de mejora respecto a los nombramientos políticos, pero, en comparación con el conjunto de Cataluña, las comarcas de montaña han mostrado un ritmo más lento de adaptación a la nueva sociedad democrática.

Con el objetivo de analizar la mejora de la participación de las mujeres, nos centramos en el número de miembros del consistorio que son reelegidos. La tabla 5 indica para cada período legislativo si un miembro mujer del ayuntamiento fue elegida para este término y al menos otro, ya sea antes o después. Cataluña fluctúa entre el 3,5% de reelegidas de la primera legislatura a un 21,7% de la octava. Por otra parte, en el APIA el porcentaje pasó de 2,7% a tan sólo el 14,3%. Esta diferencia muestra que las mujeres tienen una representación política más esporádica que los hombres. Esto se detecta, tanto en Cataluña con 38,9% de mujeres frente a 58,9% de hombres; como en los Pirineos 34,8% y 58,6% respectivamente.

Para completar nuestro conocimiento de la presencia en política de las mujeres en el gobierno local del APIA se ha analizado las diferentes responsabilidades de las mujeres agrupadas en nueve áreas (tabla 6), para el período legislativo octavo (2007-2011). En primer lugar, vemos que analizando el porcentaje de mujeres en la categoría de «sin responsabilidad», el número total de mujeres miembros es de 80 en el APIA, lo cual representa el 71,4% del total de los políticos sin responsabilidad específica. En comparación a toda Cataluña, el número de mujeres en esta condición asciende a 4.605; siendo el porcentaje de mujeres de poco más de la mitad, 51,4%. Los hombres controlan el grupo de carteras que se consideran

Tabla 5
MIEMBROS REELEGIDOS POR PERÍODO LEGISLATIVO Y SEXO

Comarcas	1º PL ¹ 1979-83			4º PL 1991-95			7º PL 2003-07			8º PL 2007-11			% M reelegidas PL 2007-11	% H reelegidos PL 2007-11
	M (N)	M (%)	T (N)	M (N)	M (%)	T (N)	M (N)	M (%)	T (N)	M (N)	M (%)	T (N)		
Alt Urgell	1	1,4	73	6	5,8	103	16	16,5	97	12	16,0	75	46,2	63,0
Alta Ribagorça	1	12,5	8	3	17,6	17	5	31,3	16	2	18,2	11	33,3	42,9
Cerdanya	0	0,0	53	3	3,6	83	10	11,5	87	7	12,1	58	25,0	63,8
Pallars Jussà	2	4,5	44	6	7,6	79	5	10,6	47	5	9,6	52	25,0	61,0
Pallars Sobirà	0	0,0	56	5	7,1	70	13	19,4	67	8	17,4	46	38,1	49,4
Val d'Aran	3	12,0	25	3	7,3	41	7	15,6	45	5	16,1	31	45,5	59,1
APIA	7	2,7	259	26	6,6	393	56	15,6	359	39	14,3	273	34,8	58,6
Cataluña	124	3,5	---	586	9,2	---	136	20,7	---	1	21,7	---	38,9	58,9

Nota: PL= Periodo Legislativo; M = Mujeres; H= Hombres; N= total Hombres y Mujeres
Fuente: Elaboración a partir de datos de Corcoy y Gómez, 2008.

Tabla 6
ÁREAS DE RESPONSABILIDAD DE LAS MUJERES (2007-2011)

Responsabilidad política	APIA			Cataluña		
	Mujeres (N)	Mujeres (%)	Total (N)	Mujeres (N)	Mujeres (%)	Total (N)
Administración e impuestos	10	13,3	75	146	15,0	975
Infraestructuras y servicios municipales	1	12,5	8	29	11,9	244
Participación ciudadanía y cooperación	0	-	4	38	31,4	121
Servicios sociales	16	29,1	55	724	43,0	1.682
Territorio y medio ambiente	2	4,9	41	101	11,3	891
Comunicaciones y nuevas tecnologías	0	-	0	5	25,0	20
Desarrollo económico	3	17,6	17	83	20,0	415
Sin responsabilidad*	80	25,7	311	1.525	33,1	4.605
% sin responsabilidad/ Total	-	71,4	-	-	51,4	-
Total	112	21,9	511	2.651	29,6	8.953

Nota: N= total Hombres y Mujeres; *son concejales y concejalas a los que no se les asigna ninguna responsabilidad concreta, pudiendo realizar los encargos que la alcaldía le haga en cada momento, o simplemente no tener responsabilidades al estar en la oposición.

Fuente: Elaboración a partir de datos de Corcoy y Gómez, 2008.

políticamente más importantes, tales como: desarrollo económico (mujeres 20,0% en Cataluña y el 17,6% en APIA), administración e impuestos (15,0% y 13,3 %), infraestructuras y servicios municipales (11,9% y 12,5%) o territorio y medio ambiente (11,3% y 4,9%), incluido el desarrollo urbanístico. Encontramos la mayoría de las mujeres en servicios sociales, los cuales incluye educación, cultura y salud (43,0% en Cataluña y 29,1% APIA). Estos datos muestran que en general las mujeres están todavía marginadas en el acceso al poder local, un hecho que se manifiesta no sólo por su menor número sino también por las características de los cargos que ostentan.

V. LA POLÍTICA RURAL DESDE EL DISCURSO DE SUS ACTORES

Una vez identificadas el número de mujeres y las características de los cargos políticos que ostentan en el Pirineo catalán, a través del análisis temático de las entrevistas semiestructuradas realizadas a individuos de ambos sexos con responsabilidades políticas y/o técnicas, en este apartado se exploran los factores que dificultan y los que facilitan la participación de las mujeres en la política municipal.

1. Factores que dificultan la participación de las mujeres

Las mujeres en el ámbito rural sienten las obligaciones familiares, sea hacia la pareja, los hijos, los padres u otros familiares dependientes como prioritarias, y por tanto son activas en política en aquellos casos de menor necesidad de dedicación a la familia. Este es el caso de las mujeres que tienen los hijos mayores o padres con buena salud, al igual que las que cuentan con situaciones personales más independientes como por ejemplo el caso de mujeres solteras. El apoyo explícito de la pareja es importante. Esta problemática también la sufren las mujeres emprendedoras.

«De mujer que se cuida de su casa, de mujer que es el eje de la familia, que sí, que bien, que haga unos estudios y una carrerita, pero la familia es lo importante: aparcar tus necesidades personales exactamente. Yo no pensé que yo existía como tal, yo había existido en «función de», de mis padres primero, de mi madre, de mi marido, de mis hijos, de tal, y llega un momento en que el [nombre de un político local] me propone esto, y yo pienso «existo también». Pero fíjate el razonamiento, ahora que ya la familia más o menos, mis hijos ya son mayorcitos evidentemente, que tengo que estar a su lado, pero ya de otra manera, no me necesitan tan directamente. Quiero decir que ya hay una situación personal y familiar que me ayuda, pero si no, en ningún momento me lo había planteado yo eso.» (E-08-MP).

Las mujeres rurales muestran poco interés en la afiliación a partidos políticos y/o hacer carrera en el ámbito político. No perciben su participación como beneficiaria de intereses personales o profesionales, por el contrario, entienden la participación en la política como un acto de voluntad individual que implica sacrificios tanto en el ámbito personal como profesional.

«No, militante no. Yo no era de ningún partido. [...] Porque me llamó la persona que había sido el alcalde anterior...» (E-22-MP).

«... Por estar en política [las mujeres] piensan que pueden incidir en la mejora del desarrollo local al estar en el Ayuntamiento ... con el objetivo de mejorar los servicios y las condiciones de vida de la población ... por tener más presente que los hombres las necesidades que hay en cada casa ...» (E-20-MT).

El control social de las mujeres en las áreas de montaña dificulta su participación en la vida pública ya que sienten más presión social que los hombres realizando la misma actividad.

«[...] una mujer quizá lo mira si eres criticado, si no eres criticado, me han dicho esto, me han dicho aquello. Quizás hay un poco más este punto flaco en mi opinión. Quizá sí que hay algunas cosas que frenan. Una mujer no tiene tanta facilidad» (E-29-HP).

«¿Sabes por qué? Yo te digo la verdad, el problema que había más grande era por las críticas. Vamos a ver cuando tú te metes en política, tú ya lo sabes, sobre todo en pueblos pequeños, se meten con tu vida, ¿me entiendes, que si tal, que si cual? Si a ti te importa mucho lo que lo demás dicen de ti en entonces ¿qué haces? Te reprochas y te quedas en casa y si tú dices yo porque me he de ocultar, yo no he hecho nada mal, yo quiero dedicarme y quiero hacer esto y además de una manera.» (E-22-MP).

«Y claro, esto es un pueblo, quieras o no quieras, nos conocemos todos, para ti políticamente significa dar un paso adelante y decir «Psst eh, [el nombre de la entrevistada] de toda la vida, ahora resulta que se define por un partido determinado» (E-08-MP).

«Mira, ponerte en política si vas de buena fe es ir a sufrir, y sí las mujeres esto quizás lo ven más que los hombres, porque los hombres se lo echan más a la espalda y si túquieres ponerte en política para trabajar es ir a sufrir, porque nunca tendrás contento a todo el mundo, porque siempre hay quien quiere algo y hace mucho daño, y hace más una queja que diez alabanzas, y pienso que la mujer es más sensible y quizás lo ve más eso.» (E-6-MP).

El problema de las expectativas de rol de género también influye en minimizar las actividades de las mujeres como emprendedoras y políticas. La política local en alta montaña sigue aún vinculada a modelos patriarcales y actitudes caciquiles de defensa de intereses económicos particulares.

«A nivel de municipio y a nivel de comarca, yo creo que se funciona mucho con gente que son siempre los mismos los que mandan, aunque puedan cambiar

de color político, o puedan cambiar de listas y tal, pero en realidad son siempre los mismos, ¿no? y yo creo que esto ha generado unas clientelas bastante enquistadas y bastante serias. Además hay otro componente y es que al haber tan poca gente, hay muchos lazos familiares, de intereses entre familias y entre grupos, y eso lo complica todo un poco.» (E-01-HP).

Aún existe una clara distinción entre la mujer en la esfera pública y en la esfera privada, lo cual promueve la invisibilidad de sus actuaciones en el ámbito económico. La figura del heredero persiste como elemento determinante en algunos pueblos pequeños del Pirineo:

«Es verdad que es una estructura de valle muy cerrado. Muy cerrada quiero decir, en el sentido conservador de la palabra. Donde la mujer tiene un papel bastante secundario. Donde las relaciones sociales están muy marcadas por una estructura tradicional ¿no? Aquí sí que el tema del heredero, por ejemplo existe, yo lo veo, más allá del valle» (E-13-MT).

«De alguna manera el rol masculino era buscarse la vida por ser el sostén de la familia, mientras que el rol de la mujer, era de alguna manera, casarse. Esto está cambiando, pero cuesta no tanto como nos pensamos, porque yo creo que este papel las chicas de hoy en día, yo tengo dos hijas eh! Y afortunadamente, no juegan este papel, quizás también porque han tenido la suerte de poder estudiar, de marchar, de irse a Barcelona muy pronto y tal, ¿no? Pero yo creo que la gente, que por las razones que sea, acaba quedando aquí arriba, sigue teniendo bastante este rol, bastante interiorizado. Y es difícil, ¿eh?» (E-03-HP).

A diferencia de los hombres en política, a menudo las mujeres no tienen conexiones previas ni familiares ni profesionales en el ámbito político. En ocasiones reúsan la inclusión en las listas, y su escasa presencia es interpretada como falta de aptitudes aunque se dan casos de participación femenina muy activa.

«Las mujeres, no hay ninguna mujer. Mi padre tenía una mujer en el equipo [...]. Hay mucha explicación para este momento. Había una mujer antes porque era una mujer adecuada. Porque era una mujer que estaba implicada y porque tenía ganas. Yo le propuse y en ese momento, ya no, ya no tenía ganas. Porque me gustaba su forma de hacer y realmente mirando el panorama pues no había. Básicamente, no es que no queramos, había mujeres capaces pero las mujeres capaces que me hubiera hecho ilusión que estuvieran en este momento no querían. No querían meterse en este mundo y por lo tanto, lo que nos quedaba eran o niñas o abuelas.» (E-01-HP).

«Me casé con un chico del Pallars y tengo dos hijos. Al decidirme a quedarme aquí, me vinieron a buscar para entrar en la lista porque somos pocos dispuestos y todos nos conocemos. He estado dos legislaturas en la oposición y una al gobierno» (E-24-MP).

Hay una falta de comprensión y valoración por parte de los hombres activos en política en torno a las aportaciones que se pueden hacer desde una perspectiva de género. Los hombres activos en política caen en estereotipos de género.

«Yo creo, mi opinión al respecto, es que la Ley de la Paridad no tiene sentido para mí porque yo creo que si en un municipio hay cinco mujeres válidas, hay que ir cinco mujeres en la candidatura. Yo creo que tenemos que mirar más la validez de las personas [...]» (E-01-HP).

«Sí, a veces es interesante que haya una mujer para que por las fiestas del pueblo cuando tienes que organizar cosas para los niños tienen más idea que nosotros, cosas que pueda interesar a la montaña también. Sí, es muy importante para mí que haya mujeres y hay mujeres muy listas que da gusto verlas trabajar.» (E-29-HP).

2. Factores que facilitan la participación de las mujeres

La formación académica y los estudios fuera de las comarcas de montaña son factores que facilitan la participación de las mujeres en la política local.

«Cuando estudié fuera en Lleida y Barcelona, las juventudes de [nombre de un partido político] y [nombre de un partido político] hacían un frente común en contra de sus partidos [...] Hace unos quince años decidí volver porque había que hacer cosas por el Pallars y mejorar la sociedad.» (E-24-MP).

Las mujeres entran en política no tanto por iniciativa propia o familiar sino por requerimiento de formaciones políticas o individuos concretos que reconocen su valía y posible aportación dentro de las listas de sus partidos.

«El que ahora es el alcalde me comentó si quería formar parte de un equipo, que intentaba hacer algo nuevo con personas jóvenes y de cara a decir «venga», pongámonos a trabajar por el municipio, con un proyecto participativo que rompa esta forma de hacer, del alcalde por encima de todo, y claro que debe haber siempre quien marque, pero dando bastante juego a la participación y eso es lo que me convenció.» (E-05-MP).

«Me incorporé para hacer un servicio al municipio [...] y en el consejo comarcal hice lo mismo, más que política yo hacía un servicio a la comarca. Hacíamos reuniones semanales, los planes de comarca [...] hice lo que pude por mi gente y lo hice con mucho gusto.» (E-06-MP).

Las mujeres activas en política local provienen en algunos casos de contextos familiares desfavorecidos o experiencias personales difíciles dentro de sus unidades familiares, ante los cuales han mostrado un carácter combativo y luchador. Valoran la formación académica como herramienta de emancipación tanto social como económica.

«Mira, vengo de familia trabajadora, a mí me habría gustado siempre estudiar, mucho, me encanta aún: conocer y saber [...] Y desde los 15 trabajé siempre los veranos para poder ganar algún dinero. Después, cuando fue la hora de continuar los estudios después de COU me pareció que Magisterio era la carrera más cortita, y los padres les parecía que podían llegar.» (E-08-MP).

La actividad política tiene como paso previo la activa vinculación a redes sociales y organizaciones cívicas. Las mujeres rurales activas en política tienen una visibilidad social previa y un sentido de compromiso y deber cívico con el municipio y la sociedad que las motiva a involucrarse en política como una extensión de su propuesta personal de servir a la colectividad.

«[...] Antes había sido mucho de movimientos asociativos, vengo del mundo asociativo.» (E-05-MP).

«[...] mira yo por ejemplo lunes y miércoles voy de voluntaria al [nombre del centro], sabes que me había ocupado siempre de la revista [nombre de la publicación] durante 32 años, ahora ya no, pero les sigo llevando la contabilidad, después cuando murió mi madre me dijo porque no nos ayudas con [nombre de organización]» (E-06-MP).

Las mujeres emprendedoras en actividades económicas y creación de nuevas empresas tienen más voluntad de participar activamente en la política local.

«Creo que las comunidades de montaña son bastante cerradas y por el hecho de ser mujer tienes que demostrar que vales mucho más que quizás un hombre y además en el sector [nombre de la actividad económica], que a veces hay parte de fuerza física, yo creo que el pueblo no acababan de entender que hacía... también creo que la sociedad avanza y acaba valorándose lo que es la persona. Además éramos tres chicas las que empezamos.» (E-05-MP).

La demanda de espacios para el turismo junto a la introducción de las TICs en las actividades productivas y en los servicios (Blanco, 2005) ha favorecido una mayor participación de las mujeres en la población activa, sea de forma visible o invisible. Los hoteles y las webs turísticas o de sectores como los artesanales han potenciado la combinación de actividades económicas en torno a la promoción turística.

«...yo soy también la presidenta de la Asociación de Artes y Oficios del Alt Pirineu i Aran. Cuando nació la asociación fue porque el CEDRICAT realizó unos cursos de formación para los talleres artesanos, pero a base de ordenador, para que hicieramos servir las nuevas tecnologías dentro de nuestro taller...» (E-14-DP)

La disponibilidad de tiempo vinculado al trabajo de media jornada o un trabajo en la administración pública, a menudo con horarios intensivos ayuda a conciliar el compromiso político.

«Y las mujeres que aceptan nuestros planteamientos normalmente son mujeres que trabajan en la administración y que por tanto, quiere decir que tienen horarios o que pueden hacer la media jornada o que pueden trabajar en horarios más adecuados para la conciliación: jornada intensiva o en sectores como los hospitales.» (E-09-MP).

En el ejercicio de la actividad política las mujeres muestran un carácter más conciliador y de menor confrontación con voluntad de encontrar soluciones sin menoscabar los procedimientos. A la vez muestran autonomía y capacidad ejecutiva cuando consideran que han de tomarse medidas necesarias aunque impopulares.

«La mujer no busca, bueno, yo te digo mi opinión, conflictos pero en un momento determinado que has de tomar una decisión, cuando tú ves las cosas tú buscas soluciones y eres muy rápida, yo que me doy cuenta que junto a los hombres, o sea les damos cincuenta vueltas.» (E-22-MP).

«Las mujeres somos más sensibles, quizás porque vivimos más con el corazón que con la cabeza, somos más valientes, somos más atrevidas, y aunque el hombre diga que son del sexo fuerte, nosotras podemos tener miedo por muchas cosas, pero hay decisiones que un hombre no las haría nunca» (E-06-MP).

Las mujeres emigradas a las comarcas del APIA provenientes de otras partes del territorio con formaciones académicas, incorporadas a las administraciones locales como políticas o técnicas o con experiencia laboral fuera de la zona aportan nuevos valores e iniciativas en el ámbito local.

«Las mujeres del país controlan más desde la familia que desde el sector público. En cambio, las mujeres de fuera, técnicas, administración, neo-rurales son las que se han puesto más en política. Las mujeres tienen más agilidad en la administración y más eficiencia en la gestión. En cambio, los hombres están más metidos en obtener información y utilizarla y en controlar lo que se hace desde la administración y la sociedad en general.» (E-01-HP).

Las mujeres manifiestan más sensibilidad por temas sociales aunque, cuando tienen la oportunidad, desarrollan otras tareas con eficiencia dentro de la política rural. Hacen un buen uso de su inteligencia emocional.

«Yo creo que los temas más sociales se suelen dar a mujeres porque en aspectos relacionales y de consenso las mujeres solemos tenerlo más por mano, tenemos más experiencia. Y en cambio, la parte de obras es al revés, ya no te interesa tanto, a no ser que tengas una formación específica que haga que te interese el tema, la parte de obras es más dura para una mujer, en general, en cambio, prefieres creo a nivel de mujer pues eso, concejalías que tengan más trato humano, de dinamización social. »(E-05-MP).

VI. REFLEXIONES FINALES

La presente investigación analiza la participación política de las mujeres en territorios de alta montaña. La aproximación a la perspectiva de género parte de la visión de las mujeres como agentes necesarios de la dinamización económica y de la política local. El Alto Pirineo y Arán (APIA) es la región de Cataluña que presenta unas condiciones de orografía y clima más extremas. A pesar de las importantes mejoras en dotaciones tanto en servicios como en infraestructuras en los últimos años, y de producirse un importante avance en su sociedad civil, esta área rural presenta limitaciones con respecto a la participación de la mujer en la toma de decisiones. Los resultados de la presente investigación muestran que se ha producido una mejora en la incorporación de las mujeres a los órganos de representación política desde las primeras elecciones locales de 1979 hasta la fecha. Sin embargo, los datos también permiten observar que Cataluña se encuentra por debajo de la media de las comunidades autónomas en cuanto al número de mujeres en los parlamentos autonómicos y en las administraciones locales. En este contexto de inferioridad numérica, las comarcas Pirenaicas se muestran significativamente por debajo del resto de Cataluña.

En promedio, el APIA ha evolucionado a partir de una presencia femenina muy baja de 3,9% para el primer período electoral de 1979-83, a casi un 22% en el período 2007-11. En este sentido, en términos generales, podríamos afirmar que la presencia de las mujeres en los ayuntamientos ha seguido una tendencia general de mejora respecto a los nombramientos políticos, pero, en comparación con el conjunto de Cataluña, las comarcas de montaña han mostrado un ritmo más lento de adaptación a la nueva sociedad democrática. En el análisis de las diferentes responsabilidades, para el período 2007-2011 se observa que el porcentaje de mujeres en la categoría de «sin responsabilidad» equivale a un total de 60,9% en el APIA, en comparación a toda Cataluña, que es del 51,4%. Así mismo, los hombres controlan el grupo de carteras que se consideran políticamente más importantes, como son las de desarrollo económico (17,6% en APIA), administración e impuestos (13,3%), infraestructuras y servicios municipales (12,5%) o territorio y medio ambiente (4,9%), incluido el desarrollo urbanístico. Como se ha apuntado, estos datos muestran que en el ámbito de la política municipal las mujeres están todavía marginadas en el acceso al poder, un hecho que se manifiesta no sólo por su menor número sino también por las características de los cargos que ostentan.

En el estudio de la participación política y gobernanza local de las mujeres en las seis comarcas de la APIA, el análisis del material documental, bibliográfico y las entrevistas semi-estructuradas nos permiten identificar un grupo de factores que dificultan o limitan la participación de las mujeres en política local en el ámbito rural de la alta montaña. Con relación a los factores que se identifican como oferta, es decir, desde la actitud de las mujeres respecto a su voluntad de involucrarse en política observamos que las mujeres rurales sienten las obligaciones familiares como prioritarias, y las anteponen a su activismo político. Además muestran poco interés en la afiliación a partidos políticos y entienden la participación en la política como un acto que implica sacrificios personales y profesionales. El fuerte control social de las áreas de rurales también dificulta la participación de las mujeres en la vida pública. Así mismo, las expectativas de rol de género limitan las actividades de las mujeres, condicionando su participación y liderazgo tanto en calidad de emprendedoras económicas como en política local. También, se determina que muchas mujeres activas en política no

tienen conexiones previas, ni familiares ni profesionales, en el ámbito político, contrariamente a como sucede a menudo con los hombres. Ello implica que las mujeres tienen que introducirse en círculos y actividades desconocidas, y que por ello sean aún más reticentes a la participación.

Con respecto a las limitaciones provenientes de la demanda, es decir, desde los propios partidos políticos, se observa que a menudo los hombres caen en estereotipos de género y valoran poco las aportaciones desde una perspectiva de género. Las leyes que obligan a la inclusión de mujeres en las listas electorales se identifican como factor muy positivo. De esta forma, la Ley de Igualdad aprobada en el 2007 ha sido crucial no sólo para introducir mujeres en los municipios de más de 5.000 habitantes (obligación que se extiende a los de 3.000 a partir del 2011), sino que también ha tenido su influencia en municipios más pequeños.

Finalmente, el análisis cualitativo también ha permitido identificar los factores que facilitan la participación de las mujeres rurales en política local. La formación académica, el haber estudiado o residido fuera de las comarcas de montaña o la procedencia de otros lugares son elementos incentivadores. La disponibilidad de tiempo, ya sea con un trabajo de media jornada o con un trabajo en la administración de horario intensivo ayuda a conciliar y posibilita una responsabilidad política. Así mismo se ha podido establecer que las mujeres entran en política por requerimiento de formaciones políticas o individuos concretos, más que por iniciativa propia o familiar. La motivación principal es el servicio a la comunidad. Son mujeres que tienen una visibilidad social previa y un sentido de compromiso y deber cívico con el municipio y la sociedad rural. A menudo han formado parte de organizaciones cívicas, a las que retornan una vez abandonan la política. Las mujeres emprendedoras en actividades económicas también tienen más voluntad de participar activamente en la política local. Futura investigación debería aportar nuevos datos a cerca de esta línea de análisis.

BIBLIOGRAFÍA

- BENERÍA, L. y SEN, G. (1982): «Class and Gender Inequalities and Women's Role in Economic Development: Theoretical and Practical Implications». *Feminist Studies* 8(1): 157-176.
- BINIMELIS, R.; BOSCH, M.; HERRERO, A. (2008): *A sol i serena: dones, món rural i pagesia*. Barcelona. Institut Català de la Dona.
- BLANCO ROMERO, A. y CÀNOVES VALIENTE, G. (2005): «Las tecnologías de la información y la comunicación en el desarrollo del turismo rural» en *Documents d'Anàlisi Geogràfica*, 46, 105-117.
- BRABO, Tània (2008): *Gènero e Poder Local*, Humanitas, San Pablo.
- CASELLAS, A., TULLA, A.F. y PALLARÈS-BLANCH, M. (2009): «Women's political participation in Parliamentary Democracy in Rural Catalonia (1970's - 2000's)», *Analele Universității de Vest din Timișoara, GEOGRAFIE*, vol. XIX, 11-26.
- CORCOY RIUS, M. y LAURA GÓMEZ, P.L. (2008): *Elaboració de la Base de Dades: Dones i homes Protagonistes a les Institucions Democràtiques Catalanes*. Barcelona. Institut de Ciències Polítiques i Socials.
- DEPARTAMENT DE TERRITORI I SOSTENIBILITAT. MEDI AMBIENT. GENERALITAT DE CATALUNYA (2011): *Bases cartogràfiques*. <http://www.gencat.cat> (última consulta 25/05/2012).

- FARINÓS DASÍ, J. (2008): «Gobernanza territorial para el desarrollo sostenible: estado de la cuestión y agenda» *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, vol. 46, 11-32.
- GARCIA-RAMON, M.D.; CÀNOVES, G. y VALDOVINOS, N. (1995): «Farm tourism, gender and the environment in Spain». *Annals of Tourism Research*, 22 (2), 267-282.
- GUIRADO, C. (2011): *Tornant a la muntanya. Migració, ruralitat i canvi social al Pirineu català. El cas del Pallars Sobirà*. Tesi de Doctorat, Departament de Geografia UAB.
- HARLEY, S. Ed. (2007): *Women's Labor in the Global Economy: Speaking in Multiple Voices*. New Brunswick, NJ. Rutgers University Press.
- INSTITUT D'ESTADÍSTICA DE CATALUNYA (IDESCAT) (2011a): *Bases de dades territorials. Estadístiques de la població, 1900-2010*. <http://www.idescat.net>
- INSTITUT D'ESTADÍSTICA DE CATALUNYA (IDESCAT) (2011b): *Anuari estadístic de Catalunya 2010*. <http://www.idescat.net>
- INSTITUTO DE LA MUJER (2010a): *Base de datos sobre Parlamentos Autonómicos por CC.AA*. http://www.inmujer.migualdad.es/mujer/mujeres/cifras/poder/poder_ejecutivo.htm, (última consulta 1/10/2011).
- INSTITUTO DE LA MUJER (2010b): *Base de datos sobre Alcaldías por CC.AA*. http://www.inmujer.migualdad.es/mujer/mujeres/cifras/poder/poder_ejecutivo.htm, (última consulta 1/10/2011).
- INSTITUTO DE LA MUJER (2010c): *Base de datos sobre Concejalas por CC.AA*. http://www.inmujer.migualdad.es/mujer/mujeres/cifras/poder/poder_ejecutivo.htm, (última consulta 1/10/2011).
- LEININGER, M. M. (1985): *Qualitative research methods in nursing* (pp. 33-72). Orlando. Grune & Stratton.
- MALINOWSKI, B. (1955): *Sex and Repression in Savage Society*. New York. Meridian.
- MASSOLO, A. (2003): «Participación de las mujeres en los gobiernos locales de América Latina», en BARRERA, D. & MASSOLO, A. (Coords.): *Memoria del Primer Encuentro Nacional de Presidentas Municipales*, Instituto Nacional de Mujeres, México, 1-19.
- MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE, RURAL Y MARINO (2011): *Diagnóstico de la igualdad de género en el mundo rural*. Madrid. MARM.
- MONK, S. y HODGE, I. (1995): «Labour market and employment opportunities in rural Britain». *Sociología Ruralis*, 2, Vol. XXXV, 153-172.
- NOGUÉ, J. (1988): «El fenómeno neorural». *Agricultura y Sociedad*, 47: 145-175.
- NORRIS, P. (1997): *Passages to Power. Legislative recruitment in advanced democracies*. Cambridge. Cambridge University Press.
- OTERO, I. y LOIS, M. (2006): «La presencia de las mujeres en las comunidades autónomas ¿Algo más que meras intenciones?» en HURTADO SÁNCHEZ, J. y VVAA, *La mujer como sujeto de la acción política*, Centro de Estudios Andaluces, Consejería de la Presidencia e Igualdad, Sevilla, 91-143.
- PALENZUELO CHAMORRO, P.; JORDI SÁNCHEZ, M. y CRUCES ROLDÁN, C. (2002): *Mujeres Empresarias y Mujeres Políticas en el Medio Rural Andaluz*, Universidad de Sevilla y Consejería de Agricultura y Pesca, Sevilla.
- PUJOL, H. y ORTIZ, A. (2009): «Acadèmia i igualtat de gènere: només un miratge?». *Documents d'Anàlisi Geogràfica*, 55, 129-145.

- SILVA, M. (2011): «Geografia e gênero em assentamentos rurais: espaços de poder» en SILVA, J. & PINHEIRO, C. (Eds.): *Espaço, gênero e poder: conectando fronteiras*, Toda-palavra, Ponta Grossa (Parana, Brasil), 137-147.
- SORIANO, J. M. y TULLA, A. F. (2003): «El repoblament del Pirineu Català: desig o realitat?». *Metode. Revista de Difusió de la Investigació de la Universitat de Valencia*, 36, 65-70.
- SPRADLEY, J. (1979): *The ethnographic interview*. New York. Holt, Rinehart and Winston.
- TAYLOR S. J. y BOARD, R. (1984): *Introduction to qualitative research methods: The search for meanings*. New York. John Wiley & Sons.
- TIMAR, J. (2004): «Gendered urban policy-making: the role of geographical scale in women's participation in Hungarian local governments», en CORTESI, G.; CRISTALDI, F. & DROOGLEEVER, F. (Eds.): *Gendered Cities, Identities, activities, networks. A life-course approach*, Societa Geografica Italiana, Roma, 227-243.
- TULLA, A.F. (1991): «Women and family farms in Catalonia». *Iberian Studies*, 20 (1i2): 62-80.
- UNDP (2003): *Gender and Governance*. India: Human Development Resource Centre & United Nations Development Programme.
- VALCÁRCEL, A. (1997): *La política de las mujeres*. Madrid. Cátedra.
- VERGE, T. (2010): «Gendering representation in Spain: opportunities and limits of gender quotas» *Journal of Women, Politics and Policy*. 31(2), 166-190.
- VILADOMIU, L. y ROSELL, J. (1998): «Evaluando políticas, programas y actuaciones de desarrollo rural». *Revista española de economía agraria*, 182, 297-308.
- VILAGRASA, J. (2003): «L'Alt Pirineu i Aran, entre l'eficiència econòmica i la sostenibilitat». *Papers, Regió Metropolitana de Barcelona*, 39, 127-149.
- WOLLSTONECRAFT, M. (1975): *Vindication of the Rights of Women*. London, Penguin.

LOCAL GOVERNANCE AND RURAL SPACE: A TERRITORIAL ANALYSIS FROM A GENDER PERSPECTIVE

Antònia Casellas

Antoni F. Tulla

Ana Vera

Marta Pallarès Blanch

Department de Geografia. Universitat Autònoma de Barcelona

antonia.casellas@uab.cat, antoni.tulla@uab.cat, ana.vera@uab.cat

marta.pallares@gmail.com

I. INTRODUCTION

Since Spain's return to democracy in the mid-1970s, women have greatly improved their economic, political and social status in the country; nevertheless, despite dramatic gains by the second decade of the 21st century, women in Spain remain disadvantaged citizens when compared to their male counterparts' political engagement. This gender difference is especially evident in rural areas. In a recent survey of 4,500 people between 20 and 65 years old living in rural Spain, 25% of villagers indicated their belief that men and women cannot perform the same functions, nor have the same responsibilities. In fact, 30% of the population considers that women should sacrifice their productive activities for reproductive ones, and preserve their traditional role (Ministerio de Medio Ambiente, Rural y Marino, 2011). These data exemplify the inequality that persists in Spain. Furthermore, rural women suffer from two limitations, being women and living in rural areas where there is a more patriarchal structure and a lack of services and opportunities compared to urban areas (Binimelis et al, 2008).

This evidence indicates the need for new studies and proposals to deepen the understanding of gender dynamics in Spain's rural areas. With this objective, this study analyzes electoral data from six Catalan Pyrenees counties to determine the degree of women's political participation and determines, through qualitative methodology, the factors that facilitate or constrain women's active involvement as mayors and council members in rural municipalities.

II. WOMEN AND LOCAL GOVERNANCE AS A STUDY LINE

In recent years Spanish women have been increasingly elected to political office. In March 2007, the Organic Law 3/2007 for Equal Rights of Women and Men introduced the requirement to include at least 40% women in the electoral lists of political parties running for elections. At local scale, this requirement applied initially to towns larger than 5,000 inhabitants, and since 2011 has expanded to include all towns with 3,000 inhabitants or more.

Despite progress in legislation, the political reality of women in Spain and Catalonia (Verge, 2010), and the Pyrenees region in particular (Casellas, et al, 2009), is far from being comparable to that of men. In the Pyrenees, the double discrimination against women in terms of production and reproduction is accentuated by geographical conditions, lack of employment opportunities and the limited ability of local governments to provide services that would free women from their traditional roles (child care, elder care, etc.) and permit greater civic participation (Tulla, 1991). Rural areas are less densely populated, and therefore are less able to collect taxes to provide such services. Additionally, their historical isolation within the mountain ranges has helped preserve traditional patriarchal structures (Binimelis et al, 2008), resulting in limited job opportunities for women (Garcia-Ramon et al. 1995, Monk and Hodge, 1995; Viladomiu and Rosell, 1998).

The limited role of women in rural policy has been addressed in international studies. Massolo (2003) led a study of rural and intermediate towns of various Latin American countries that reported only 5.3% of mayors were women. A Brazilian study also demonstrates limited female participation, as women represent just 9% of the members of municipal councils in the State of Sao Paulo (Brabo, 2008). Latin American studies have identified active participation in social movements as a precondition for the women who subsequently form part of the municipal electoral lists (Silva, 2011). In Europe, research on the participation of women in local governments, such as in Hungary (Timar, 2004), has focused on urban municipalities. In Spain there have been studies on women entrepreneurs and elected politicians in large rural towns of Andalusia (Palenzuelo Chamorro, 2002). There has also been a discussion on the integration of women in formal politics as mere continuity of the work developed by men or, conversely, as an example of a break in local political culture (Otero, 2006).

Studies on political involvement distinguish between demand and supply factors (Norris, 1997). Broadly speaking, demand factors are represented by the degree of need or ability to include women in the organs of political representation. In this sense the law passed in 2007 represents a major step forward. Supply factors influence the degree of involvement of women in politics as candidates or elected officials, including the interest or bias held by women themselves as well as the attitudes of those who surround them. Both supply and demand factors are conditioned by dominant cultural values, which imply a particular view of society, in a mountain area that is bound and tied by gender stereotypes. In this sense, gender stereotypes have played a triple role in the political arena, operating in the minds of political parties, women themselves and society as a whole.

III. CASE STUDY AND METHODOLOGY

The High Pyrenees and Aran region (APIA) is located in northwest Catalonia. The six counties in this region cover 5,686 km² (17.8% of Catalonia's area). It had a population of 76,662 inhabitants in 2010, which represented only 1.02% of the total population of Catalonia.

To contextualize the political involvement of women in this mountain region, it is necessary to pay attention to the socioeconomic development that took place throughout the twentieth century. Historically, the physical structure has conditioned the development of productive activities, the use of natural resources and accessibility to the region. The APIA presents unique mountainous terrain characterized by an east-west asymmetry of valleys. This morphology has benefited economic opportunities for specific sectors. The primary sector has been focused on crops, cattle ranching and wood products. The secondary sector has specialized in logging and the extraction of water as a source of hydropower. Later on, the tourism sector and construction used the morphology and the landscape to develop economic activity. An additional aspect to be considered is the process of depopulation and migration that has taken place over the years. The general trend in the Pyrenees until the late twentieth century was a gradual reduction in population caused by the loss of job opportunities. The economic recovery of the early twenty-first century, and therefore the need for labour force, led to a significant repopulation trend beginning in 2000.

The present study combines qualitative and quantitative techniques. Research on electoral data identified women's political involvement at different scales (Spanish, Catalan and Local Mountain Counties). At the local level studied the features of women's political responsibilities after their party's list achieved a measure of electoral success. Furthermore, the field work involved 30 semi-structured interviews, distributed by counties, by sex and by technical and political experience. Interviews were conducted during the months of July to October 2011, the verbatim transcript system was used, and thematic analysis (Leininger, 1985, Taylor and Board, 1984; Spradley, 1979) was employed. This approach helped to identify the relevant elements of the analysis.

IV. WOMEN IN POLITICS: DEGREES AND DETERMINANTS

To contextualize the participation and political activity of women in the mountain regions of the Pyrenees and their progress, we first address the political participation of women in the Spanish context. Overall, the presence of women at the Spanish parliament has evolved positively from 6.7% in 1987 to 41.1% in 2007, linked to the implementation of the new legislative framework (Verge, 2010). At regional scale, in 1987 there were significant differences between the low levels of communities such as Murcia (0%), Galicia (1.4%) and Aragon (1.5%), compared to Madrid (16.7%) and the Basque Country (13.3%). In this regional context, Catalonia is a remarkable case. Like Madrid and the Basque Country, it is one of the most economically prosperous regions of Spain; nevertheless in 1987 Catalonia had a lower percentage of women, 8.9%. Twenty years later, in 2007, and as a result of new legislation, the average presence of women legislators in the regional governments increased by a remarkable 41%. Yet, Catalonia still had a surprisingly low percentage, 36.3%, after

losing ground to the Spanish average. If we focus on the participation of women in executive regional governments, the overall result for Spain is also an increased presence of women from 11% in 1996 to 40% of women executives for the year 2009. In this sense, Catalonia has 58% participation, significantly above the Spanish average of 40%.

At the municipal level, the number of women mayors in 1983 was 164 for all of Spain, representing just 2% of the mayors for more than 8,000 municipalities. In 2007, the number of women mayors rose to 14.6%, or a total of 1,179 across the country. As for council members, the data from 1995 to 2007 in the Spanish municipalities reveal an increase of 16.5%, to 30.5% women councillors. In Catalonia, although the number of women mayors has increased, it has been below the Spanish average throughout the period. Data on the composition of the councils also show that Catalonia has performed at levels consistently below the mean values for Spain. As a general assessment we could assert that the analysis of the institutional representation of women in Catalonia is surprisingly low, considering that the region is highly urbanized and has enjoyed a long industrial tradition and broad social movements.

With respect to our area of study, on average the six counties have a consistently low participation of women throughout the legislative sessions. APIA has evolved from a very low female presence of 3.9% in the first period, to almost 22% over eight legislatures. Overall, we could assert that the presence of women in local councils followed a general trend of improvement over political appointments, but in comparison with the whole of Catalonia, the mountain regions have shown a slower rate of adaptation to the new democratic society. In order to analyze the improvement of women's participation, we also focused on the number of members of the consistory who have been re-elected. Catalonia fluctuates between 3.5% in the first to 21.7% in the eighth legislative period. In the APIA the percentage went from 2.7% to only 14.3%. This difference shows that women have significantly more sporadic political representation than men.

To complete our knowledge of the political presence of women in local government in the APIA, we analyzed the different responsibilities assigned to women, grouped into nine areas for the eighth legislative period (2007-2011). In the category of «no responsibility» women constitute 71.4% of politicians in that group. In Catalonia overall, just over half (51.4%) of the elected women are in this condition (n=4,605). Men control the group of portfolios that are considered politically important, such as economic development (20.0% of these councillors are women in Catalonia, and 17.6% in APIA), administration and taxation (15.0% and 13.3% are women, respectively), infrastructure and municipal services (11.9% and 12.5% are women, respectively) and land development and environment (11.3% and 4.9% are women, respectively). Women are disproportionately concentrated in social services, which include education, culture and health (43.0% in Catalonia and 29.1% in APIA).

V. RURAL POLITICS FROM AN AGENCY PERSPECTIVE

The analysis of the interviews allows us to identify which factors hinder and which facilitate women's political involvement in rural areas. As identified by the literature, our research reveals first that women in this region feel that family obligations (a spouse,

children, parents or other dependents) are a priority, and therefore women who are active in politics are those with fewer family responsibilities. Women with older children or parents in good health, as well as those with a more independent personal life, such as single women, are more inclined to political involvement. There is still a clear distinction between women's roles in the public sphere and private sphere, which promotes the invisibility of their actions in the economic as well as political sphere. The figure of the (male) heir remains a determining factor in some small towns in the Pyrenees. Local politics in the mountains are still linked to patriarchal attitudes closely related to the defence of despotic economic interests. Furthermore, rural women show little interest in joining political parties and/or a career in politics. On average, they do not perceive their involvement as a personal or professional tool; on the contrary, they understand their political activism as an act of personal sacrifice for the wellbeing of the community. Unlike men in politics, women often have no previous family or professional political connections. Often they refuse to be included in a party ballot, and their limited presence is interpreted as a lack of skills. Once engaged in politics, there is a lack of understanding and appreciation by men regarding the contributions that are made from a gender perspective. Politically active men typically fall into gender stereotyping. The problem of gender role expectations serves to minimize the activities of women as entrepreneurs and politicians. Finally, social control makes women's participation in public life difficult, as they report more social pressures than men do.

Several factors facilitate the participation of women. The explicit support from a spouse or partner and the family is important. The availability of time linked to part-time employment, or a job in public administration, helps reconcile political engagement with family duties, although often with intense schedules. Previous academic or job experiences outside the mountain regions are also positive factors to encourage the participation of women in local politics, as well as entrepreneurial leadership in the region. Often women get involved in politics thanks to the request of political groups or specific individuals who recognize their value and potential contribution for their party. These women typically have visibility within the community and often have been involved in social organizations. They accept involvement in political activism as an extension of their sense of commitment and civic duty towards their community. In a difference from politically active men, some of these women come from a disadvantaged family context and have developed a combative and resilient personality. In the exercise of political activity women may show more conciliatory and less confrontational personalities than males. Nevertheless, they are more resolute than men to take unpopular decisions they consider essential to the wellbeing of the community and are less hesitant than their male counterparts to confront entrenched interests.

VI. FINAL REMARKS

This research examines the political participation of women in high mountain areas. The results show that there has been an improvement in the incorporation of women into the representative political bodies since the end of the dictatorship, i.e., from the first local elections of 1979 to date. However, after more than four decades, women's involvement is still significantly lower, and in the Pyrenean regions is remarkably below the rest of Catalonia and Spain. The analysis of political data and the responsibilities assigned to women who are

elected further identifies a bias against women, as they are not only a smaller number but also disproportionately placed in political posts that are considered less powerful. The analysis of interviews with local officials has helped to highlight constraints and facilitators and provide visibility to key contributions of women that help to renew rural political culture. Further research should foster additional insights in this topic.

Capítol 5:

Pallarès-Blanch, Marta; Tulla, Antoni F.; Vera, Ana (2013) “Reintegración de un territorio entre fronteras: El Alto Segre, Pirineos”, in ***GEOGRAPHICALIA (2013), 63-64***: 121-156 (ISSN: 0210-8380).

REINTEGRACIÓN DE UN TERRITORIO ENTRE FRONTERAS: EL ALTO SEGRE, PIRINEOS

M. Pallarès-Blanch¹

Fundación Centre de Desenvolupament Rural Integrat de Catalunya,
programa Talent-Empresa. C/ Coll de Jou 25280 Solsona, Lleida, España
marta.pallares@gmail.com

A.F. Tulla Pujol y A. Vera Martín

Departament de Geografia, Universitat Autònoma de Barcelona (UAB) Edificio B,
Facultat de Filosofia i Lletres, Campus de Bellaterra 08193, Barcelona, España
antonи.tulla@uab.cat – ana.vera@uab.cat

Resumen: Los valles de la cuenca alta del río Segre tienen elementos de identidad comunes. Entre los siglos XIII y XVII se produce la división político-administrativa de este territorio, repartido actualmente en tres estados diferentes (España, Francia y Andorra). La región comprende cuatro áreas diferenciadas; *Alt Urgell* y *Baixa Cerdanya* (comarcas catalanas en España), *Alta Cerdanya* (comarca natural en Francia) y el *Principado de Andorra*. Las cuatro áreas han desarrollado distintas especializaciones económicas, afectadas por la actual crisis de la burbuja inmobiliaria. La cooperación entre estos territorios se refleja principalmente en los flujos transfronterizos por razones de trabajo, de compras y acceso a los servicios, adquisición de viviendas permanentes y estacionales y en actividades culturales. Ante el nuevo escenario, son deseables modelos de desarrollo sostenibles con servicios público-privados mancomunados que pueden ser recogidos por las políticas de cooperación territorial de la UE en un plan común.

Palabras clave: cooperación transfronteriza, identidades trans-territoriales, Pirineos, desequilibrios territoriales, globalización.

Abstract: The valleys of the upper Segre river basin have common identity elements. Between the XIII and XVII centuries takes place the political-

Recibido: 30-04-13. Aceptado: 5-11-13.

1. Su trabajo de investigación en este artículo está vinculado a su programa de Doctorado de la UAB.

administrative division of the territory, currently distributed in three different states (Spain, France and Andorra). The region comprises four distinct areas; Alt Urgell and Cerdanya Low (Catalan regions in Spain), Cerdanya High (natural region in France) and the Principality of Andorra. The four areas have developed different economic specializations, affected by the current crisis in the housing bubble. The cooperation between these areas is mainly reflected in cross-border flows for work, shopping and access to services, acquisition of permanent and seasonal housing and cultural activities. In the new scenario, are desirable sustainable development models with joint public-private services that may be collected by the policies of EU territorial cooperation in a common plan.

Key words: cross-border cooperation, trans-territorial identities, Pyrenees, Spatial inequalities, globalization.

1. Introducción

El objetivo del artículo es valorar, en el contexto de cooperación transfronteriza abierto por la Unión Europea, la capacidad de reintegración de una región histórica localizada en la Cuenca alta del río Segre en los Pirineos. La región del Alto Segre la forman los territorios de: (1) el *Principat d'Andorra* (en adelante Andorra), (2) las comarcas catalanas del *Alt Urgell* –en territorio español– y (3) de la *Cerdanya*, dividida ésta entre la *Baixa Cerdanya*, en territorio español y (4) la *Alta Cerdanya*, en territorio francés. Las cuatro unidades territoriales conservan elementos de identidad común tan relevantes como la lengua vernácula, el catalán, aspectos de la cultura popular y lazos familiares de primer, segundo y tercer grado. Las cuatro áreas tuvieron una organización política común desde el siglo VIII como condados del Imperio Carolíngio en la Marca Hispánica. El proceso de separación se produjo entre los siglos XIII y XIX: el Principado de Andorra se independiza en el XIII del actual Alt Urgell², Alta Cerdanya³ se incluye en territorio francés en el XVII y Baixa Cerdanya se divide entre la provincia de Lleida y la de Girona a raíz de la división territorial española de 1833.

2. La comarca del Alt Urgell (división territorial de Catalunya de 1933) ocupa el sector norte de lo que fue el Condado de Urgell. Comprendía los territorios que actualmente corresponden a la propia comarca, junto con Andorra y partes de las comarcas del Solsonès, la Segarra y la Noguera. El Condado de Urgell se creó en el año 785 y se mantuvo hasta 1413, cuando se integró a la Corona de Aragón.

3. La Alta Cerdanya, junto con las comarcas; el Capcir, el Conflent, el Rosselló y el Vallespir forman la Catalunya Nord. Representan la casi totalidad del Departamento de los Pyrénées-Orientales, que se reparte en 3 *arrondissements*; Perpiñan, Céret y Prades. Prades se divide en seis cantones; Mont-Louis, Olette, Prades, Saillagouse, Sournia y Vinça. Mont-Louis y Saillagouse son los cantones que conforman la parte francesa de la Cerdanya.

A pesar de estas divisiones territoriales las cuatro áreas, de características geográficas semejantes, han conservado vínculos sociales, culturales y económicos. Sin embargo, las condiciones político-administrativas han dado lugar a especializaciones económicas diferentes. Tales diferencias, fomentan de una parte la complementariedad entre estos territorios, aunque por otra parte, su situación periférica respecto los centros políticos del Estado francés y el Estado español, y el hecho que Andorra no sea un país comunitario, obstaculizan la cooperación. Tanto el incremento de flujos, como el actual contexto de crisis, son razones que invitan a fomentar medidas para compartir servicios e infraestructuras así como potenciar una agenda política encaminada a un desarrollo local con objetivos comunes. Con la creación de la Unión Europea (UE) se han abierto nuevos escenarios económicos y políticos en los que plantear acciones de cooperación entre territorios. Las políticas de cooperación territorial de la UE ofrecen instrumentos específicos para la cooperación institucional entre territorios transfronterizos que son oportunidades para una nueva gobernanza en determinados ámbitos de los servicios públicos y privados con acciones de gestión mancomunada y de planificación territorial integrada.

El presente artículo consta de siete apartados: (1) Introducción, (2) Metodología y fuentes, (3) Marco teórico, (4) Características geográficas e históricas del área de estudio, (5) Análisis demográfico, espacial y socioeconómico e identificación de los flujos en la Región del Alto Segre, (6) Perspectivas de integración de la Región del Alto Segre y (7) Conclusiones.

2. Metodología y fuentes

Este estudio se ha podido realizar mediante la combinación de fuentes de diversas procedencias. Por un lado, disponemos de los estudios regionales sobre la zona, que abrazan un amplio período temporal. En su mayor parte, se trata de documentos centrados en una de las cuatro áreas de estudio o bien sobre la relación entre dos de ellas, generalmente entre Alt Urgell y Andorra, como el de Estel Margarit (2012) o bien entre Alta Cerdanya y Baixa Cerdanya, como es el caso de Pau Vila (1926), el más antiguo. No se han identificado hasta la fecha documentos referidos al conjunto de la región, tal y como es nuestro objetivo con el presente artículo. Por otro lado, y dada la heterogeneidad del tipo de información procedente de las fuentes secundarias, se aplican metodologías cuantitativas como los indicadores de evolución demográfica y de concentración espacial relativa de la población (Smith, 1975) y de especialización económica con el fin de comparar las cuatro áreas. En concreto, se calcula la población relativa y la población ocupada relativa de las cuatro áreas que integran la zona de estudio en seis momentos históricos: 1787, 1857, 1900, 1950, 1975 y 2011. La población es la variable disponible y comparable más representativa de la capacidad económica del territorio estudiado. Por ello se valora la concentración espacial de la población mediante el cálculo del Índice de Gini

(Smith, 1975)⁴ y se elabora su representación gráfica: la Curva de Lorenz. El diagrama o curva de Lorenz permite analizar la relación entre dos variables, que en este caso son la población y la superficie de las cuatro áreas que integran la zona de estudio en los seis momentos históricos seleccionados. Aplicamos la variante del método que permite comparar distintos años, tomando por referencia para la variable (y) la que presenta un carácter más estable, que en nuestro caso es la superficie (Taylor, 1977)⁵.

Las fuentes estadísticas utilizadas son las bases de datos del Instituto Nacional de Estadística de España (INE); del Instituto de Estadística de Catalunya (IDESCAT), del Departamento de Estadística del Gobierno de Andorra y del Institut National de la Statistique et des Études Économiques (INSEE). La Alta Cerdanya para efectos estadísticos está representada en los cantones de Saillagouse⁶ y el de Mont-Louis⁷. Otra fuente de datos son los documentos oficiales, mayormente jurídicos, generalmente disponibles en la red, facilitándose el enlace en el apartado de Notas, al final del texto.

Finalmente, los resultados del análisis cuantitativo se han contrastado con la información procedente de entrevistas a representantes o miembros de: Ministerio de Asuntos Exteriores del Gobierno de Andorra, Ministerio de Agricultura de Andorra, Dirección del Instituto de Promoción y Desarrollo del Alt Pirineu i Aran (IDAPA), Oficina Comarcal d'Agricultura de l'Alt Urgell, Presidencia del Consell Comarcal de la Cerdanya, Presidencia de la Agrupación Europea de Cooperación Territorial Pirineos-Cerdanya (AECTPC)⁸, Presidencia del Consell Comarcal del Alt Urgell, Alcaldía de Nahuja, Archivo Comarcal del Alt Urgell, Archivo Histórico de la Cerdanya, Institut d'Estudis Andorrans, Institut d'Estudis Ceretans, Institut d'Estudis de l'Alt Urgell, Societat Andorrana de Ciències, Grups de l'Alt Pirineu, Parc Natural del Cadí-Moixeró, Parc Naturel Régional des

4. El Índice de Gini es el valor que se obtiene a partir de relacionar dos variables, la x y la y , que en este caso corresponden a la población y la superficie respectivamente: $I_d = \frac{1}{2} \cdot (x_i - y_i)$; donde: x_i es el valor relativo no acumulado de la población, y y_i el valor relativo no acumulado de la superficie en cada caso (Smith, 1975).

5. La curva de Lorenz se interpreta observando la distancia creada entre la diagonal del diagrama y cada una de las líneas curvas. La diagonal (Equality) es la línea recta que une el punto de origen (0,0) con el de destino (100, 100) e indica una relación de distribución equitativa de la población en el territorio. Las curvas unen los puntos correspondientes a los valores de la población relativa acumulada de las cuatro áreas para cada uno de los seis años seleccionados. Cuanto más alejada esté la curva de la diagonal indica una mayor desproporción entre la población y la superficie. En cambio, cuanto más próxima esté la curva a la diagonal, más equilibrada será la distribución de la población respecto al territorio (Tulla, 1977).

6. El Cantón de Sallagosa incluye las *communes* (municipios) de: La Tor de Querol, Porta, Porté, Enveig, Ur, Dorres, Angostrina i Vilanova de les Escaldes, Guingueta d'Ix i Càldegues, Naüja, Santa Llocaia, Palau de Cerdanya, Osseja, Vallcebollera, Estavar, Sallagosa i Llo, Er, Eina, Targasona, Èguet, i Font-romeu, todos de la Alta Cerdanya.

7. El Cantón de Montlluís incluye las *communes* de: Bolquera, la Cabanassa, Montlluís, Sant Pere de Forcats i Planès en Alta Cerdanya, las *communes* de La Llaguna, els Angles, Matamala, Formiguera, Puigbaladó, Real i Font-rabiosa de la comarca del Capcir y dos *communes* de la comarca del Conflent: Fontpedrosa i Sautó.

8. Agrupació Europea de Cooperació Territorial Pirineus-Cerdanya; Groupement européen de coopération territoriale Pyrénées-Cerdagne (GECT).

Pyrénées Catalanes, Editores de la Revista Miranda y técnicos de la Cooperativa lechera Cadí (Cadí S.C.C.L.) en la Seu d'Urgell, la Cooperativa Pirenaica de servicios agrarios (Pirenaica S.C.C.L.) en la Seu d'Urgell y la Société Coopérative Agricole Laitière de Cimelait en Err.

3. Marco teórico

Una de las corrientes dominantes en los estudios sobre las fronteras es la que encuena sus efectos a través de la óptica de las regiones, entendidas éstas como unidades espaciales que comparten una serie de elementos comunes. Hartshorne (1932) fue uno de los pioneros en el estudio de las regiones transfronterizas diagnosticando que se trata de zonas fuertemente condicionadas por las interacciones y los flujos específicos que se generan, con los consecuentes acuerdos trans-estatales que de ellos se derivan. La intensidad de los flujos y las formas concretas de cooperación pueden variar mucho en función de las peculiaridades de cada región transfronteriza. A pesar de la importancia de los aspectos económicos, las fronteras son tanto producto de la historia política, y el poder, como de las cuestiones sociales y culturales (Paasi, 2003). Así, Houtum (2002) distingue tres grandes enfoques para el estudio de las fronteras, desarrollados prácticamente de forma diacrónica. En primer lugar, destaca el enfoque de flujos de bienes, servicios y personas, que está fuertemente basado en la división internacional del trabajo, las ventajas comparativas, las diferencias de costes, y la intensidad de las interacciones transfronterizas. En segundo lugar, señala el enfoque de la cooperación entre regiones, que tiene una clara orientación institucionalista, dado que es a través de las instituciones que se pueden establecer planes de desarrollo común y llegar a una mayor integración. En tercer lugar, reconoce el enfoque humano, en el que los factores psico-sociales y de conducta son decisivos para comprender las identidades que se producen y reproducen en las regiones transfronterizas.

El acelerado proceso de globalización de las últimas décadas tiene un papel crucial en la regeneración de las fronteras y en la ampliación de sus funciones. La globalización ha activado la transnacionalización superando, en gran medida, las limitaciones que antiguamente constituyan las fronteras (Retallé, 2010; Newman, 2006). Perkmann (2003) pronostica que el proceso de globalización incrementará los vínculos económicos, políticos, culturales e informacionales entre fronteras, beneficiando a su vez, la propagación de la cooperación transfronteriza. Al mismo tiempo, los límites de los estados son aún considerados elementos centrales en la organización de las actividades económicas y en la protección de los intereses económicos (Scott, 2012; Moncusí, 2008). En consecuencia, hay que tener en cuenta la faceta multidimensional de las fronteras y su rol dual. Las fronteras miran tanto hacia dentro como hacia fuera porque unen y dividen, a la vez que incluyen y excluyen. Por lo tanto, las fronteras, producen identidades ambivalentes. En ellas se puede encontrar al mismo tiempo la inseguridad y la seguridad,

la cooperación y la competencia. Tales dicotomías pueden cambiar a través del tiempo e incluso producirse de forma simultánea, porque las fronteras son periferias de infiltración, transición y separación (Anderson 1999, Kessler, 2007).

El estudio de las regiones transfronterizas ha tomado especial protagonismo a raíz de la creciente cooperación entre determinadas regiones fronterizas. El concepto de cooperación territorial puede entenderse como “la colaboración más o menos institucionalizada que se desarrolla entre autoridades y/o entidades sub-estatales de uno o varios estados, y su máximo exponente es la creación de organismos de cooperación de políticas y acciones coordinadas tanto a nivel vertical como horizontal” (Oliveras *et al.*, 2010 p. 24). Según sean los actores, los tipos de cooperación y también las características del espacio, darán lugar a diversas modalidades de cooperación territorial. Una de ellas es la cooperación transfronteriza, diferenciada de otras formas porque la colaboración se establece entre autoridades pertenecientes a dos o más estados, con contigüidad geográfica y, por tanto, con una frontera interestatal común. La intensificación de la cooperación transfronteriza se ve reflejada en las más de setenta regiones transfronterizas existentes actualmente en Europa, conocidas por Eurorregiones o Comunidades de Trabajo (Perkmann, 2003).

Una clasificación de tipos de cooperación transfronteriza es la que establece cuatro categorías, definidas por el peso de dos variables clave: 1) la intensidad de cooperación (alta o baja), cambiante según el grado de capacidad estratégica de los organismos implicados, así como el nivel de autonomía jurídica y organizativa de éstos, y 2) la escala de la cooperación (micro y macro) y los niveles administrativos predominantes: local y regional (Oliveras *et al.*, 2010). Los tipos de cooperación transfronteriza resultantes, de acuerdo con los anteriores autores son: a) El de micro-cooperación integrada local, con personalidad jurídica (de derecho público o privado), asociado mayormente con la participación de agentes locales (de NUTS⁹ 3, LAU¹⁰ 1 y LAU 2), b) El tipo de macro-cooperación integrada, definida por la misma intensidad de cooperación, pero con un ámbito territorial de actuación igual al orden regional (NUTS 2 y 1), c) La micro-cooperación emergente, que recoge acuerdos o convenios entre agentes sub-estatales (con o sin estructura formal) sin personalidad jurídica, por lo que el ámbito territorial de actuación es inferior al regional. d) Por último, la macro-cooperación emergente, referida a una baja intensidad de cooperación, si bien con una actuación asociada con el nivel de los agentes regionales.

9. NUTS son las siglas en francés por “Nomenclatura de las Unidades Territoriales Estadísticas”, utilizadas por la UE con fines estadísticos. Están jerarquizadas a tres niveles por tramos de tamaño de población. El nivel 1 en España corresponde a los Grupos de Comunidades Autónomas, el nivel 2 a las Comunidades y Ciudades Autónomas y el nivel 3 a las provincias.

10. “Local Administrative Unit” (LAU) son las unidades administrativas de nivel local de la UE. Se reconocen dos niveles: LAU 1 (no aplicado en España) y LAU 2 (en España corresponde a los municipios).

Otra tipología es la que propone Medeiros (2011), quien recoge cuatro tipos de enfoque. En primer lugar, distingue el modelo de cooperación total, donde prácticamente no existirían barreras, muy infrecuente. En segundo lugar, identifica una cooperación estructural entre regiones, no ya solo por razones históricas y culturales sino por existir acuerdos funcionales y operativos entre las instituciones de la región. En tercer lugar, indica una cooperación incipiente, generalmente, emprendida a raíz de programas europeos, pero que proporciona una mayor integración de la región. En cuarto lugar, incluye una pseudo-cooperación, en la que existen acuerdos de cooperación, pero carentes de contenido (Medeiros, 2011 en Nelles y Walther, 2011).

Sea cual sea el tipo de cooperación transfronteriza, existe consenso en que, en general, aporta claros beneficios, ofreciendo nuevas oportunidades de desarrollo, humano y económico (Isfanescu, 2011). Estos beneficios son más evidentes en el caso de la cooperación transfronteriza entre grandes ciudades o entre estados miembros que ocupan posiciones centrales en la UE. Sin embargo, estos beneficios son mucho más inciertos en el caso de estados o regiones en situación periférica, dentro del marco de la UE (Niebuhr, 2002). Anteriores investigaciones han señalado que la naturaleza y duración de los proyectos de cooperación transfronteriza llevados a cabo hasta el momento, así como la ausencia de modelos precedentes de gobernanza transfronteriza, no permiten construir verdaderos proyectos de territorio integrado (Ensellem, 2010). Este parece que es el caso de la cuenca alta del río Segre, entre Francia y España, según plantean las autoras de un estudio reciente (Maury, 2011). En él se expone que a pesar de las similitudes culturales y las barreras relativamente insignificantes para la comunicación transfronteriza y a pesar de que existen instituciones de cooperación para la gobernabilidad, como el Comité de la Cuenca del río Segre, en gran parte, todavía están por construir acuerdos y acciones concretas. La desconfianza hacia los intereses particulares y hacia las capacidades gubernamentales entre los actores de un lado y otro de la frontera, junto con las discrepancias entre las autoridades españolas y catalanas, hacen difícil identificar qué actores tienen las competencias para hacer frente a los problemas colectivos de la gestión del agua. Según Nelles y Walther (2011), este es un caso de cooperación transfronteriza que se exhibe como poco funcional, aunque muestre correspondencia con el modelo de cooperación estructural señalado por Medeiros.

Existe en todo el contexto europeo, especialmente en los estados miembros del sur de Europa, una creciente demanda por parte de las entidades locales y regionales de una toma de decisiones más participativa y democrática, que cuente con el saber y la complicidad de los actores locales (Romero, 2009). Así, progresivamente, las entidades sub-estatales buscan acceder a la toma de decisiones multilaterales y una de las posibles vías de acceso a ella es participando en redes de cooperación trans-nacional y trans-estatal (Happaerts *et al.*, 2010; Oliveras *et al.*, 2010). Para Happaerts *et al.* (2010) las entidades sub-nacionales son importantes por tres razones; dan significación a los ecosistemas y los usos de los recursos, son responsables de la gestión de programas como los Fondos Estructurales, y, siendo más cercanas a los ciudadanos, son instrumentos básicos para mediar la participación de los actores, elemento esencial, a su vez, para

la eficacia en los procesos de sostenibilidad. Con la creciente complejidad de la gestión pública, junto con el aumento de las necesidades de la población, se ha producido una progresiva descentralización de las competencias del Estado central, que ha sido simultánea al aumento de competencias por parte de las administraciones locales y regionales (Romero, 2009). Sin embargo, las actuales reducciones en inversiones públicas y las dificultades de financiación de los municipios, especialmente en España, amenazan esta tendencia descentralizadora. En este contexto, son interesantes las reflexiones sobre el rol que la sociedad civil ejerce, y el que potencialmente puede ejercer, en las nuevas formas de cooperación política, económica y socio-cultural en la emergente Europa de la vecindad (Scott, 2010).

4. Características geográficas e históricas del área de estudio

La zona de estudio, con 3.178,7 km² comprende cuatro ámbitos territoriales: (1) Andorra, con 468,0 km² (14,7%) y 78.115 habitantes en 2011, es el único estado soberano dentro la región. Andorra no es miembro de la UE, aunque disponen de acuerdos bilaterales. Al sur de Andorra, (2) la comarca catalana del Alt Urgell con 1.447,7 km² (45,6%) y 22.008 habitantes en 2011, que pertenece a la provincia de Lleida. Al este de la anterior, (3) la comarca catalana de la Baixa Cerdanya, con 546,5 km² (17,2%) y 18.783 habitantes en 2011, que está dividida entre las provincias de Lleida y Girona. Alt Urgell y Baixa Cerdanya, en tanto que comarcas catalanas en territorio español se incorporan a la UE en 1986. Al noreste de la Baixa Cerdanya, se encuentra (4) la Alta Cerdanya y el Capcir, con 716,5 km² (22,5%) y 15.487 habitantes en 2011, que pertenecen al Departamento de Pyrénées-Orientales del Estado francés, miembro de la CEE desde 1958 (Figura 1).

A nivel geográfico, la región coincide casi en su totalidad con la cuenca alta del río *Segre*, que nace en Francia, junto a su tributario *La Valira*, que emerge en Andorra y desemboca en el Segre en la Seu d'Urgell. Por la vertiente este de la cuenca del Segre, en su parte alta, se abren los valles de cabecera de los ríos *Aude* y *Têt*, en territorio francés (Figura 2).

La constitución de los condados de la Marca Hispánica por el Imperio Carolingio, en el siglo VIII, define esta zona de montaña bajo la misma jurisdicción política y administrativa (Condado de Urgell y Condado de Cerdanya) (Valls *et al.*, 2002). A partir del siglo XIII la región se reparte en ámbitos político-administrativos diferenciados. La primera división se produce con la creación de Andorra en el año 1278, separándose del Condado de Urgell. Más adelante, el Tratado de los Pirineos, en el año 1659, marcaría los límites desde el valle de Andorra hasta el Mediterráneo¹¹, aunque hasta los

11. En 1660, al desarrollarse el artículo 42 del Tratado de los Pirineos, los representantes de Francia y España aceptaron la exclusión de Llivia de la parte francesa por su condición de Villa y no aldea.

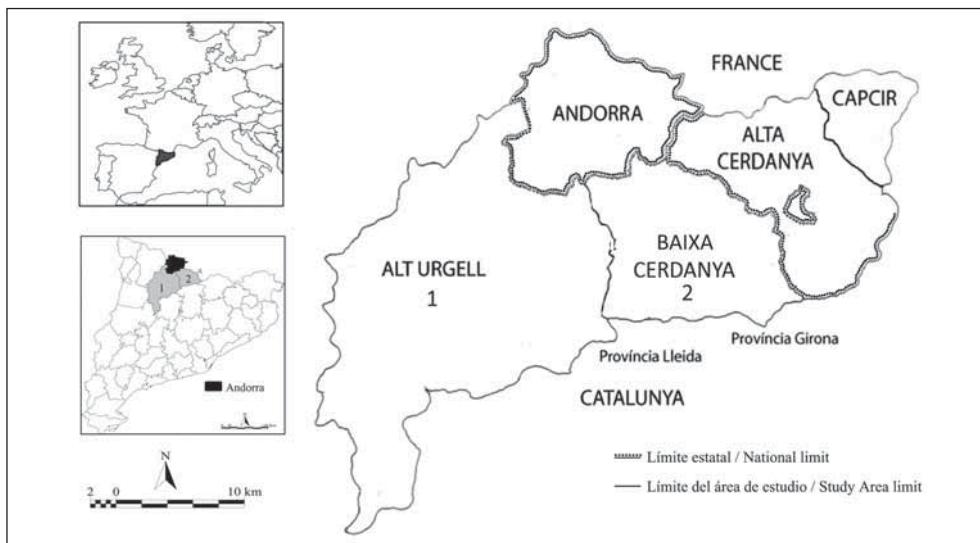


Figura 1. Mapa de localización de las Unidades Territoriales de la Región del Alto Segre.

Fuente: Elaboración propia a partir de las bases cartográficas del Departament de Territori i Sostenibilitat. Medi Ambient (2012) y Tulla, 1993.

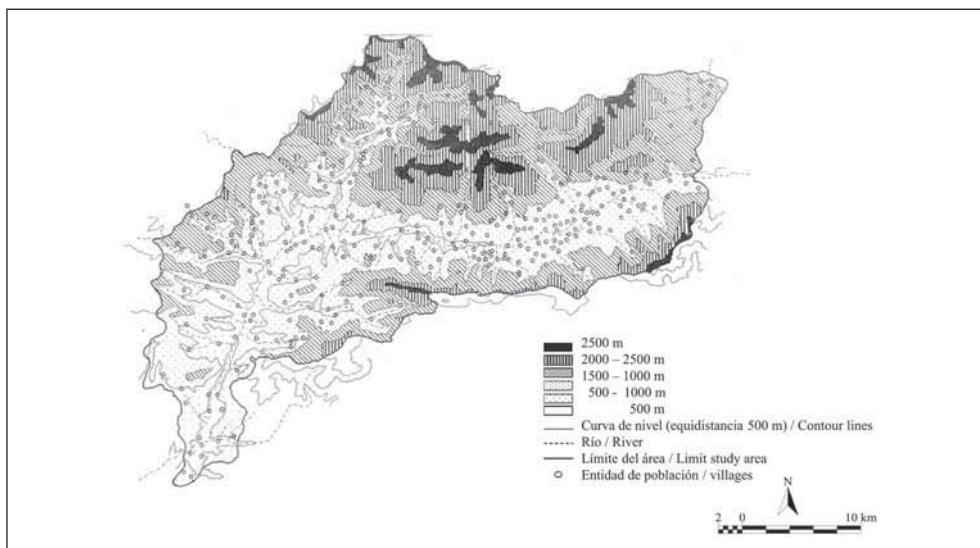


Figura 2. Mapa de la Cuenca hidrográfica del Alto Segre, localización altimétrica y núcleos de población.

Fuente: Tulla, 1993.

Tratados de Bayona (1866-1868), no se definiría con precisión la frontera franco-hispana. En esta división la comarca histórica de la Cerdanya quedó repartida entre territorio español y francés. La parte francesa, conocida por Alta Cerdanya, pertenece al departamento "Pyrénées-Orientales" de la región administrativa de "Languedoc-Rosellón" (Sahlins, 1989). El tercer límite administrativo se implanta a partir de la división provincial española de 1834, que incluye el territorio del Alt Urgell y una parte de la Baixa Cerdanya en la provincia de Lleida y el resto de la Baixa Cerdanya en la provincia de Girona (Burgueño, 1995). (Figura 3).

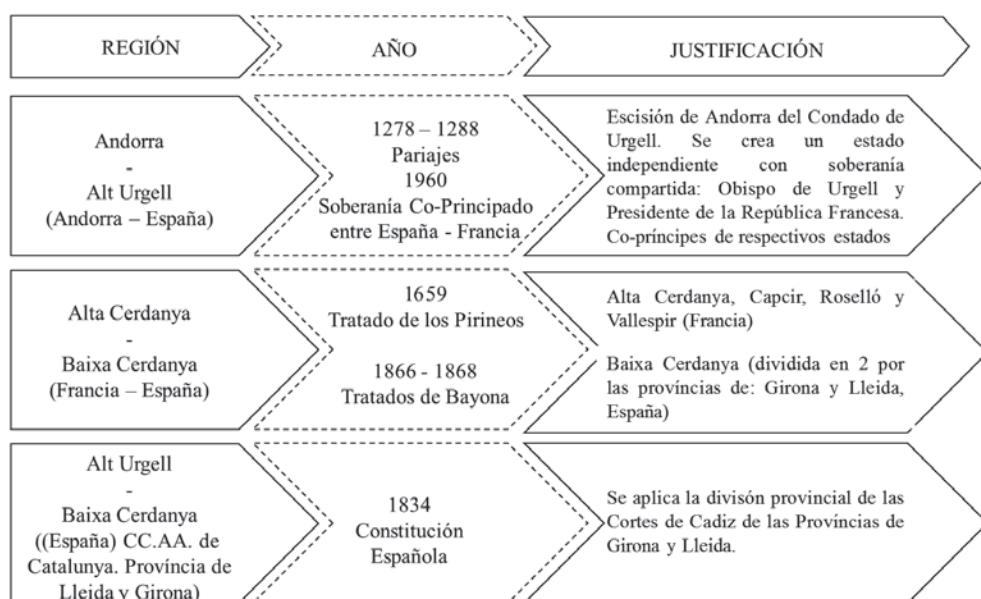


Figura 3. Proceso de separación de las cuatro Unidades Territoriales.

Los Pirineos son un territorio de una economía secular de base pastoril, con un subsuelo cultural en el que, la casa era el sistema básico de organización económica y social. Estos dos elementos junto con la existencia de un utilaje común permiten identificar la existencia de una cultura pirenaica específica (Comas d'Argemir, 1995). Hasta el siglo XX la economía es básicamente de subsistencia, y autoconsumo (Bricall, 1975; Arqué, 1982; Tulla, 1993). Las principales poblaciones de la región eran importantes centros de mercado de ganado y animales de carga (Puigcerdà, Seu d'Urgell, Bellver y Organyà). La disponibilidad de minas de hierro, madera y ríos permitió el desarrollo de fraguas, talleres textiles, y centrales hidroeléctricas (XII-XIX). Las condiciones orográficas y climatológicas, así como las largas distancias entre núcleos de población, la ausencia de grandes centros urbanos, salvo Andorra desde 1970, el escaso desarrollo de las in-

fraestructuras de comunicación y la lejanía con las grandes ciudades, conforman un territorio que puede considerarse periférico en su mayor parte. Los principales núcleos de poblamiento se concentran actualmente en el fondo de los valles. En las zonas de mayor altitud, los efectos del despoblamiento se reflejan en el abandono de los pueblos y de las actividades agrarias. En los últimos diez años se ha producido en algunas áreas, una cierta recuperación de la población por inmigración. Sin embargo, es más significativa la residencia estacional o temporal aspecto que está relacionado con la nueva ruralidad y los procesos de naturbanización (Pallarès-Blanch *et al.*, 2014 en prensa).

5. Análisis demográfico, espacial y socioeconómico e identificación de los flujos en la Región del Alto Segre

Para el análisis del caso de estudio se recogen como variables principales la evolución demográfica, la concentración espacial relativa y la ocupación económica. Posteriormente, analizamos en el marco de integración y cooperación que permite la UE, los cambios socioeconómicos, y los condicionantes histórico-culturales.

5.1. Evolución demográfica

En 1787, primer censo disponible, las cuatro unidades territoriales tienen tamaños de población parecidos, salvo Alt Urgell, que tiene una población algo mayor, en correspondencia con su mayor superficie (Figura 4). A la inversa, Andorra es la que tiene una menor población, en correspondencia con su menor superficie. En esa época Andorra tiene una economía de subsistencia que empuja a gran parte de su población a emigrar. Esta distribución de la población entre las unidades territoriales se mantiene, a grandes rasgos, hasta la segunda mitad del XX.

A partir de los años cincuenta del XX hay un cambio en la estructura demográfica causada por los movimientos migratorios en la zona (inmigración y emigración) resultando en dos procesos inversos. Por un lado, Andorra inicia un fuerte crecimiento demográfico consecuencia de la inmigración atraída por la oferta de empleo que genera su expansión comercial, que es favorecida por el diferencial de precios con España, y por las ventajas fiscales con respecto a España y Francia. A partir de los años ochenta Andorra se especializa en el turismo de nieve, consolidándose el binomio comercio-turismo, que hasta 2005 no había experimentado signos de recesión. En 2011, la población de Andorra concentra el 58% de la población de toda la región, un tamaño 12 veces superior al de 1787 (Figura 5). Por otro lado, Alt Urgell, Baixa Cerdanya (en España) y Alta Cerdanya (en Francia), comarcas de marcado carácter rural, pierden efectivos por la emigración causada por la escasa competitividad de la agricultura y por-

que no llegó a producirse un proceso de industrialización moderna. La condición geográfica de región de montaña muestra aquí, claramente, su doble vertiente, presentando limitaciones para la expansión industrial, y ofreciendo, al mismo tiempo, atractivos para el desarrollo turístico, intensamente explotado en el caso de Andorra. A partir del año 2000, Alt Urgell, Baixa Cerdanya y Alta Cerdanya recuperan parte de su población a raíz de la inmigración de procedencia extracomunitaria, que se emplea en el creciente sector de los servicios, especialmente en atención a las personas mayores, hostelería y construcción.

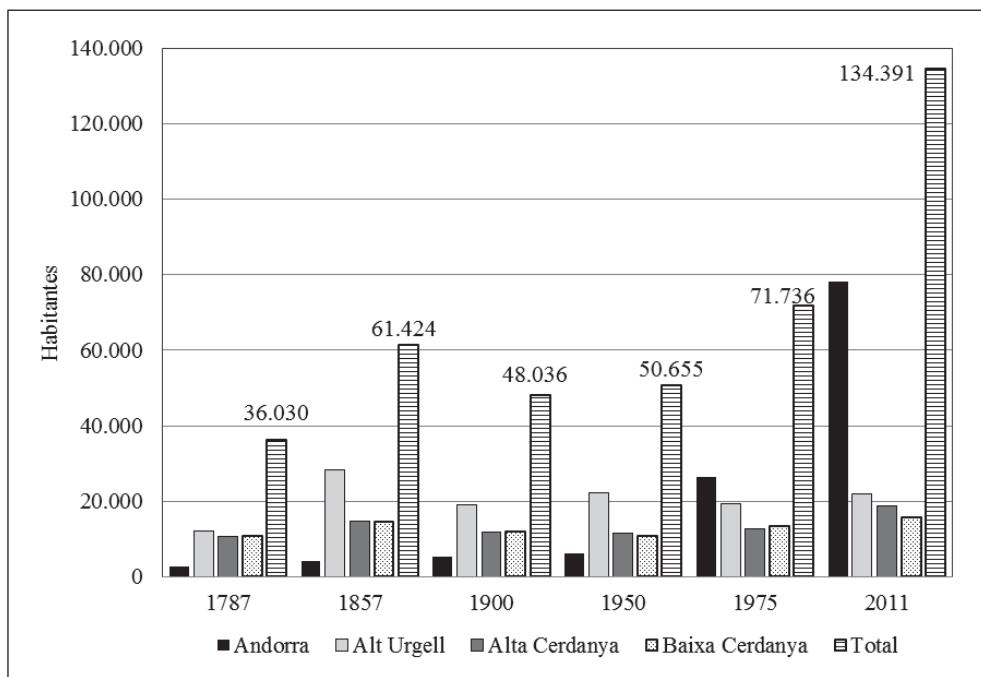


Figura 4. Población absoluta 1978-2011.

Fuente: www.idescat.cat, www.estadistica.ad, www.insee.fr/fr

5.2. Análisis de la concentración espacial relativa a través de la Curva de Lorenz

La curva de Lorenz nos indica la concentración espacial relativa (Smith, 1975) de la población en relación con la superficie de cada unidad territorial (Figura 6). Las curvas que están por encima de la línea recta de equidistribución, indican una fuerte disparidad entre el porcentaje de población y el porcentaje de superficie de los cuatro territorios. Este es el caso en Alt Urgell, Baixa Cerdanya y Alta Cerdanya a partir de 1975.

Las curvas que están por debajo de la diagonal, indican, por el contrario, un porcentaje de población superior al del de la superficie. Estos son los casos de Baixa Cerdanya, más moderado, y muy especialmente de Andorra. La Figura 5, donde también se han incluido los porcentajes de la superficie, permite ver la diferenciación territorial al contrastar su “cuota” de población con la de la superficie, que no se ha modificado durante estos años.

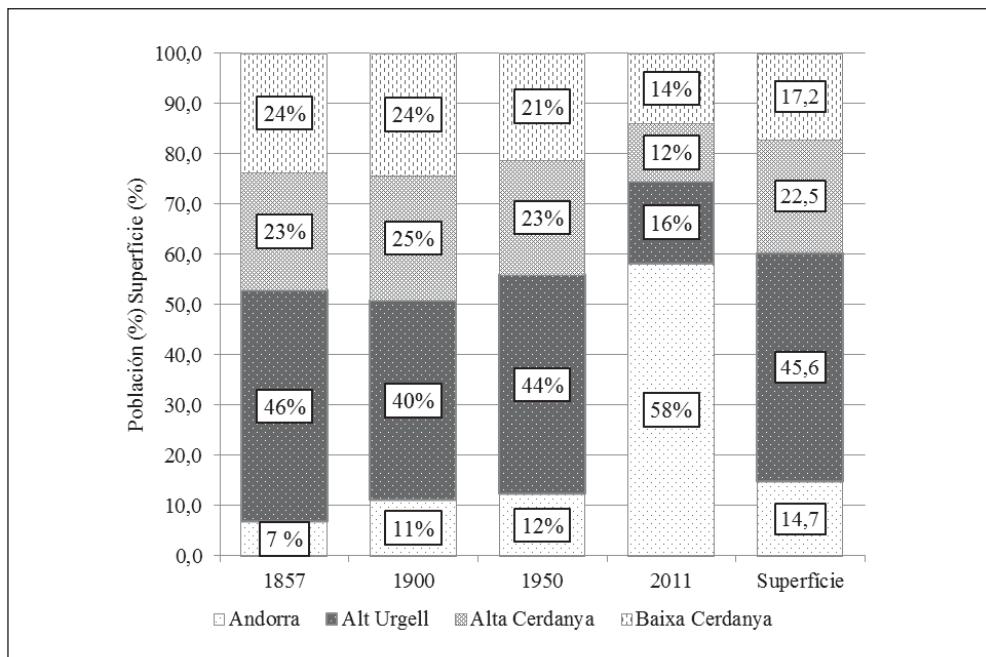


Figura 5. Distribución de la población total en las 4 áreas de estudio, 1857, 1900, 1950 y 2011 y la superficie total.

Fuente: www.idescat.cat, www.estadistica.ad, www.insee.fr/

El índice de Gini (IG), es un coeficiente expresado en porcentaje que mide el grado de desigualdad, en este caso, entre la distribución de la población y de la superficie de las cuatro áreas analizadas. Se expresa de forma gráfica mediante las curvas de Lorenz. La Figura 7 señala un aumento de la concentración espacial de la población, que implica un mayor desequilibrio territorial entre las cuatro áreas al variar la estructura de su economía a distintos ritmos. En 1787 con un IG = 19,58%, vemos que Alta Cerdanya y Baixa Cerdanya tenían más población que superficie en términos relativos, mientras que la situación era la inversa en Alt Urgell y Andorra. En los años 1857, 1900 y 1950 las diferencias son tan pequeñas (IG de 8%, 9,49% y 5,67% respectivamente)

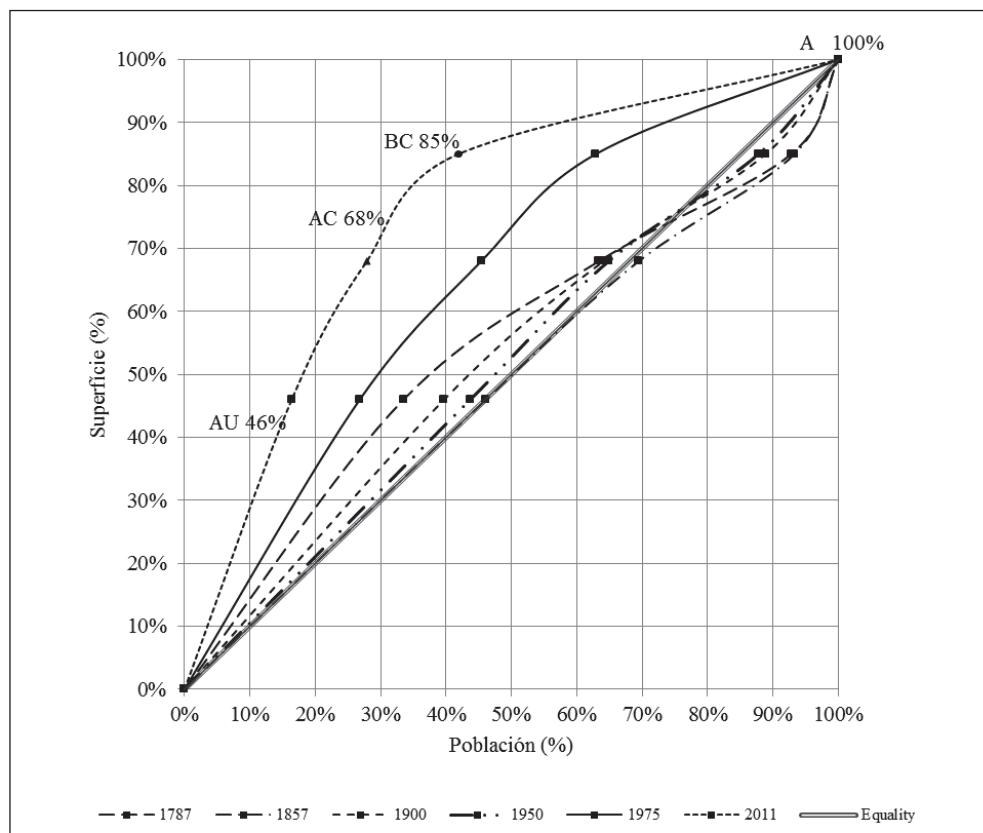


Figura 6. Curva de Lorenz.

Fuente: www.idescat.cat, www.estadistica.ad, www.insee.fr/fr

que puede considerarse que hay una distribución de la población bastante equilibrada con la superficie entre las cuatro áreas y que guarda relación con su capacidad agraria. En el año 1975 ($IG = 22,67\%$), y de forma más extrema en 2011 ($IG = 43,40\%$), Andorra tiene 4 veces más población que el que correspondería por el porcentaje de superficie, mientras que Alta y Baixa Cerdanya tienen algo menos de población que de superficie. En cambio, Alt Urgell presenta casi 3 veces menos población que superficie. Este incremento de las desigualdades, como explicaremos a continuación, se debe al crecimiento de la economía de servicios y el turismo especialmente en Andorra y también en Baixa Cerdanya y en Alta Cerdanya versus una economía aún bastante agraria en el caso de Alt Urgell.

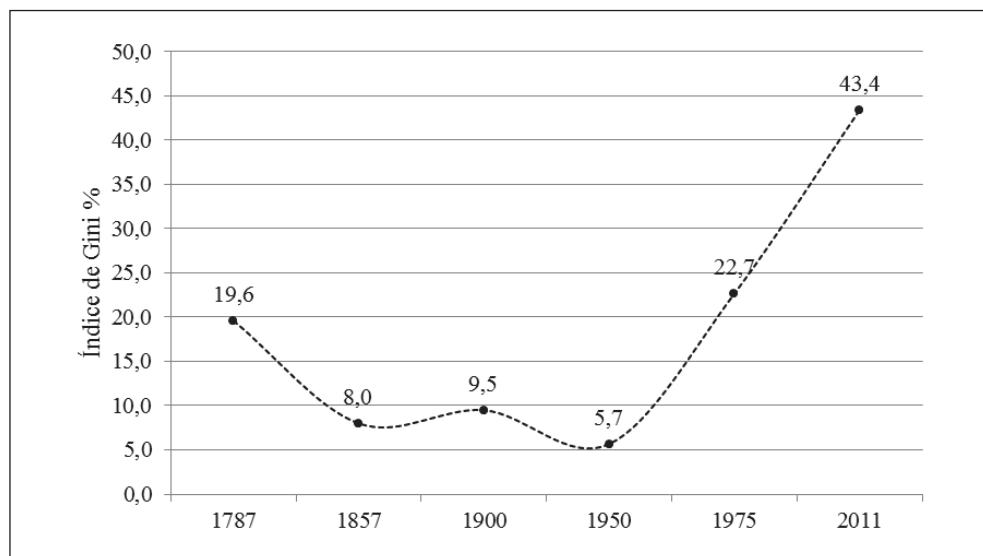


Figura 7. Índices de Gini, 1787-2011.

Fuente: Elaboración propia a partir de www.idescat.cat, www.estadistica.ad, www.insee.fr/fr

5.3. Especialización productiva

En 1970 la distribución de la ocupación por sectores de actividad muestra la tendencia de toda la región hacia la especialización en el sector de los servicios, concentrando el 49% de la población ocupada (Figura 11). La agricultura es aún el segundo sector más importante, con un 24%. La construcción empieza a ser significativa, ya que con el 16% de la población ocupada, supera al sector industrial, que cuenta sólo con el 12%. Analizando por unidades territoriales, observamos cómo, Andorra tiene la mayor concentración de ocupados en los servicios de los cuatro territorios, con el 63%. En Alta Cerdanya son también importantes los servicios (57%), aunque se conserva más que en Andorra la ocupación en la agricultura (23%). Por otro lado, Alt Urgell y Baixa Cerdanya mantienen aún la economía de base agraria, siendo el primer sector en Alt Urgell; 39% y el segundo en Baixa Cerdanya; 30%, después de los servicios; 38% (Figura 8).

En 2001 el proceso de terciarización de la región es muy evidente y se polarizan los dos modelos; por un lado, el de una economía algo más equilibrada entre sectores por parte de Alt Urgell y Baixa Cerdanya y, por otro, el de una mayor especialización en los servicios por parte de Andorra y Alta Cerdanya (Figura 9).

Entre 2001 y 2011 (Figura 10) siguen aumentando los servicios en detrimento de la agricultura, de la industria, y también de la construcción a raíz de la crisis de la bur-

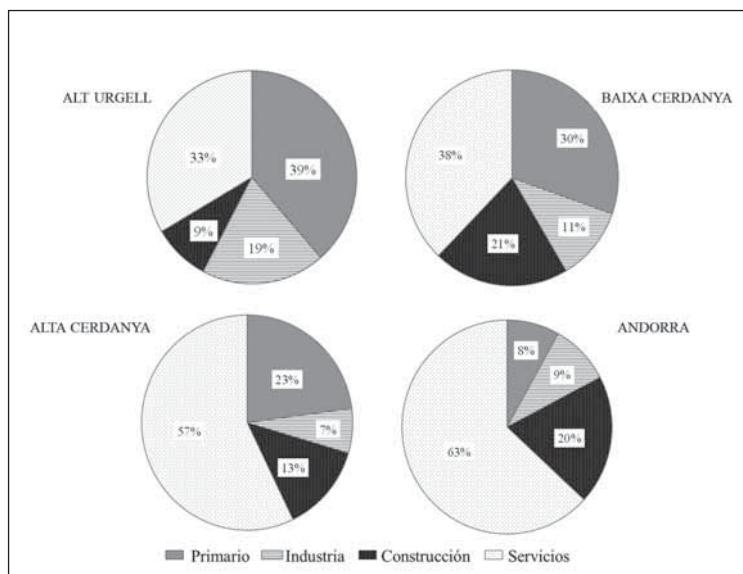


Figura 8. Ocupación por sectores en las cuatro áreas, 1970.

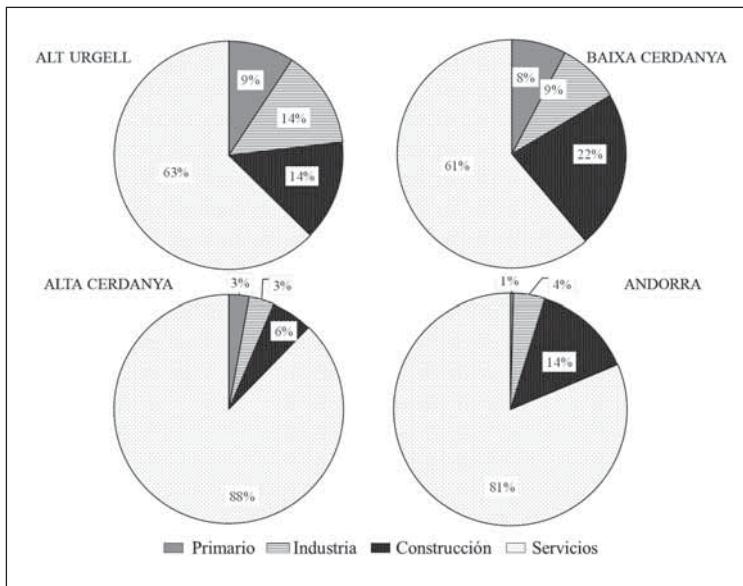
Fuente: www.idescat.cat, www.estadistica.ad, www.insee.fr/fr

Figura 9. Ocupación por sectores en las cuatro áreas, 2001.

Fuente: www.idescat.cat, www.estadistica.ad, www.insee.fr/fr

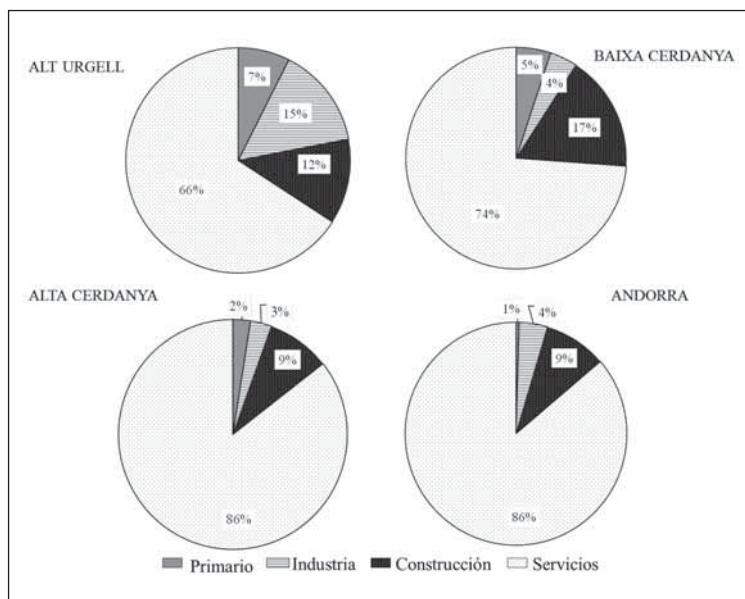


Figura 10. Ocupación por sectores en las cuatro áreas, 2011.

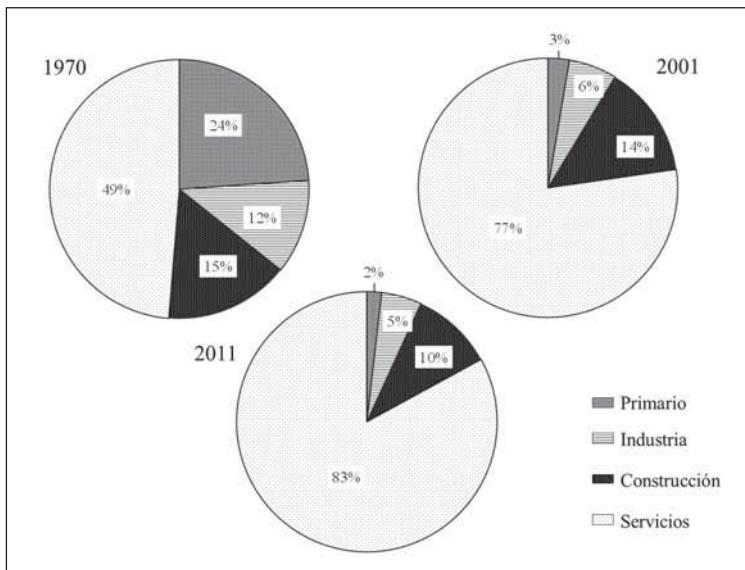
Fuente: www.idescat.cat, www.estadistica.ad, www.insee.fr/fr

Figura 11. Ocupación por sectores de toda la región, 1970, 2001 y 2011.

Fuente: www.idescat.cat, www.estadistica.ad, www.insee.fr/fr

buja inmobiliaria (Bernardos Domínguez, 2009; Barrachina y Tulla, 2010). La única área que conserva vestigios del modelo agrario es Alt Urgell. Si comparamos el período entre 1970 y 2011 para toda la región (Figura 11) se puede comprobar de forma clara este aumento del sector terciario desde el 49% al 83%, con una reducción moderada de la construcción (del 15 al 10%) y muy acusada del sector primario (del 24 al 2%) y de la industria (del 12 al 5%).

5.4. Identificación de flujos y condicionantes histórico-culturales entre las cuatro áreas

En este subapartado ofrecemos una descripción de los principales rasgos histórico-culturales relacionados con la especialización económica de cada área.

5.4.1. Alt Urgell (provincia de Lleida, Reino de España)

Destacado centro de poder feudal (VIII-XV) por ser, La Seu d'Urgell, actual capital de la comarca, sede del Condado de Urgell, y del Condado de Cerdanya (VIII-IX). El cultivo de vid y olivo, dominante durante siglos, se sustituye a principios del XX por el cultivo de forraje para vacas de leche. Dicha especialización responde a la fundación de una cooperativa lechera productora de mantequilla y queso, la Cooperativa Cadí (en adelante Coop. Cadí) (Gascón, 2010; Gascón, 2009; Tulla, 1993; Márquez del *et al.* No publicado). Alt Urgell es la unidad territorial de la región que conserva más actividad agraria, como ya hemos visto en la Figura 10 y que se refleja también con el 5,6% del sector al PIB comarcal¹². Se fundamenta en un potente subsector lechero (tercera comarca catalana en volumen de producción, el 10%) (DPTOP, 2009). En la Tabla 1 observamos el elevado aumento de la producción lechera total de esta área, que pasa de 1.000.000 de litros en 1920, a 9.873.000 en 1950 y a 37.347.000 en 1980 (Tulla, 1993). En 2012 la Coop. Cadí, que absorbe el 90% del total de lecha producida en la comarca, recoge un total de 63.614.756 litros, el 77% de ellos producidos en Alt Urgell¹³. El número de explotaciones agrarias se ha reducido radicalmente, incluyendo las lecheras, que pasan de 485 en 1989 y de 200 en 1999, a 90 en 2012 (Tabla 1). Sin embargo, las explotaciones activas son altamente tecnificadas y profesionalizadas en términos de manejo, selección genética y nutrición. El resultado es un competitivo núcleo lechero o clúster lechero entorno a dos cooperativas; la mencionada Coop. Cadí y la Cooperativa Pirenaica (en adelante Coop. Pirenaica) de servicios agrarios, impulsora del sistema *unifeed* comunitario

12. Fuente: Anuari Econòmic Comarcal 2007. Caixa de Catalunya.

13. Los datos del número de explotaciones ganaderas proveedoras de leche y del número de litros aportados a la Coop. Cadí para las tres áreas; Alt Urgell, Baixa Cerdanya y Alta Cerdanya para el año 2012 han sido facilitados por la propia cooperativa.

Tabla 1. Explotaciones agrarias de leche de vaca y producción
(miles de litros) por áreas, 1950-2009

Año	Alt Urgell		Alta Cerdanya		Andorra		Baixa Cerdanya		Total		Litros de leche/expl.
	Explot.	Litros	Explot.	Litros	Explot.	Litros	Explot.	Litros	Explot.	Litros	
1950	1.373	9.872,90	752	4.000,90	150	446,7	827	6.093,80	3.102	20.414,30	6.581
1980	821	37.346,50	152	4.363,10	42	373,8	564	29.249,20	1.579	71.332,60	45.176
1989	485	-	-	-	-	-	348	-	833*	-	-
1999	200	-	-	-	-	-	151	-	351*	-	-
2009	90	61.969,20	32	9.237,00	7	577,3	69	12.123,50	198	90.907,00	495.126

Explot.: Número de explotaciones agrarias lecheras. Litros: Litros de leche producida.

* Solo las comarcas del Alt Urgell y Baixa Cerdanya.

Fuentes: Censos agrarios de 1989, 1999 y 2009 – Idescat; Tulla (1993); Banc de dades cabana ramadera (2012) – Departament d’Estadística (Govern d’Andorra); Exploitations agricoles (2011)– INSEE.

por *just-in-time* (alimentación del bovino lechero especializada y administrada a demanda de las explotaciones). Las sinergias de cooperación entre ambas cooperativas han permitido innovaciones y las mejoras tecnológicas mencionadas (DPTOP, 2009).

Por otro lado la producción agroalimentaria de tipo artesanal y con calidad diferenciada es también importante, registrándose un número similar al de Baixa Cerdanya de establecimientos de producción, elaboración o transformación¹⁴.

Dentro del sector industrial destacan dos grandes fábricas: la mencionada Cooperativa de productos lácteos y una empresa de fabricación de electrodomésticos, entre otras industrias de valor añadido (taller de diseño de ropa técnica, planta de tratamiento y envasado de agua mineral). Actualmente, La Seu d’Urgell es un centro de servicios públicos y administrativos. Algunos de ellos son delegaciones del gobierno español y catalán ubicadas por la lejanía a los grandes centros urbanos. Otros, son servicios específicos fijados por la presencia de la frontera con Andorra (Policía Nacional), que en parte vienen determinados por limitar con un Estado no comunitario (servicios de Aduanas). Otros servicios atienden las necesidades creadas por los flujos transfronterizos como servicios

14. Se contabilizan cuarenta y un establecimientos de producción, elaboración o transformación de productos agroalimentarios (carne de bovino ecológica, carne de ovino, hortícolas y frutícolas ecológicas, quesos y otros lácteos artesanales, mermeladas y salsas artesanales, pan y bollería artesanal, miel artesanal, vino artesano, cerveza artesana, embutidos y productos cárnicos artesanales, productos medicinales naturales). Tres de los cuarenta y un con certificado de producción ecológica, once de los cuarenta y un con distintivo de productos de proximidad, Fuente: Base de datos del Centre de Desenvolupament Rural Integrat de Catalunya (CEDRICAT).

de transporte o de mensajería (Pallarès-Blanch y Tulla, 2011). La situación de paraíso fiscal de Andorra, hasta 2010 para la UE, y su menor fiscalidad propician determinadas prácticas ilegales (contrabando y evasión de capital). Actualmente es la comarca de Alt Urgell la que mantiene una relación de dependencia con Andorra, en tanto que centro proveedor de empleo y de servicios comerciales (Margarit, 2012). Por esta vecindad, Alt Urgell también recibe nuevos residentes procedentes de Andorra atraídos por los inferiores precios de la vivienda. La mayor disponibilidad de suelo útil de Alt Urgell con respecto a Andorra es el motivo por el cual existen inversiones privadas andorranas en esta área, como son ejemplos un campo de fútbol en Alàs y el campo de golf “Aravell Golf Andorra” promovido por una empresa pública comarcal y un grupo de inversores andorranos. La cooperación institucional en infraestructuras compartidas es aún incipiente, aunque existen negociaciones para la participación andorrana en el futuro aeropuerto de La Seu d’Urgell, cuyo funcionamiento se prevé para 2015. En el Aeropuerto de Alguaires-Pirineus, cerca de Lleida capital, operan compañías que transportan pasajeros con destino a las estaciones de esquí del Pirineo, entre ellas las de Andorra.

En la relación de Alt Urgell con Andorra se identifican, en los estudios llevados a cabo por Pallarès-Blanch y Tulla (2011) y Pallarès-Blanch *et al.* (2005), tres factores clave. En primer lugar, una elevada intensidad de flujos de personas, compras y capital que permite explicarla como una región de economía de frontera. En segundo lugar, se detecta que, además de las diferencias de precios, existen otros factores determinantes en la interacción de flujos, como la elevada oferta de trabajo en Andorra, hasta fechas recientes. En tercer lugar, son los vínculos familiares y personales entre ambos lados de la frontera, los que favorecen la interrelación, añadiendo confianza, sobre todo en las transacciones comerciales, de modo que puede hablarse de relaciones de lealtad territorial (Pallarès-Barberà *et al.*, 2004).

5.4.2. Alta Cerdanya (République française)

La evolución de su población se caracteriza por dos factores: el envejecimiento de la población, y las emigraciones, en dirección al sur de Francia (desde el s. XVIII) y hacia el Área Metropolitana de Barcelona (AMB) (s. XX) (Moncusí, 2004; Tulla 1997; Vila 1926). Las comunicaciones modernas llegan en el XIX –carreteras– y en el XX –ferrocarril desde Toulouse (1929) y desde Perpiñan (1914)– (Vila, 1926; Tulla 1977). El primer hotel y estación de esquí se construye en 1912 en Font Romeu, siendo el área de la región de más temprana urbanización. Las escasas industrias son tres hornos solares y los servicios de salud (balnearios y clínicas). En la última década del XX se incrementan las segundas residencias¹⁵ de población procedente principalmente del AMB

15. Información procedente de las consultas realizadas a los agentes locales citados en la metodología. También son fuentes de información las consultas a la hemeroteca. Seleccionamos tres de ellas:

y de ciudades del sur de Francia como Toulouse y Perpinyà. El turismo cultural está relacionado con el legado arquitectónico medieval, cuando la Alta Cerdanya pertenecía al condado de Cerdanya, por lo que conserva valor emblemático para la identidad catalana, junto a elementos de su patrimonio natural. La cultura catalana es reclamo turístico en todo el departamento de los Pyrénées Orientales (comida, folklore, souvenirs etc.) promocionada bajo la marca turística “Pays catalan”. La falta de inversiones públicas del Gobierno francés en el sur de Francia genera críticas al modelo centralista del Estado francés (Clout, 1986; Flockton *et al.*, 1989).

La producción ganadera tiene una importancia relativa, tal como se puede ver en la Tabla 1. Hasta 1950 había 752 explotaciones productoras de leche que han quedado reducidas únicamente a 32 en 2009, pero duplicando el volumen de producción. La mayor parte de explotaciones aportan la leche a la Coop. Cadí, reforzando el clúster de transformación de lácteos de Alt Urgell, Alta Cerdanya y Baixa Cerdanya.

En los últimos años y especialmente entre la población joven, crecen las iniciativas de cooperación cultural y artística con Cataluña, que cuentan con el apoyo del Gobierno Catalán en el fomento de las relaciones entre los Países Catalanes¹⁶. En la localidad de Prada de Conflent se celebra anualmente desde 1968 la Universidad Catalana de Verano que congrega asistentes de todas partes de los Países Catalanes. Alta Cerdanya tiene una distribución de la ocupación terciarizada, similar a la de Andorra, pero desde 1950 su población ha perdido peso relativo en la región, del 25% al 12% en 2011 (Figura 5). Los servicios que se desarrollan están relacionados con la administración y el turismo de nieve,

1) Noticia del 8-12-12 en el diario *Periódico de Cataluña* (edición en línea en catalán) sobre la ley anti-fraude (Ley 7/2012, de 29 de octubre, de modificación de la normativa tributaria y presupuestaria y de adecuación de la normativa financiera para la intensificación de las actuaciones en la prevención y lucha contra el fraude). Se informa que Hacienda fuerza a declarar bienes y pisos en el extranjero. Los españoles con casas en Andorra o en el sur de Francia, entre los más afectados. <http://www.elperiodico.cat/ca/noticias/economia/hisenda-forca-declarar-bens-pisos-lestranger-2267921>

2) Noticia del 18-10-12 en el diario comarcal *Regió 7*, sobre la apertura de una Escuela Oficial de Idiomas en Puigcerdà. Se valora el servicio de idiomas para la consolidación del turismo de corta estancia como pilar económico y del francés, en particular, idioma oficial de la mitad de los “cerdans” y por tanto necesario para la proyección y redefinición de los lazos históricos con Alta Cerdanya. “Su papel, en la promoción hacia el norte del deseado turismo unificado del valle, será clave para la nueva marca y la nueva manera de hacer, más global”. <http://www.regio7.cat/opinio/2012/09/18/cerdanya-que-parla-al-mon/210113.html>

3) Noticia del 21-01-91 recogida en *Euscreen* (base de datos audiovisuales televisados en Europa). Se define como “auténtico boom inmobiliario” el que está aconteciendo en Alta Cerdanya por parte de barceloneses que adquieren viviendas para segunda residencia. Se vincula el fenómeno a tres factores clave; la apertura del Túnel del Cadí (1983), la precios más bajos en territorio francés, que no habrían recibido el efecto de la especulación y los préstamos hipotecarios más baratos que en territorio español (11% de interés de media). Un ejemplo es el pueblo de Bajande, en el que 24 de las 25 nuevas viviendas proyectadas se habían vendido a catalanes. El fenómeno es generalizado, se informaba, en todas las regiones francesas que limitan con el Estado Español. http://euscreen.eu/play.jsp?id=EUS_02C92B37B77C41D8823CD0EE3B8016D8

16. Països Catalans (Países Catalanes) hace referencia a los territorios donde la lengua autóctona es el catalán y que forman parte de unidades geo-históricas de predominio lingüístico catalán.

de descanso y de salud. El envejecimiento de la población, solo se ve compensado por la población estacional. El alto precio de la vivienda en España ha llevado a que sea una opción de residencia permanente para algunas personas del lado español de la frontera, situación que se hizo evidente a partir de 1986 porque en Baixa Cerdanya la fuerte demanda de suelo para nuevas urbanizaciones había hecho aumentar los precios de las residencias, tanto permanentes como temporales (Moncusí, 2004). La actividad agraria es minoritaria, pero ofrece productos de alta calidad. Cuenta con jóvenes emprendedores, especialmente activos en la promoción de una agricultura de organización cooperativista que fomenta el consumo de proximidad y de corto circuito (Suné, 2012).

5.4.3. Andorra (Principat d'Andorra)

Hasta mediados del s. XX Andorra mantiene una alta dependencia con la ciudad vecina española, La Seu d'Urgell, donde se encuentra la sede del Obispado de Urgell y, por lo tanto, sede también de uno de los Copríncipes del gobierno de Andorra¹⁷. El cultivo del tabaco, iniciado en el s. XVII, tuvo gran éxito durante la I y la II Guerras Mundiales. La energía hidroeléctrica vendida a Francia y España desde 1932, permitió obtener capital para las primeras inversiones turísticas. La apertura de la carretera del Pas de la Casa, en 1933, fue la primera infraestructura importante. A partir de los años sesenta del siglo XX se produce el boom del consumo y el aumento del turismo internacional, coincidiendo con los inicios del crecimiento económico en España y con la consolidación económica de Francia. La necesidad de organización del país lleva a la aprobación de la Constitución Andorrana en 1993, con la consecuente entrada en la ONU. La firma de acuerdos¹⁸ con la Unión Europea se produce a partir de 1991 (Pou,

17. El régimen de coprincipado es el resultado del sistema de gobierno con el que Andorra se independizó del Condado de Urgell, en 1278. Hasta 1993 Andorra estuvo gobernada por dos señores feudales; el obispo de Urgell y los herederos del título del condado de Foix, que acabó perteneciendo a la Corona de Francia y después a la República Francesa. Los dos representantes del coprincipado actual son; por un lado, el obispo de Urgell, con sede a la ciudad vecina de La Seu d'Urgell (Alt Urgell), situada en territorio catalano-español, y por otro lado, el presidente de la República Francesa. La Constitución de 1993 concede un papel más importante al Gobierno y con ella se formalizan las relaciones de buena vecindad con los estados vecinos. <http://www.boe.es/boe/dias/1993/06/30/pdfs/A19876-19877.pdf>. [Consulta: 22-04-13].

18. Andorra mantiene un acuerdo de unión aduanera con la UE desde 1991 que abarca los bienes industriales y su protocolo sobre medidas aduaneras de seguridad. El 2004 se establece un marco para la cooperación en materias de medio ambiente, educación, transporte, cultura, política regional y cuestiones veterinarias. Desde 2005 se disponen acuerdos en materia de fiscalidad del ahorro. Desde 2011 Andorra puede acuñar monedas de euro, usada de facto desde la introducción de la moneda. En 2010, el Consejo de la UE solicitó un análisis de las posibilidades de integrar Andorra, Mónaco y San Marino en el mercado único. Andorra también coopera en representaciones diplomáticas en las principales organizaciones internacionales (Nueva York, Ginebra, Viena y Estrasburgo), con el fin de intercambiar información y coordinar posiciones en materia de seguridad exterior y en derechos humanos. <http://ec.europa.eu/world/agreements/> y <http://register.consilium.europa.eu/pdf> [Consultas 26-03-13].

1994; Bricall, 2001; Lluelles, 2007). También desde los años noventa del s. XX se desarrollan acuerdos en materia educativa¹⁹, sanitaria²⁰, medioambiental²¹ y de transparencia económica²² y la Generalitat de Catalunya, que afectan especialmente a la comarca vecina de Alt Urgell. Andorra representa en estos momentos el centro financiero, comercial, urbano y turístico más importante de los Pirineos. Ni el sector industrial ni el de la construcción son significativos, y el agrario es prácticamente inexistente (Figura 10 y Tabla 1). Las relaciones de complementariedad más intensas se dan con Alt Urgell. Estas interacciones fueron estimadas en Pallarès-Blanch *et al.* (2005) a partir de tres flujos principales de capital: 1) el flujo monetario de los sueldos²³ transfronterizos²⁴ la Seu d'Urgell-Andorra, el 6% de la fuerza de trabajo andorrana en 2005²⁵, (38.743.483,18 euros en 2005), 2) el flujo de capital por adquisición de bienes muebles (34.772.079 euros de 2003); el 10% de clientes y el 27% de las ventas en la Seu d'Urgell, junto a 16.000.000 euros de exportaciones de la Seu d'Urgell a Andorra²⁶ y 3) las transferencias de capital para la adquisición de bienes inmuebles con 1.373 de propiedades adquiridas por andorranos desde el año 1993 al 2002²⁷ con un valor de 121.955.353 euros en

19. Convenio de ordenación y adaptación al sistema educativo español. <http://www.boe.es/boe/dias/2005/03/22/pdfs/A09751-09756.pdf> [Consultado: 22-04-13]. En Andorra existe la “escuela andorrana” en catalán, la “escuela española”, en español y la escuela francesa”, en francés.

20. Acuerdo de 9 de noviembre de 2001 entre el Gobierno de Andorra y el de España y acuerdo de 3 de setiembre de 2010 entre el Gobierno Catalán y el Principado de Andorra en materia de asistencia sanitaria. El convenio regula las relaciones en el área de la Seguridad Social, dadas las reformas introducidas en los sistemas de los dos Estado desde la conclusión del Convenio Hispano-Andorrano de Seguridad Social de 14 de abril de 1978 y es de aplicación a los trabajadores que estén o hayan estado sujetos a las legislaciones de Seguridad Social de una o ambas Partes Contratantes, así como a los miembros de sus familias y supervivientes. <http://www.boe.es/boe/dias/2002/12/04/pdfs/A42279-42287.pdf> y <http://www20.gencat.cat/portals/site/portaldocg> http://www.seg-social.es/Internet_1/Normativa/095129#documentoPDF [Consultas: 22-04-13].

21. Acuerdo de 27 de enero de 2000 por el que se dispone la remisión a las Cortes Generales del Acuerdo entre el Reino de España y Andorra sobre el traslado y gestión de residuos. http://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2000-4695 [Consultado: 22-04-13].

22. Acuerdo de 26 de marzo de 2010 entre el Reino de España y Andorra para el intercambio de información en materia fiscal como medida para excluir Andorra de la lista española de paraísos fiscales. <http://www.boe.es/boe/dias/2010/11/23/pdfs/BOE-A-2010-17975.pdf> y <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-1991-18119> [Consultado: 22-04-13].

23. 17.483,83 euros de sueldo medio andorrano con el 5% de incremento (datos del año 2003).

24. Existe un conocimiento inexacto del número de trabajadores transfronterizos. El estudio Pallarès-Blanch *et al.* (2005) realiza los cálculos de estimación del impacto económico de los flujos entre Andorra y Alt Urgell a partir de 1.527 (cálculo estimativo a partir de datos de la Caixa Andorrana de Seguridad Social –CASS–). Un estudio más reciente contabiliza 2.357 trabajadores transfronterizos de España a Andorra en el año 2007. Fuente: Departament d'Immigració del Govern Andorrà (Margarit, 2012).

25. La población ocupada en Andorra en 2005 era de 52.000 personas.

26. Ponderación hecha a partir de 1.000 permisos de declaración de exportación diaria de España en Andorra (Fuente: Elaboración propia con datos facilitados por la Aduana Española en la Farga de Moles). 1.094.688.447 euros por toda España. Valor económico de 2002.

27. Información procedente de archivos municipales del área de estudio seleccionada (Pallarès-Blanch *et al.*, 2005).

propiedades urbanas y rústicas procedentes de capital andorrano, junto con 1.425.150 euros de capital andorrano a 1.202 euros/m² en parcelas en polígonos industriales del Alt Urgell, con un 50% de superficie construida estimado en 3.562.728 euros (Pallarès-Blanch *et al.*, 2005).

5.4.4. Baixa Cerdanya (dividida por las provincias de Lleida y Girona en el Reino de España)

Su capital, Puigcerdà, fue centro de uno de los mercados de ganado más importantes de la región en la Edad Media (Vila, 1926). Desarrolla actividad industrial relacionada con los talleres de textil y lana (XII) e industrias de algodón (XIX-principios del XX, que desapareció al integrarse la región en el mercado global). Actualmente, Puigcerdà, es un centro de mercado tanto para Alta Cerdanya como para Baixa Cerdanya. Las comunicaciones modernas, de inicios del XX (carretera desde Ripoll en 1914 y ferrocarril desde Barcelona en 1922) (Vila, 1926), le permitieron ser el destino turístico de la burguesía catalana y de los primeros esquiadores en la estación de esquí “La Molina” (1908). La apertura del Túnel del Cadí en 1983, acentúa la especialización turística, ofreciendo miles de segundas residencias para la AMB (Moncusí, 2004; Tulla, 1997; DPTOP, 2009). La segunda residencia en Baixa Cerdanya (9.081 unidades de viviendas secundarias, 10.312 si les sumamos las viviendas vacantes) representada el 57,28% (65,04% secundarias con vacantes) sobre el total de viviendas (15.855 unidades) del área en 2001. Es deducible, a falta de datos más recientes, que el porcentaje siguió aumentado hasta 2008, puesto que fueron años de gran crecimiento de la construcción. Entre Puigcerdà y la localidad francesa de Bourg-Madame es un continuo urbano. A 6,4 km de Puigcerdà, se localiza el enclave español de Llívia, en territorio francés. Baixa Cerdanya, mantiene algo más de actividad en el sector agrario que Alta Cerdanya (Figura 10) y cuenta también con algunos ejemplos de emprendeduría joven que adoptan el modelo de valor añadido, a base de producción ecológica y de elaboración artesanal de transformados lácteos (queso y yogurt) y de embutidos entre otros productos agroalimentarios²⁸ (DPTOP, 2009; Suné, 2012). El sector ganadero de producción de leche tuvo un momento álgido en 1980, pero después ha ido disminuyendo (ver Tabla 1).

28. Se contabilizan cuarenta y seis establecimientos de producción, elaboración o transformación de productos agroalimentarios (carne de bovino ecológica, carne de ovino, hortícolas ecológicas, quesos y otros lácteos artesanales, mermeladas y salsas artesanales, pan y bollería artesanal, miel artesanal, helados naturales, embutidos y productos cárnicos artesanales, productos medicinales naturales). Cinco de los cuarenta y seis con certificado de producción ecológica, quince de los cuarenta y seis con distintivo de productos de proximidad, Fuente: Base de datos del Centre de Desenvolupament Rural Integrat de Catalunya (CEDRICAT).

Otro elemento diferencial de Baixa Cerdanya respecto a Alta Cerdanya es el elevado peso del sector de la construcción (17% en 2011), a pesar que se ha reducido respecto el 22% de 2001. La buena conectividad con los centros urbanos de Catalunya permite a la población mantener empleos fuera de la comarca (Tulla y Pallarès-Blanch, 2008). Las relaciones con Alta Cerdanya han sido y siguen siendo fluidas (Moncusí, 2004). Se realizan algunas celebraciones conjuntas como la Fiesta del Árbol y el Día de la Cerdanya, promovidas desde la asociación cultural Institut d'Estudis Ceretans, con sede en Puigcerdà. En 2006 se crea la Agrupación Europea de Cooperación Territorial (AECT)²⁹ "Hospital de la Cerdanya"³⁰ para el gobierno del Hospital transfronterizo Cerdanya-Capcir, con acuerdos entre la administración sanitaria francesa y la administración sanitaria catalana y con la participación de las administraciones locales y regionales respectivas. En 2012 se crea la AECT "Pirineus-Cerdanya"³¹ entre el Consejo Comarcal de Baixa Cerdanya y la Comunidad de Comunas de Alta Cerdanya³², para dar forma jurídica a la gestión compartida de un Matadero transfronterizo, la coordinación de la promoción turística y patrimonial, y el impulso de proyectos futuros como un Instituto de Enseñanza Secundaria o la gestión del agua. Otros proyectos de cooperación transfronteriza de menor envergadura, todos financiados por el Programa Interreg, son: un estudio de gestión de las riberas del río Segre entre Alta Cerdanya, Baixa Cerdanya y Alt Urgell (Contrato del Río Segre) y un plan de gestión concertada del río Carol. Otro ejemplo de cooperación entre las dos Cerdanyas, en este caso impulsado por entidades culturales, es la reciente constitución del "Cor Transfronterer de la Cerdanya" con cantores de Alta y Baixa Cerdanya, que actúa junto a la "Orquesta Adagio" con músicos de Andorra y Alt Urgell, y que actuaron por primera vez en la Catedral de Santa Maria d'Urgell el 23 de Febrero de 2013.

La síntesis de los flujos generados entre las cuatro áreas de la Región del Alto Segre puede leerse a modo de esquema en la Figura 12. Debe distinguirse entre los acuerdos transfronterizos más institucionalizados y las relaciones de hecho, documentadas en base a los estudios previos realizados y a las consultas a expertos locales.

29. Reglamento (CE) nº 1082/2006 sobre la Agrupación europea de cooperación territorial (AECT) (Beltran, 2010).

30. AECT-10. "Hospital de la Cerdanya". <http://www.hcerdanya.eu/webgc/es/qui.html> [Consultado: 20-10-13]. Fuente: Dirección General de Coordinación de Competencias con las Comunidades Autónomas y las Entidades Locales, 2013.

31. AECT-5. "Pirineos-Cerdanya". Fuente: Dirección General de Coordinación de Competencias con las Comunidades Autónomas y las Entidades Locales, 2013.

32. Communauté de Communes "Pyrénées-Cerdagne".

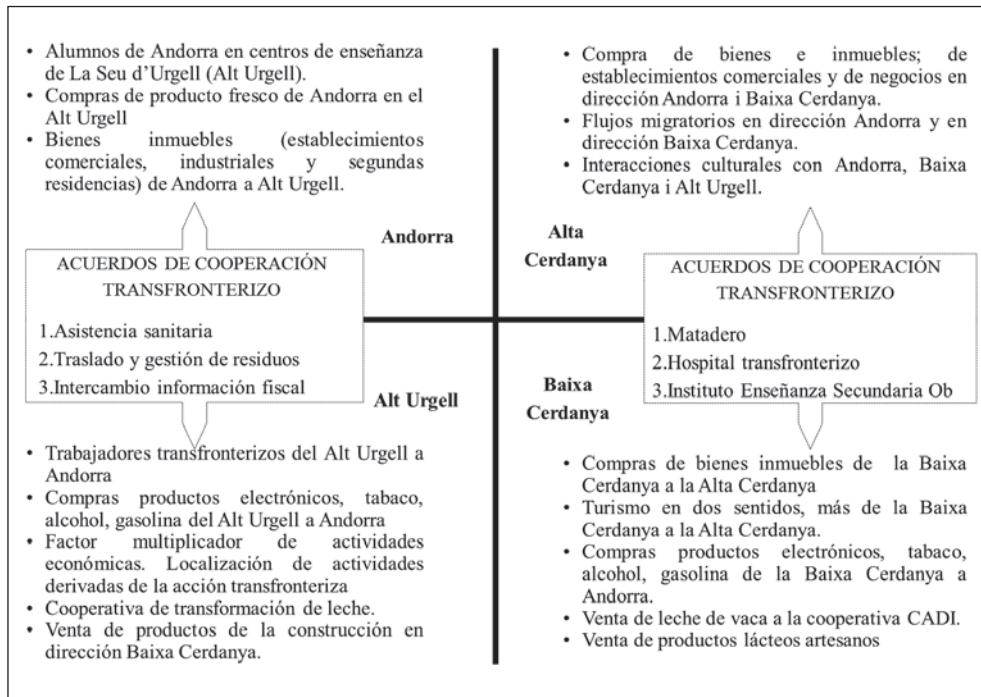


Figura 12. Flujos generados más representativos entre las cuatro áreas de la Región del Alto Segre.

6. Perspectivas de integración de la Región del Alto Segre

En el análisis de las interrelaciones transfronterizas entre las cuatro áreas se revelan tres tipos de interacciones diferentes:

Un primer tipo de interacción transfronteriza en esta región se produce entre Andorra y Alt Urgell, con intensos flujos de población por motivos sobretodo laborales y también comerciales, culturales y familiares (Margarit, 2012; Pallarès-Blanch *et al.*, 2005, 2011; Tulla *et al.*, 2007; 2008). El actual contexto de crisis económica, sin embargo, amenaza la continuidad de este modelo de provisión de lugares de trabajo por parte de Andorra a la población de Alt Urgell, teniendo en cuenta que desde 2008 Andorra ofrece pocos permisos de trabajo³³ y por primera vez el desempleo es significativo.

33. Actualmente se excluye la movilidad de trabajadores transfronterizos, salvo en excepciones justificadas por necesidades empresariales.

Un segundo tipo de interacción transfronteriza identificado es entre las comarcas catalanas de Alt Urgell y Baixa Cerdanya, y recientemente con Alta Cerdanya, que se desarrolla en torno al clúster económico, basado en la producción y transformación de leche y articulado a través de la Coop. Cadí y la Coop. Pirenaica. Del análisis de los datos de recogida de leche de 2012, facilitados por la Coop. Cadí, para estas tres unidades territoriales, se desprende que se ha consolidado dicho clúster, al pasar de 7.660.000 litros en 1950, a 38.036.000 en 1980 (Tulla, 1993) y a 63.614.756 en 2012. En 2012 son 112 las explotaciones lecheras que aportan a la Coop. Cadí. De estas 112, 62 son explotaciones de vacas lecheras localizadas en Alt Urgell (77,4% del total procesado por la Coop. Cadí), 27 explotaciones son de Baixa Cerdanya (9,6% del total procesado) y 23 explotaciones de Alta Cerdanya con el 13% procesado. Fruto de la coordinación entre ambas cooperativas y gracias a la calidad de los alimentos producidos y elaborados, Alt Urgell cuenta con tres distinciones de calidad³⁴, por la mantequilla, el queso y la ternera. En consecuencia, la agricultura de toda la región depende en gran medida de este polo de innovación agro-industrial. Además, la totalidad de los municipios de Alt Urgell junto con cinco municipios de Baixa Cerdanya constituyen el ámbito territorial del Consorcio LEADER de Alt Urgell-Cerdanya, hecho que refuerza la cooperación entre las dos comarcas en materia de desarrollo rural (DPTOP, 2009; Mármol *et al.*, 2011-no publicado).

El tercer tipo de interacción transfronteriza identificado, también trans-estatal, como entre Andorra y Alt Urgell, es en la gestión conjunta de servicios públicos entre Alta Cerdanya (Francia) y Baixa Cerdanya (España): Matadero, Hospital, Instituto de Enseñanza Media, gestión turística y patrimonial y gestión del agua. Ambas comarcas tienen una importante especialización turística. Pero mientras que en Alta Cerdanya son muy importantes los servicios asistenciales (Moncusí, 2004), en Baixa Cerdanya el crecimiento económico principal se ha basado en la promoción de segundas residencias (DPTOP, 2009), modelo que como hemos visto, ha tocado techo en atención a la reducción del sector de la construcción (ver Figuras 10 y 11). Tampoco está asegurado el modelo asistencial de Alta Cerdanya, actualmente en retroceso por la reducción en servicios públicos. La proximidad de ambas comarcas con Barcelona y su área metropolitana es una oportunidad insuficientemente aprovechada. Pero para atraer e impulsar nuevas inversiones, es necesario un proceso estratégico. Establecer planes de desarrollo común reforzando el modelo de cooperación institucional entre Alta y Baixa Cerdanya, extenderlo hasta Alt Urgell y vincularlo con la cooperación ya iniciada en desarrollo rural se presenta como una oportunidad para encauzar dicha estrategia. A pesar de la vecindad con Andorra y con la comarca de Baixa Cerdanya, importantes destinos turísticos en ambos casos, el turismo en Alt Urgell tiene aún poco impacto y las segundas residencias son un fenómeno tardío, sin posibilidades de prosperar actualmente.

34. Denominación de Origen Protegida (DOP) para la mantequilla y el queso de la Cooperativa Cadí e Indicación Geográfica Protegida (IGP) para la *Vedella Bruna del Pirineu*.

La segunda residencia en Alt Urgell (2.143 unidades de viviendas secundarias, 3.867 si les sumamos las viviendas vacantes) representada el 19,69% (35,53% secundarias con vacantes) sobre el total de viviendas (7.017) del área en 2001.

La crisis económica, además de limitar las ofertas de empleo de Andorra, ha reducido la afluencia de visitantes, que en 2004 habían alcanzado los 11.668.460, mientras que en 2009 se habían reducido a 2.837.646³⁵, también por motivos de exclusión de la movilidad laboral en el cómputo. Esta situación marca un nuevo escenario para Alt Urgell, por lo que el modelo actual de dependencia e interacción con Andorra pediría un cambio de estrategia que pasaría por entender Andorra también como un centro receptor de servicios y no solo emisor. Sin duda la disponibilidad de patrimonio natural y cultural es el principal activo de toda la región. Una apuesta clara por acciones de desarrollo rural y sostenible se muestra como la línea más coherente con el territorio tomando como eje estratégico el sector agroalimentario y el turismo verde. Ésta permitiría además introducir medidas de equilibrio territorial entre las cuatro áreas de la región, en las que actualmente se detectan importantes disparidades de concentración espacial (ver Figuras 6 y 7).

A priori, los tres enfoques para abordar las fronteras que distingue Houtum (2002) son válidos para interpretar la región transfronteriza que tratamos, dado que en ella se generan flujos, existe cooperación y hay pervivencia de un trasfondo cultural común. Sin embargo, se trata de cooperaciones parciales de distinta naturaleza entre las cuatro áreas. Probablemente, no favorecerá la integración de la región el hecho de que se trate de un territorio con escasa y envejecida población, en su mayor parte. Otro condicionante posible sea que la mayor concentración de población se localice precisamente en el micro-estado de Andorra, que aunque con acuerdos parciales con la UE, no es estado miembro. La geografía de montaña es otro factor decisivo más, elevando los costes en infraestructuras de comunicación y dificultando el establecimiento de redes de cooperaciones internas y externas, al estar a más de dos horas de las ciudades del sur de Francia y del norte de España. Sin duda, estas son algunas de las razones que explican también la baja participación de este territorio en los proyectos de cooperación de la Comunidad de Trabajo de los Pirineos³⁶ (CTP) entre Andorra, España y Francia cuyo ámbito incluye las cuatro áreas de estudio. Las distintas ediciones del programa Interreg (Abuin, 2007) reflejan la versatilidad y posibilidades en cooperación. Se contabilizan nueve proyectos de cooperación cofinanciados por el programa Interreg 2000-2006 y 2007-2013³⁷, la mayoría encabezados por entidades locales públicas y privadas de Alta y Baixa Cerdanya para acompañar el proceso de estudio y ejecución del Hospital y el

35. Datos obtenidos en: <http://www.estadistica.ad> [Consultado: 26-03-13].

36. La región transfronteriza CTP corresponde al tipo de macro-cooperación emergente de nivel regional (Oliveras *et al.*, 2010).

37. <http://www.poctefa.eu/> [Consultado: 11-04-13].

Matadero transfronterizos. El resto son proyectos liderados por entidades de nivel sub-nacional, superior a estas comarcas, aunque sobre los mismos conceptos. A nivel puntual, se registran proyectos de gestión del agua, liderados por entidades públicas y privadas en las mismas comarcas mencionadas, uno de ellos con Alt Urgell como socio. Otros proyectos puntuales son los de centros tecnológicos y universidades de todo el ámbito de la CTP participados por Andorra en calidad de socio, sobre temas de investigación ambiental y docencia universitaria. A pesar de ser limitados en su número, los proyectos de cooperación transfronteriza liderados o participados por organismos de las zonas de estudio, han proporcionado efectos demostrativos a la población. Es especialmente valioso el modelo de gestión transfronteriza de la AECTPC, suponiendo el reconocimiento definitivo de que las regiones y los entes locales pueden y deben colaborar con otras entidades europeas para lograr cohesión territorial (Beltran, 2010).

Menos impacto ha tenido en la zona la creación en 2004 de la Eurorregión Pirineos-Mediterránea (Aragón, Cataluña, Islas Baleares, Midi-Pyrénées y Languedoc-Roussillon), que a pesar de sus potencialidades tiene aún un incipiente grado de implementación (Morata, 2010). A pesar de ello, la mega región del Eje Mediterráneo representa una nueva escala que habrá que considerar en el momento de planificar (Boira, 2010).

Se puede identificar en la región estudiada, de acuerdo con la tipología de Oliveras *et al.* (2010), una cooperación transfronteriza de tipo micro-cooperación integrada local en el caso de Alta Cerdanya con Baixa Cerdanya. En el caso de Andorra con Alt Urgell, se reconoce el tipo de macro-cooperación emergente de baja intensidad asociada al nivel regional si es mediada por la Generalitat de Catalunya (NUTS 2), cuando dispone de las competencias ejecutivas³⁸. A nivel informal, no obstante, la interacción Andorra-Alt Urgell es muy intensa y complementaria (Pallarès-Blanch *et al.* 2005). Ambos tipos de cooperación; Alta Cerdanya-Baixa Cerdanya y Andorra-Alt Urgell se ajustan también al modelo que señala Medeiros, de cooperación estructural entre regiones por razones históricas y culturales y por existir acuerdos funcionales y operativos entre instituciones de ambas áreas (Medeiros 2011 en Nelles y Walther, 2011). En ambos casos, a pesar de los flujos y los vínculos históricos y culturales, las relaciones de complementariedad son asimétricas. Aunque toda la comunidad comparta una identidad cultural y lingüística común, y de existir una elevada permeabilidad entre la frontera franco-española (Moncusí, 2005; 2008; Tulla, 1977; 1997), las cooperaciones transfronterizas institucionales son aún poco funcionales (Maury *et al.* 2011), aunque sean más simétricas y de naturaleza más horizontal en el caso de Alta Cerdanya-Baixa Cerdanya. En cambio, las relaciones Alt Urgell-Baixa Cerdanya, y las que se dan entre Alta Cerdanya y Andorra, son más “de hecho” que institucionales (ver Figura 12).

38. Oliveras *et al.* (2010) definen cooperación territorial cuanto se da a nivel sub-nacional, es decir, sub-estatal.

Las variaciones expuestas en los grados de cooperación institucional y en los tipos de interacciones transfronterizas reflejan su propia complejidad, produciéndose solapamientos territoriales e identidades ambivalentes (Retallé, 2011; Kessler, 2007; Anderson, 1999).

Es previsible que frente a las necesidades de re-dinamización económica, a pesar de las centrípetas formas de gobierno de los Estados-nación (Scott, 2012; Maury, 2011; Ensellem, 2010), los beneficios de la cooperación surjan como nuevas oportunidades para esta región, como así se ha producido en otras regiones transfronterizas europeas (Isfanescu, 2011). Asimismo, la creciente necesidad de abordar la planificación territorial con estructuras administrativas más horizontales puede suponer un reto para remediar la ausencia de gobernanza en la cooperación transfronteriza (Ensellem, 2010, Maury, 2011), y un incentivo para un desarrollo local y territorial aunado (Ensellem, 2010; Happaerts *et al.* 2010).

7. Conclusiones

La Región de la Cuenca del Alto Segre constituye una unidad geográfica formada por valles pirenaicos comunicados por una misma red hidrográfica. Estos mantuvieron una organización política común entre los siglos VIII y XIII. En el siglo XXI permanece dividida en cuatro áreas repartidas entre España, Francia y Andorra, por razones político-administrativas. A nivel histórico y cultural las cuatro áreas comparten tradiciones socioeconómicas en aspectos como los tipos de explotación agraria, estrategias de supervivencia en el pasado, como la emigración estacional o definitiva a Barcelona o al sur de Francia y el contrabando como recurso económico fuera de la ley. Esta organización socio-cultural estuvo plenamente vigente hasta mediados del siglo XX, mientras la actividad agropecuaria preponderó, manteniéndose relaciones transfronterizas fluidas en cuanto a la producción y distribución. En el aspecto cultural, la región conserva una identidad lingüística común con diglosias diferentes de la lengua catalana, además de lazos familiares transfronterizos (vínculos, relaciones estratégicas, elementos patrimoniales y de herencia) y celebraciones conjuntas entre Alta Cerdanya y Baixa Cerdanya. A nivel de centros de mercado, la capitalidad de Puigcerdà para Alta Cerdanya y Baixa Cerdanya ha perdurado a través de los siglos, mientras que para Andorra y Alt Urgell, La Seu d'Urgell se mantuvo como principal centro comercial hasta mediados del siglo XX, cuando Andorra inicia la expansión de los servicios turísticos, comerciales y financieros. Aun así, el mercado y los comercios de La Seu d'Urgell siguen siendo frecuentados por los residentes andorranos.

A nivel demográfico se identifican dos tendencias: la del crecimiento exponencial de Andorra y la del estancamiento por envejecimiento del Alt Urgell, Alta Cerdanya y Baixa Cerdanya, con una leve recuperación demográfica por la reciente inmigración, actual-

mente en receso debido a la crisis del modelo de desarrollo turismo-construcción. A nivel económico, se trata de un territorio que ha cambiado en pocas décadas su secular base agraria y ganadera por el dominio del sector terciario, especializado en el turismo. Esta evolución se ha producido a diferentes ritmos según las áreas, conformándose dos modelos de desarrollo; el modelo de crecimiento acelerado de Andorra del que participan, en parte, Alta y Baixa Cerdanya y el modelo de desarrollo rural lento de Alt Urgell, que influye sectorialmente a Baixa Cerdanya, sobretodo, y también a Alta Cerdanya, a través del consolidado clúster agro-alimentario. Alt Urgell participa indirectamente del modelo de Andorra por la dependencia con ésta como proveedor de puestos de trabajo, ahora en declive. Baixa Cerdanya ha basado su terciarización con la construcción de segundas residencias, sector en crisis actualmente. Por otro lado, Alta Cerdanya y Baixa Cerdanya son las dos áreas que muestran mayor capacidad de cooperación, en vista a los proyectos de servicios compartidos y la creación de la AECTPC para gestionarlos.

El proceso de terciarización ha acentuado las diferencias entre los dos modelos de especialización económica, aunque con estrategias de cooperación, las dos especializaciones, la turística y de servicios, y la rural, podrían ser más complementarias de lo que actualmente son. El punto clave es poder mantener un sector agrario que esté integrado en la promoción turística a través del agroturismo, o de los productos agrarios de calidad.

En este estudio sobre las interacciones y la cooperación institucional entre las cuatro áreas se ponen de relieve las ventajas y oportunidades que supondría un proyecto de cooperación común en la región. Sin embargo, el mismo análisis muestra también la existencia de barreras institucionales para la cooperación transfronteriza desde los estamentos superiores debido a las diferentes regulaciones entre estados. Asimismo, a nivel popular y según las circunstancias, la experiencia de frontera puede ser retratada como una frontera fácilmente superable, una realidad administrativa limitante, o bien un símbolo de unidad. La mayor conciencia sobre las oportunidades que representaría una cooperación transfronteriza articulada entre las cuatro áreas se encuentra entre algunos responsables políticos locales, entre especialistas en desarrollo local y entre las personas y entidades más comprometidas con el territorio.

El actual contexto de crisis acrecienta la necesidad de economizar infraestructuras y servicios e implementar proyectos de desarrollo, entre las áreas tratadas, complementarios y reequilibradores. Los programas de cooperación transfronteriza de la UE pueden proporcionar el marco adecuado para conocer las externalidades comunes, compartir y consolidar servicios y equipamientos y, en un futuro, asentar las bases para asentar un modelo de desarrollo local común. Al tratarse de unidades territoriales con estructuras administrativas distintas hay una jerarquía y capacidad de gestión diferente para cada una de ellas, con situaciones tan dispares como Andorra, un estado soberano y fuera de la UE, Alt Urgell y Baixa Cerdanya, dos comarcas que pertenecen a España y que con ello cuentan con el apoyo de la Comunidad Autónoma de Cataluña y Alta Cerdanya en Francia, con un modelo territorial más centralista. En este sentido, las

AECT son los instrumentos que permiten promover acciones de cooperación transfronteriza de impulso local mediante una gobernanza multinivel que facilita el intercambio horizontal entre entidades locales. Aparece así, el desarrollo de consorcios regionales con estados vecinos como una nueva red de cooperación, en la que el rol de la sociedad civil es clave, fomentando nuevas formas de cooperación en la emergente Europa de la vecindad. Son ejemplos de ello las delegaciones locales de sindicatos sectoriales y de agrupaciones comerciales, así como asociaciones socio-culturales. Así y al margen de la importancia de las jurisdicciones administrativas, existen otras identidades solapadas, por razones socio-económicas, culturales y familiares, que conectan con el origen común de los cuatro territorios. Integrar estos elementos de identidad en la gobernanza para la cooperación territorial transfronteriza, mediante la participación de sus actores como representantes de las redes informales de cooperación, puede ser el incentivo para trabajar conjuntamente en la perspectiva de un desarrollo sostenible.

Agradecimientos

Las autoras y el autor aprecian el tiempo que nos han dedicado Joseph Domínguez, Maite Espinach, Carles Gascón, Erola Simon y las personas portavoces de las entidades consultadas y citadas en el apartado sobre metodología. Agradecen el tiempo que ha proporcionado la Fundación CEDRICAT a Marta Pallarès-Blanch, mediante el programa Talent-Empresa. Asimismo, valoran las indicaciones ofrecidas por los evaluadores del artículo.

Bibliografía

- Abuin, E. (2007) "La cooperació transfrontaliera, transnacional i interregional a Catalunya" *Nota d'Economia*, 88, pp. 153-166.
- Anuari Econòmic Comarcal (2007) Caixa de Catalunya.
- Arqué, M., Garcia, A., Mateu, X. (1982) La penetració del capitalisme a les comarques de l'Alt Pirineu. *Documents d'Anàlisi Geogràfica*, Universitat Autònoma de Barcelona, 1: 9-67.
- Anderson, J. y O'Wood, L. (1999) Borders, Border Regions and Territoriality: Contradictory Meanings, Changing Significance. *Regional Studies*, 33 (7): 593-604.
- Barrachina, M. y Tulla, A.F. (2010) Els canvis socioambientals al Pirineu català: la Vall Fosca com a escenari representatiu de les mutacions en les economies tradicionals de muntanya. *Documents d'Anàlisi Geogràfica*, 56 (3): 557-572.
- Beltran, S. (2010) Els organismes de cooperació territorial a Europa: una mirada cap al futur. *Documents d'Anàlisi Geogràfica*, 56 (1): 57-69.
- Bernardos Domínguez, G. (2009) Creación y destrucción de la burbuja inmobiliaria en España, *Información Comercial Española*, 850: 23-40.

- Boira, J.V. (2010) L'Eix Mediterrani: entre les dinàmiques locals i la perspectiva megaregional. *Documents d'Anàlisi Geogràfica*, 56 (1): 91-109.
- Bricall, J.M. et al. (2001) *L'economia andorrana en el canvi de segle*. Andorra, Fundació Julià Reig.
- Bricall, J.M., Camps, C., Cullell, J.M., Farré-Escófet, E.P., Petitbò, A., Sogues, J. y Tomàs, R. (1975) *Estructura i perspectives de l'economia Andorrana*. Barcelona, Edicions 62.
- Burgueño, J. (1995) *De la Vegueria a la Província. La formació de la divisió territorial contemporània als Països Catalans (1790-1850)*. Barcelona, Rafael Dalmau Editors.
- Clout, H.D. (1986) *Regional variations in the European Community*. Cambridge University Press, Cambridge.
- Dirección General de Coordinación de Competencias con las Comunidades Autónomas y las Entidades Locales (2013) Las Agrupaciones Europeas de Cooperación Territorial (AECT). Última actualización: junio de 2013. Secretaría de Estado de Administraciones Públicas. Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local. Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas del Gobierno de España.
- Emsellem K., Basse R.M., Voiron-Canicio C. (2010) Mitos y realidades de la cooperación en el espacio transfronterizo francés, italiano y monegasco. *Documents d'Anàlisi Geogràfica*, 56 (1): 111-131.
- Flockton, Ch., Kofman, E. (1989) *France*. London, Paul Chapman Pub. Ltd.
- Comas d'Argemir, D. (1995) La definición de la cultura pirenaica, en Bertranpetit, J. i Vives, E. (eds.): *Muntanyes i població. El passat dels Pirineus des d'una perspectiva multidisciplinària*, Andorra, Ministeri de Relacions Exteriors del Govern d'Andorra/Centre de Trobada de les Cultures Pirinenques: 333-344.
- Gascón, C. (2009) "Cadí, la 'comprativa' de la llet", *Cadí-Pedraforca*, 7, pp. 42-46.
- Gascón, C. (2010) *Comarques oblidades: Josep Zulueta i el Pirineu l'any 1890*, La Seu d'Urgell, Edicions Salòria.
- Departament de Política Territorial i Obres Públiques –DPTOP– (2009) Plans Comarcals de Muntanya 2009-2012. Retrats. Generalitat de Catalunya.
- Happaerts, S., Van Den Brande, K. y Bruyninx, H. (2010) Governance for Sustainable Development at the Inter-subnational Level: The Case of the Network of Regional Governments for Sustainable Development (nrg4SD) *Regional and Federal Studies*, 20 (1): 127-149.
- Hartshorne, R. (1932) The twin city district: a unique form of urban landscape. *Geographical Review*, 22: 431-442. American Geographical Society.
- Houtum, H. van (2002) Introduction: Current Issues and Debates on Borders and Border Regions in European Regional Science. In: M. van der Velde and H. van Houtum (eds.), *Borders, Regions and People*. London, Pion Limited; 1-13.
- IDESCAT (2011) Cens Agrari 2009, Barcelona, Generalitat de Catalunya.
- Isfanescu, R. (2011) La frontière: barrière ou élément d'amplification des initiatives entrepreneuriales? Étude de cas: la zone de frontière du Banat: 133-145 en Ioan Ianos, Nicolae Popa, Andreea Loreta Cercleux (eds) *Roumain. Éléments de planification territorial et développement régional*. Bucarest, Editura Universitara.
- Kessler, O. y Helmig, J. (2007) Of Systems, Boundaries, and Regionalisation. *Geopolitics*, 12 (4): 570-585.
- Llobet, S. (1947) *El medio y la vida en Andorra*. Barcelona, C.S.I.C. – Instituto Juan Sebastián Elcano – Estación De Estudios Pirenaicos.

- Lluelles, M.J. (2007) La transformació econòmica d'Andorra durant el segle XX, *Treballs de la Societat Catalana de Geografia*, 64: 71-88.
- Maury, C. y Richard, S. (2011) La difficile gestion de l'eau en contexte transfrontalier: un exemple franco-espagnol. J. Nelles y O. Walther (eds.), *Journal of Urban Research*, 6 pp. (revista electrónica).
- Margarit, E. (2012) *Les relacions frontereres entre el Principat d'Andorra i l'Alt Urgell*. Centre de Recerca Sociològica de l'Institut d'Estudis Andorrans. Andorra, Pagès Editors.
- Mármol, C. del y Gascón, C. (2011) *Muntanyes de Formatge. Transformacions productives i patrimonialització a l'Urgell i el Baridà*. Memoria del Proyecto de Investigación "En terra de llet i formatge" del Programa de research anàlisi 2009 de l'Inventario del Patrimonio Etnológico de Catalunya (IPEC), 2009-2011. Documento digital.
- Medeiros E. (2011) (Re)defining the Euroregion concept. *European Planning Studies* 19, (1): 141-158.
- Moncusí, A. (2004) Vora una ratlla que "hi és però com si no hi fós": Frontera i límits nacionals a la Cerdanya. *Quaderns de Ciències Socials*. Facultat de Ciències Socials. Universitat de València, 11: 5-57.
- Moncusí, A. (2005) *Fronteres, identitats nacionals i integració europea. El cas de la Cerdanya*. Catarroja (País Valencià), Editorial Afers.
- Moncusí, A. (2008) "Fronteres i evolucions locals: el cas de la Cerdanya". *Mirmanda*, 3: 58-66.
- Morata, F. (2010) Euroregions i integració europea. *Documents d'Anàlisi Geogràfica*, 56 (1): 41-56.
- Nelles J. y Walther O. (2011) Changing European borders: from separation to interface? An introduction. *Articulo, Journal of Urban Research*, 6 pp. (revista electrónica).
- Newman, D. (2006) The lines that continue to separate us: borders in our 'borderless' world. *Progress in Human Geography*, 30 (2): 143-161.
- Niebuhr A. y Stiller S. (2002) Integration effects in border regions. A survey of economic theory and empirical studies. European Regional Science Association Conference Papers 66, citado por Oliveras, X.; Durà, A.; Perkmann, M. (2010): Las regiones transfronterizas. *Documents d'Anàlisi Geogràfica*, 56 (1): 21-40.
- Paasi, A. (2003) Region and place: regional identity in question. *Progress in Human Geography*, 27 (4): 475-485.
- Pallares-Blanch, M., Tulla, A.F., Pallares-Barberà, M. (2005) L'impacte socioeconòmic del principal d'Andorra a les comarques veïnes. El cas de la Seu d'Urgell i àrea d'influència. En: V. Pou Serradell (coord.): *La balança de fets i pagaments del principal d'Andorra*: 83-160. Andorra, Centre de Research d'afers Exteriors.
- Pallarès-Blanch, M. y Tulla, A.F. (2011) El model de ciutats bessones en una àrea de muntanya. Les relacions de frontera Andorra-Espanya (la Seu d'Urgell i àrea d'influència): 101-114, en Òscar Jané y Queralt Solé (eds.): *Observar les fronteres, veure el món*. Catarroja-Figueres-Perpinyà Mirmandà y Editorial Afers.
- Pallarès-Blanch, M., Prados, M.J., Tulla, A.F. (2014, en prensa) "Naturbanization and urban-rural dynamics in Spain: case study of new rural landscapes in Andalusia and Catalonia", *European Countryside (electronic paper)*, Vol. 6, number 2.
- Pallares-Barberà, M., Tulla, A.F., Vera, A. (2004) Spatial loyalty and territorial embeddedness in the multi-sector clustering of the Berguedà region in Catalonia (Spain). *Geo-forum*, 35 (5): 635-649.

- Perkmann, M. (2003) Cross-Border Regions in Europe: Significance and Drivers of Regional Cross-Border Co-Operation. *European Urban and Regional Studies*, 10: 153-171.
- Pou I Serradell, V. (1994) *Andorra, el GATT i la Nova Organització Mundial del Comerç: Anàlisi i documentació sobre la situació d'Andorra en el nou ordre comercial internacional*. Crèdit Andorrà, Andorra.
- Pou I Serradell, V. (2002) *Andorra-Unió Europea. Opcions de futur*. Andorra, Crèdit Andorrà.
- Retaillé D. (2011) La transformation des formes de la limite. *Journal of Urban Research* 6, <http://articulo.revues.org/1723>.
- Romero González, J. (2009) *Geopolítica y gobierno territorial en España*. Colección Crónica. Valencia, Tirant lo Blanch.
- Sahlins, P. (1989) *Boundaries. The Making of France and Spain in the Pyrenees*. Oxford, University of California Press Ltd.
- Scott, J.W. (2012) European Politics of Borders, Border Symbolism and Cross-Border Cooperation: 83-100. T.M. Wilson y H. Donnan (eds.): *A Companion to Border Studies*. Chichester, Blackwell Companions to Anthropology.
- Scott, J.W y Liikanen, I. (2010) Civil Society and the 'Neighbourhood' – Europeanization through CrossBorder Cooperation? *Journal of European Integration*, 32 (5): 423-438.
- Smith, D.M. (1975) *Patterns in Human Geography*. Harmondsworth, Penguin.
- Suné, J.F. (2012) La instal·lació de joves agricultors a Catalunya del Nord. Comunicación del Secretario general del Sindicato de Jóvenes Agricultores de los Pirineos Orientales. XXVII Jornada d'Agricultura a Prada. Universitat Catalana d'Estiu. Els joves i la dinamització del sector agrari. Institució Catalana d'Estudis Agraris (ICEA), Secció de Ciències Biològiques de l'Institut d'Estudis Catalans. Sábado, 18 de agosto de 2012, Liceu Renouvier de Prada de Conflent.
- Tulla, A.F. (1977) Les deux Cerdagnes. Exemple de Transformations économiques asymétriques de part et d'autre de la frontière des Pyrénées. *Revue Géographique des Pirene et du Sud-ouest*, Tome 48, fasc. 4: 404-424.
- Tulla, A.F. (1984) L'avantatge comparatiu en àrees rurals de muntanya en *Recerques*, 16: 51-70.
- Tulla, A.F. (1993) *Procés de transformació agrària en àrees de muntanya*. Barcelona, Institut Cartogràfic de Catalunya, Generalitat de Catalunya.
- Tulla, A.F. (1997) La Cerdanya: dues realitats un espai comú: 83-104, en Jordi Domingo y Lluís Mallart (eds.) *A l'entorn de la frontera*. Barcelona, Oikos-Tau.
- Tulla, A.F., Pallares-Blanch, M., Vera, A. (2007) The new urban centrality in a mountainous rural area in the frontier: Andorra and Seu d'Urgell twin cities: 62-64, en Kallabová, E; Frantál, B I Klusá ek, P. [Eds.] *Regions, Localities and Landscapes in New Europe*. Brno (República Checa), Academy of Sciences of the Czech Republic, Institute of Geonics.
- Tulla, A.F., Vera, A., Pallares-Blanch, M., Pallares-Barbera, M. (2008) La frontera y el modelo de regiones gemelas: 511-524. Feria Toribio, J.M., García García, A., Ojeda Rivera, J.F. (eds.), *Territorios, Sociedades, Políticas*. Sevilla, AGE y Universidad Pablo de Olavide.
- Tulla A.F., Pallarès-Blanch M. (2008) La mobilitat quotidiana a l'Alt Pirineu i Aran. Revista Papers, 48 (La Mobilitat Quotidiana a Catalunya, 2006), pp. 100-113. Barcelona. Institut d'Estudis Regionals i Metropolitans de Barcelona. http://www.iermb.uab.es/htm/revisaPapers_numeros.asp?id=53. [Consulta: 14-05-13].

Tulla, A.F., Pallares-Barbera, M., Vera, A. (2009) Naturbanization and Local Development in the mountain areas of the Catalan Pyrennes: 75-92. Prados, M.J. [Ed.]. *Naturbanization. New identities and processes for rural – natural areas.* Londres, Taylor & Francis.

Valls, F., Soldevila, F. (2002) *Història de Catalunya*. Barcelona, L'Abadia de Montserrat.

Vila, P. (1926) *La Cerdanya*. Barcelona, Ed. Barcino.

Capítol 6:

Pallarès-Blanch, Marta; Tulla, Antoni F.; Casellas, Antònia; Vera, Ana (2014) "Entre premios y recortes: el zigzagueante proceso de empoderamiento de las mujeres rurales", in **Biblio 3W. Revista bibliográfica de Geografía y Ciencias Sociales, vol. XIX, nº 1057, 5-01-2014**: 18 pp (ISSN: 1138-9796).



ENTRE PREMIOS Y RECORTES: EL ZIGZAGUEANTE PROCESO DE EMPODERAMIENTO DE LAS MUJERES RURALES

Marta Pallarès-Blanch
Centro de Desarrollo Rural Integrado de Cataluña

Antoni F. Tulla
Universitat Autònoma de Barcelona

Antònia Casellas
Universitat Autònoma de Barcelona

Ana Vera
Universitat Autònoma de Barcelona

Recibido: 10 de septiembre de 2013; aceptado: 19 de septiembre de 2013

Entre premios y recortes: el zigzagueante proceso de empoderamiento de las mujeres rurales (Resumen)

A pesar del rápido ascenso de la participación de las mujeres en la política parlamentaria española, a partir del 2011 el porcentaje ha descendido. En el ámbito rural, tradicionalmente poco receptivo con respecto a la paridad de género, se observa la misma tendencia, como ejemplifica el caso de los Pirineos Catalanes. Este artículo plantea los posibles límites de las políticas paritarias en el ámbito rural analizando como la participación de las mujeres en la política formal se relaciona con patrones segregacionistas de género, a la vez que se investigan los mecanismos de movilización y organización de las mujeres en redes de cooperación. El estudio permite ampliar el conocimiento sobre los mecanismos de empoderamiento de las mujeres ante los retos de la democracia participativa en el siglo XXI.

Palabras clave: Empoderamiento de las mujeres, participación en la política formal, activismo social, techo de cristal, inclusión, redes de cooperación y enfoque ascendente

Between prices and cuttings: the zigzagging empowerment process of rural women (Abstract)

Despite the rapid increase in the involvement of women in the Spanish parliamentary politics, since 2011 the proportion has declined. In rural areas, traditionally little receptive with respect to gender parity, local government show women's stagnation rates, as exemplified by the case of the Catalan Pyrenees. This paper examines the possible limits of parity policies in rural areas analyzing how the participation of women in formal politics is related to patterns of gender segregation, while investigating the mechanisms of mobilization and organization of

women's networking. The study broadens the understanding of the mechanisms of empowerment of women and the challenges of participatory democracy in the XXI century.

Key words: Women's empowerment, participation in formal politics, social activism, glass ceiling, inclusion, cooperation networks and bottom-up approach

La presencia de las mujeres en los órganos de representación política en España ha experimentado un rápido aumento desde la restauración de la democracia a finales de 1970. Sin embargo, al inicio de la segunda década del siglo XXI este proceso muestra signos de estancamiento en determinadas zonas rurales, como exemplifica el caso de la región catalana del Alto Pirineo y Aran. En la práctica de la política formal se identifican las mismas pautas sexistas que en el mercado laboral, en cuanto a la segregación entre sexos según competencias temáticas y niveles de responsabilidad. Las mujeres rurales se concentran en las áreas de gestión pública con presupuestos más bajos. Además, mucho más difícil que estar en política como concejala es hacerlo desde el cargo de responsabilidad como alcaldesa. Al mismo tiempo, la permanencia en la política es menos prolongada en las mujeres^[1]. Estas dinámicas sexistas se registran en todos los ámbitos territoriales, aunque de forma más acusada en las zonas rurales. Para Ana Sabaté y María Ángeles Díaz^[2], la importancia de avanzar en la representatividad política de las mujeres en las áreas rurales se puede argumentar a partir de tres planteamientos normativos: 1) por la necesidad de una equidad de género (igualdad de oportunidades) en base a la idea de justicia social; 2) para asegurar la estabilidad demográfica, social y económica de las áreas rurales y 3) para dar visibilidad y reconocimiento a las aportaciones de las mujeres al desarrollo rural, capitalizando sus habilidades y recursos adquiridos socialmente.

Por otra parte, observamos un creciente reconocimiento institucional, precisamente más notorio en las zonas rurales, hacia la labor emprendida por las mujeres en el campo de la emprendeduría y de creación de autoempleo. Paralelamente sin embargo, los presupuestos que más pueden influir en las condiciones de vida y de trabajo de las mujeres, en particular en las zonas rurales, son los más afectados por las medidas de reducción de la inversión pública. Esta contradicción estructural, expresada en términos de premios, por un lado, y recortes, por otro, es consustancial al sistema patriarcal^[3]. Es por este motivo que identificamos una trayectoria zigzagueante en el proceso de empoderamiento necesario para que las mujeres dispongan de igualdad de oportunidades de facto.

Con esta investigación nos proponemos ilustrar las cuestiones más relevantes en este proceso de transición de las mujeres en la política local en zonas rurales. Presentamos en primer lugar, el marco en el que se circunscriben las teorías sobre representación política y empoderamiento de las mujeres. En segundo lugar, exponemos brevemente el contexto socioeconómico actual de las mujeres rurales y describimos los datos que informan de la evolución de la representación de las mujeres en la política formal en España en los ámbitos estatal, autonómico y local desde las primeras elecciones democráticas hasta el año 2013. Para ello, partimos, en primer lugar de diversas fuentes secundarias. Por un lado, agradecemos los datos que proporciona la sección "Mujeres en cifras" de la web del Instituto de la Mujer, que valoramos como una de las fuentes principales de datos oficiales estadísticos en España para los estudios de género y de las mujeres. En este sentido es más que valioso, indispensable, disponer de datos desagregados por sexo, como desde 2007 exige la normativa^[4] para datos oficiales. Dicha desagregación ha permitido analizar la evolución, a través de los sucesivos períodos legislativos, de la presencia de las mujeres en los gobiernos locales, comunidades autónomas y Parlamento Español, entre otros ámbitos de representación política y económica. Por otro lado, otra fuente básica para la explotación de datos de representación política de las mujeres en el ámbito de Cataluña la representa el Banco de Datos "*Dones i Homes Protagonistes a les Institucions Democràtiques Catalanes*", elaborado por Marta Corcoy Rius y Patricia Laura Gómez, del programa *Ciutats i Persones*, del *Institut de Ciències Polítiques i Socials de la Universitat Autònoma de Barcelona* (ICPS). Estos datos han permitido identificar los patrones de representación de cargos electos en las instituciones políticas locales atendiendo a razones de sexo, municipio, reelección a los cargos a lo largo de las legislaturas y responsabilidad por áreas temáticas. También se han usado las bases de datos estadísticos del Instituto de Estadística de Cataluña (IDESCAT) y del Instituto Nacional de Estadística de España (INE) para ofrecer datos socioeconómicos de la zona de estudio, junto al Eurostat para la comparativa con el ámbito europeo. Para los datos de representación de mujeres en la política a nivel europeo hemos usado los datos oficiales de la Comisión Europea^[5] y de la Unión Inter-parlamentaria^[6].

En segundo lugar, a nivel de fuentes primarias se analizan entrevistas semi-estructuradas a 15 mujeres y 15 hombres involucrados en la política local en la región del Alto Pirineo y Aran^[7](ver Figura 1). La selección de los

perfiles para la entrevista partió de la técnica conocida por “bola de nieve” iniciando las consultas a la organización de ámbito regional; *Institut de Promoció i Desenvolupament de l'Alt Pirineu y Aran* y a la citada fuente del ICPS. Se combinaron otros perfiles además del sexo, como cargos electos de pequeños y grandes municipios, cargos electos al gobierno y en la oposición, cargos electos de todos los partidos políticos y de todas las edades, en algunos casos recién entrados en la política en otros casos ya retirados. Las entrevistas fueron realizadas con la ayuda[8] de *l'Institut Català de les Dones de la Generalitat de Catalunya*. En este documento seleccionamos tres cuestiones de la entrevista: 1) Motivos para participar en la política local, 2) Disponibilidad de candidatas y 3) Valoración de la presencia de mujeres en la política local y posibles diferencias, si las hubiere, con la de los hombres. Esta información cualitativa se explora para ahondar en las causas que han motivado a las mujeres y los hombres entrevistados a involucrarse en la política local, identificando las dificultades y los aspectos facilitadores en su acceso a la política formal, tomando por referencia la región catalana del Alto Pirineo y Aran (figura 1). Finalmente, en las conclusiones valoramos estos resultados en relación al proceso de empoderamiento de las mujeres.

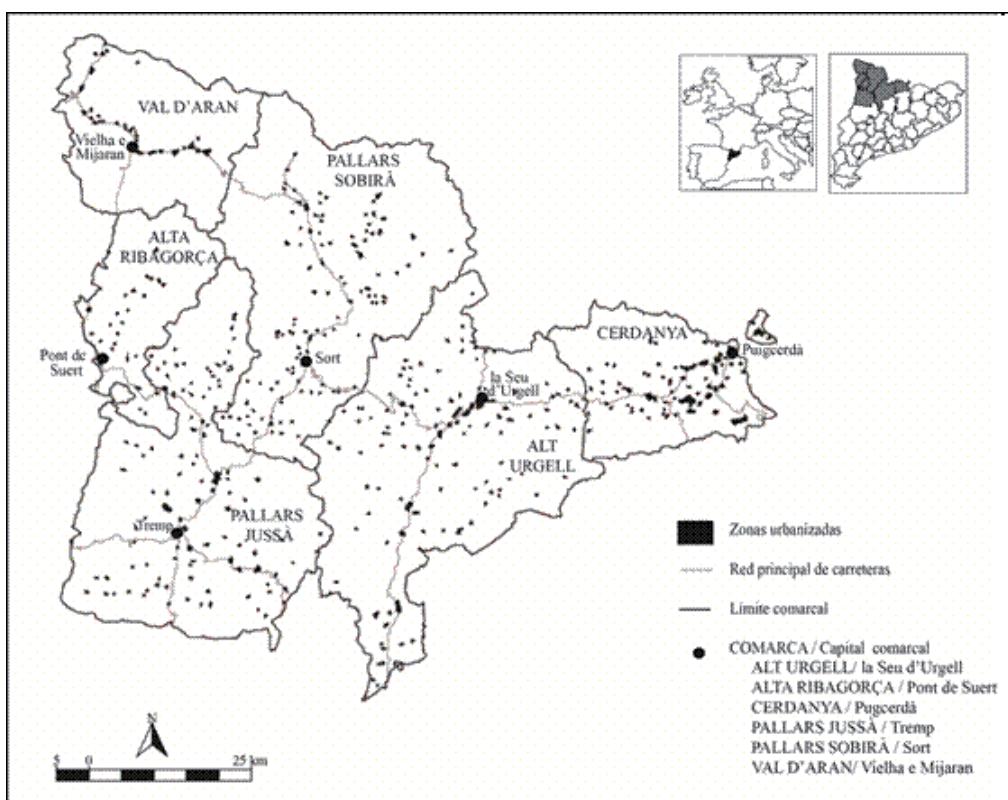


Figura 1. Localización de la región de estudio

Fuente: Elaboración propia a partir de las bases cartográficas del *Departament de Territori i Sostenibilitat. Medi Ambient, Generalitat de Catalunya* (2012)

El proceso de empoderamiento de las mujeres en la política rural

La exclusión de las mujeres ha sido durante siglos una característica de los régimenes democráticos. La lucha de las sufragistas por el derecho al voto consiguió la incorporación de las mujeres a la ciudadanía política, proceso que culminó bien entrado el siglo XX. En España el sufragio femenino se reconoció en la Constitución de 1931 de la Segunda República. No obstante, la incorporación de las mujeres a la política se produce a un ritmo más lento que su introducción al mercado de trabajo. En el año 2012, se llega al 55,87 por ciento de Tasa de Población Activa Femenina[9] en Cataluña, siendo el 53,41 por ciento en España y el 65,5 por ciento en el conjunto de los veintisiete países que integran la Unión Europea (Europa-27). En cambio, el porcentaje de mujeres en parlamentos nacionales es solo del 20,3 por ciento[10] a nivel mundial y del 25 por ciento[11] en la Europa-27.

La regulación en medidas de fomento de la paridad de sexos se introduce para paliar esta infrarrepresentación estructural de las mujeres en los órganos políticos[12]. La paridad, entendida como la participación equilibrada de

mujeres y hombres en las posiciones de poder y toma de decisiones en todas las esferas de la vida, constituye una condición clave para la igualdad entre los sexos. La paridad de sexos en la representación política refleja mejor la composición de la sociedad y garantiza la participación de las mujeres en la elaboración de las políticas públicas. Por ello, la normativa europea recomienda^[13] el reparto de las posiciones de poder y de toma de decisiones entre el 40 por ciento y el 60 por ciento por sexo. Sin embargo, en 2012 sólo cinco países de la UE-27 contaban con parlamentos paritarios en sus estados nacionales: Bélgica, Holanda, Islandia, Noruega y Suecia^[14]. Tanto en estos países, como en aquellos en los que el porcentaje de mujeres en el Parlamento se acerca al 40 por ciento, se han introducido medidas de cuota de representación. En algunos casos, las cuotas han sido asumidas de forma voluntaria por los partidos, adoptándolas en la elaboración de las candidaturas electorales. En otros casos, los mecanismos de acción positiva han tenido un carácter legal o constitucional^[15]. En España los efectos de la aplicación de las medidas paritarias que marca la Ley 3/2007^[16] se reflejan en un claro aumento de la representación de las mujeres, aunque la paridad no se ha conseguido debido a la presencia mayoritaria de las candidatas en las últimas posiciones. Este fenómeno se reproduce en todos los partidos, aunque en menor medida en los que ya disponían de una cuota paritaria fijada voluntariamente para la elaboración de las candidaturas, generalmente, en partidos de izquierda y centro-izquierda^[17]. Por tanto, se puede argumentar que el porcentaje de mujeres en las listas resulta un instrumento insuficiente para garantizar la paridad efectiva en los cargos públicos. Para seguir aumentando la participación de las mujeres, y garantizar que sean elegidas, se hace necesario introducir medidas complementarias, como las listas cremallera, en las que mujeres y hombres se alternan sucesivamente en las posiciones a lo largo de la lista^[18].

En los estudios sobre género y política domina el enfoque que los factores de oferta y demanda que afectan a la participación política de las mujeres^[19]. En términos de oferta, la falta de candidatas se explica por una menor afiliación a los partidos y una menor participación en la política formal por parte de las mujeres. Por otro lado, las mujeres tienen que hacer frente a una serie de factores de la demanda relacionados con el acceso a la esfera pública. La principal barrera en este ámbito es la cultura política que domina en los centros de poder, donde las directrices que definen la meritocracia y las cualidades necesarias para ocupar un cargo llevan un sello claramente masculino^[20]. Debido a ello las mujeres pueden verse sometidas a constantes pruebas de competencia, dado que su perfil frecuentemente no se ajusta al de los hombres. Esta cultura organizacional con raíces patriarcales sigue siendo fuerte en las zonas rurales, especialmente en las de montaña^[21]. Por último, la vida política y las actividades de los partidos suelen coincidir con los horarios en los que las mujeres tienden a estar más ocupadas en el cuidado de los hijos u otros dependientes. Esta amalgama de limitaciones se conoce por el concepto "techo de cristal" ya que, a pesar de la inexistencia de barreras sexistas legales, actúa restringiendo el acceso de las mujeres a los puestos de máxima responsabilidad^[22].

El enfoque de oferta y demanda ha sido cuestionado en recientes estudios^[23] considerándolo un modelo importado de la economía liberal, basado en el supuesto equilibrio entre oferta y demanda del mercado, equilibrio que, según la crítica no se produce. Desde esta perspectiva se argumenta que las diferencias de representación de las mujeres entre países no se explican por factores de oferta y demanda como fuerzas abstractas. Para comprender tales diferencias hay que reconocer el papel de las normas y de las prácticas en términos de género y cómo éstas intervienen en los partidos políticos y en los sistemas electorales^[24]. El estudio de Bækgaard y Kjaer (2011) sobre representación de las mujeres en la política danesa, apoya la tesis de Krook. Así, mientras que se registran claras restricciones en la oferta, tanto a nivel de verticalidad (jerarquía de cargos por responsabilidad), como horizontalidad (áreas competenciales por temática), no se registra ninguna por lo que respecta a la demanda^[25].

Las dificultades de construcción y garantía de la ciudadanía femenina se explican, en parte, porque sólo muy recientemente la teoría sobre la ciudadanía ha sido permeada por el enfoque de género^[26]. Según Cobo^[27] la paridad ataca el núcleo básico de la democracia patriarcal al proponer una nueva distribución del poder entre hombres y mujeres. Por este motivo las acciones positivas en pro de la paridad no están exentas de polémicas e incluso de recursos legales por parte de los partidos más conservadores^[28]. La superación del déficit de representación femenina mediante la paridad debe formar parte de una propuesta más amplia hacia un nuevo contrato social, donde también las responsabilidades familiares estén repartidas de forma equilibrada entre hombres y mujeres. En la medida en que la autonomía y la libertad son los rasgos que definen al ciudadano, la dependencia se separa del debate político. Al instalarse ésta en la esfera privada, origina una relación de dependencias en cadena: las mujeres dependientes de los hombres y las personas dependientes, sean niños, personas enfermas, discapacitadas o viejas lo son de las mujeres^[29].

El mismo concepto de ciudadanía ha sido revisado por autoras como Benhabib y Cornell (1990), Young (2000), Fraser (2008) o Pateman (1996) las cuales critican las concepciones liberales de la ciudadanía, así como la posición

de Habermas[30] sobre una democracia del diálogo entre individuos, en la que se ponen de lado las relaciones de poder. Phillips (2008) por su parte, defiende la política de la presencia, al no haber una solución única a los problemas que sea objetivamente válida. Phillips propone la representación de personas, a lo que denomina *política de la presencia* de las mujeres en las instituciones democráticas, como paso necesario para garantizar su acceso al ejercicio del poder político. Otra posición es la defendida por Iris M. Young[31] cuestionando la mayoría como término estrictamente numérico, ya que las sociedades modernas contienen múltiples grupos culturales, algunos de los cuales dominan injustamente. Para esta autora son los hombres dotados de poder económico los que se apoderan de las riendas de la esfera pública y por ello contrapone a la noción de *ciudadanía como mayoría*, la *ciudadanía de grupos* caracterizados por la afinidad, la autoidentificación y el ser identificados por los demás. Asimismo, considera que hay grupos privilegiados y grupos oprimidos, por lo que no son simplemente diferentes.

Entre la emergencia de modelos teóricos que recogen la relación entre género y ciudadanía destaca el enfoque de ciudadanía como *empowerment* (empoderamiento) o creación neta del poder. El empoderamiento se refiere literalmente a “hacer surgir poder en un grupo”. De esta manera, el empoderamiento está ligado a la participación, a la autonomía y al bienestar. El concepto, por tanto, se desmarca de la tradición individualista, de atomización de los sujetos, al apelar a la colectividad de los procesos de toma de decisiones y reconocer un lugar protagónico a los grupos o colectivos en las dinámicas de poder. Desde el enfoque del empoderamiento, el concepto de ciudadanía incorpora las asimetrías de poder entre grupos y las necesidades de reconocimiento de la diferencia. El concepto de empoderamiento fue popularizado a partir de IV Conferencia Mundial de las Mujeres en Beijing en 1995, a través del Desarrollo Humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Según el PNUD, la presencia de mujeres en los parlamentos y su nivel de formación expresan el grado de “empoderamiento” de éstas (Índice de Potenciación de Género) que, junto con sus condiciones de salud y posición en el mercado laboral, forman el Índice de Desigualdad de Género, uno de los indicadores del Índice de Desarrollo Humano[32]. Con la matriz conceptual del modelo de Desarrollo Humano; la teoría de las capacidades de Sen[33] (1997), las tesis de desarrollo humano y la feminista exhiben sus mayores coincidencias. Posteriormente, Martha Nussbaum (2002) reformula y amplía el concepto de capacidades centrales de Sen aplicando la perspectiva de género. Los resultados son una mayor precisión en la definición de capacidades centrales y la articulación de éstas sobre una lógica de empoderamiento que alcanza tanto al ámbito privado-familiar como al ámbito público. Para Nussbaum el ordenamiento político-público debe brindar a los ciudadanos un nivel básico de capacidad. Si la gente se encuentra sistemáticamente por debajo del nivel mínimo, se requiere perentoriamente la intervención de los estados. Este nuevo enfoque de ciudadanía involucra una revisión de la relación entre Estado y familia, tal y como ha sido entendida por el liberalismo. Desde esta perspectiva, no solo las mujeres necesitan adquirir las denominadas capacidades masculinas de la elección y de la planificación independiente, sino que también los hombres deben adquirir habilidades tradicionalmente asociadas con el quehacer de las mujeres.

El enfoque de empoderamiento está implícito en el concepto de transversalidad (*mainstreaming*) de las políticas de género, ya totalmente incorporado en la jerga de las políticas públicas con perspectiva de género. Su eficacia es aún dudosa y su implantación muy reciente en las áreas rurales españolas. Aun así, la institucionalización de las políticas de género y, concretamente, de las políticas locales de género nos proporciona referencias obligadas como son la aplicación de presupuestos de género, medidas para el bienestar cotidiano o las políticas del tiempo[34]. En estos momentos de recortes en las políticas sociales, son valiosas experiencias que hay que custodiar como ejemplos de transformación y redireccionalamiento de la propia agenda política incorporando la perspectiva de las mujeres en el proceso político.

Mujeres rurales en contexto, representación y acción

En 2012 la agricultura representa sólo el 8,69 por ciento de la población ocupada en el Alto Pirineo y Aran; 4,24 por ciento en las mujeres y 11,62 por ciento en los hombres, aun teniendo en cuenta el carácter rural de esta región de Cataluña. La organización laboral tradicional en la explotación agraria se ha caracterizado por una marcada separación entre la esfera productiva, encabezada por los hombres, y la reproductiva y asistencial, relegada en exclusividad a las mujeres[35]. Mientras el rol de las mujeres incluía las tareas de ayuda a la esfera productiva, el rol de los hombres, no sólo no exigía un trato a la inversa, sino que éste era considerado impropio. Este aspecto asimétrico es el factor clave que explica la discriminación de los trabajos de las mujeres y su confinamiento a la invisibilidad[36]. Esta estructura es aun influyente en las zonas rurales, viéndose reflejada en una mayor relegación del trabajo doméstico en las mujeres que en las áreas urbanas[37]. Otra característica de las zonas rurales es su escasa oferta laboral, especialmente de trabajos cualificados, que afecta de forma especial a la población joven y a las mujeres. En primer lugar, ello dificulta el retorno de la población formada, en este caso femenina y masculina, a las zonas de origen rural. En segundo lugar, los sectores menos “empoderados”, es decir mujeres y jóvenes tienen

más difícil acceder a puestos cualificados. Todo ello conlleva a la conocida doble discriminación de las mujeres rurales, por razón de sexo y por razón de origen geográfico. Esta situación se ve reflejada en la aportación económica de las mujeres rurales y en la propia diferencia salarial. Así, una mujer rural sustentadora principal tiene salarios un 34 por ciento más bajos que la media; un 41 por ciento menos que un varón urbano; un 26 por ciento menos que un varón rural y un 15 por ciento menos que una mujer urbana[38].

Mujeres rurales empresarias y emprendedoras

En el siglo XXI el gran grueso de la población activa femenina en las zonas rurales de los países occidentales se reparte entre los servicios de la administración pública y la actividad empresarial como profesional autónoma, ya sea en el comercio, en el turismo rural, en la producción artesanal o en la agricultura. En todos los casos de actividad empresarial se trata de trabajos de jornadas laborales muy largas y con características de micronegocios, por lo que llevan incluida la precariedad laboral. Destaca, además, la falta de tradición empresarial en las mujeres, hecho que las lleva a perpetuar el rol de complementar al marido. El principal inconveniente para la consecución del proyecto empresarial son las dificultades para la conciliación con las cuestiones familiares y personales. Otra limitación que experimentan es la escasa oferta formativa y de servicios para las personas. Por otro lado, los estudios enfatizan que las mujeres emprendedoras reinvierten en el negocio, ofrecen calidad y fiabilidad en el producto, así como en el servicio prestado, por lo que responden al perfil de buenas emprendedoras. En el desarrollo de sus negocios se observa como es fundamental la red de apoyo mutuo entre mujeres. Las mujeres destacan de sus proyectos empresariales, el hecho de que éstos les hayan aportado visibilidad a su trabajo, independencia económica y un aumento de la autoestima[39].

El aumento de visibilización del trabajo de las mujeres junto con el consecuente empoderamiento se refleja en los resultados de la presente investigación. Con frecuencia, las mujeres entrevistadas atribuyen a su labor empresarial el motivo por el que han recibido la propuesta de pertenecer a una candidatura política. Además, su cargo empresarial les conllevaba responsabilidades en asociaciones. Por lo tanto, el empoderamiento y liderazgo que las mujeres rurales experimentan a través de su propia emprendeduría es, en la mayor parte de los casos, el mismo canal que les da acceso a la actividad política.

Desde los estudios rurales con perspectiva de género, el rol de las mujeres en las comunidades rurales ha sido analizado y destacado, concluyendo que éste es clave en la viabilidad de la explotación agraria[40], en el desarrollo del *tercer sector*[41] y en el desarrollo rural[42]. Desde diversas instancias gubernamentales se reconoce la labor de las mujeres, beneficiándolas con premios simbólicos que les dan visibilidad, reconocimiento y, por lo tanto, empoderamiento. Sin embargo, es inevitable encontrar contradicción entre este reconocimiento institucional, al tiempo que los presupuestos en inversión pública son recortados, precisamente en los conceptos que más directamente afectan a las mujeres y muy especialmente en las zonas rurales, como son los servicios de atención a las personas[43].

La representación de las mujeres en las instituciones políticas españolas

La proporción de diputadas en el Congreso de los Diputados del Estado Español ha aumentado significativamente desde el 6 por ciento en el período legislativo de 1977 a 1982 hasta alcanzar el 38,26 por ciento en el período legislativo 2008-2011. No obstante, en la última legislatura (2011-2015) la proporción ha bajado al 35,43 por ciento[44]. A la vez, el proceso de incorporación de mujeres en los gobiernos locales de algunas zonas rurales muestra signos de estancamiento. Este es el caso de la región del Alto Pirineo y Aran, en los Pirineos Catalanes, con el 21,9 por ciento de mujeres en el período legislativo de 2007 a 2011 y que se estanca con el 21,8 por ciento en el período legislativo de 2011 a 2015. En los siguientes apartados analizamos en detalle estas tendencias.

La representación de mujeres en las Comunidades Autónomas del Estado Español

La proporción media de mujeres en los parlamentos autonómicos, 43,1 por ciento (figura 2), es bastante superior a la proporción de mujeres en el Congreso, 35,45 por ciento. Se observa en 2011 importantes diferencias entre Comunidades Autónomas, destacando Castilla-León, Castilla la Mancha y Andalucía como las tres Comunidades con proporciones más altas, superando la media española en los tres casos. En el otro extremo encontramos a Aragón, Canarias y Navarra, donde la proporción de mujeres en los parlamentos autonómicos tiene los porcentajes más bajos, inferiores a la media española todos ellos (figura 2).

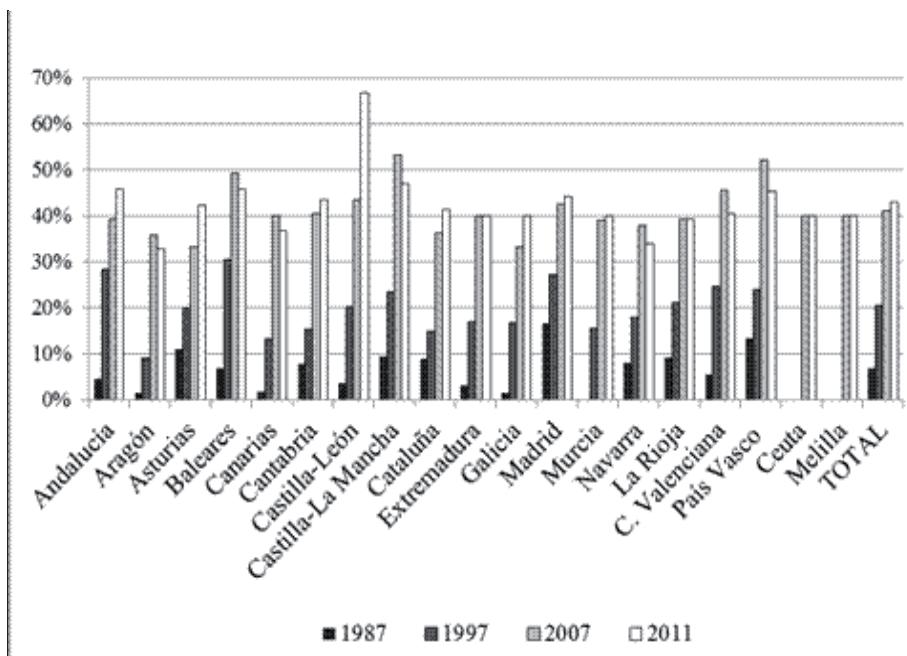


Figura 2. Proporción de mujeres en los parlamentos autonómicos españoles 1987-2011, en porcentaje

Fuente: datos del Instituto de la Mujer. Estadísticas. Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad (<http://www.inmujer.es/estadisticas/portada/home.htm>)

La evolución de la proporción de mujeres en los parlamentos autonómicos en las últimas décadas (figura 3), tomando por referencia los años 1987, 1997, 2007 y 2011, observamos cómo entre 1987, con el 7 por ciento de mujeres de media, y 1997, con el 20 por ciento, la proporción de mujeres prácticamente se triplica. El siguiente período, 1997-2007, representa un segundo gran salto en el que también se dobla la proporción, pasando del 20 por ciento al 41 por ciento. Por el contrario, de 2007 a 2011 la proporción crece poco, del 41 por ciento al 43 por ciento, y no crece en todas las Comunidades Autónomas. Es más, en la Figura 2 se observan puede apreciar, claramente, como en algunas Comunidades Autónomas la proporción de mujeres ha descendido en 2011. Entre ellas identificamos, por un lado, el grupo de Comunidades con valores habitualmente altos, que puede que ahora estén tocando techo: Baleares, Castilla-La Mancha, C. Valenciana y País Vasco. Por otro lado, encontramos a las comunidades que han tenido históricamente una baja representación de mujeres en sus parlamentos. Son los casos de Aragón, Canarias y Navarra. No obstante, hay que reconocer que éste último período temporal abarca pocos años.

En los cuatro períodos seleccionados se repiten las Comunidades de Madrid y el País Vasco como las de mayor proporción de mujeres en la política parlamentaria. Baleares y Castilla-La Mancha aparecen en tres momentos, mientras que Andalucía y Castilla-León en dos. No hay una razón precisa, por ahora, que explique porque en 2011 es en estas siete Comunidades donde ha descendido la incorporación de mujeres en la política parlamentaria y no en otras. Otros estudios^[45] corroboran esta tesis afirmando que no pueden establecerse relaciones claras con potenciales variables explicativas- demográficas como la población; económicas como la renta per cápita y el PIB o con políticas de partidos; tamaño de partidos, partidos estatales o nacionalistas, gobiernos de coalición o monocolor, presencia de hechos identitarios etno-nacionales, nivel competencial asumido por la Comunidad Autónoma etc. No puede sino concluirse que la variedad e intensidad de la presencia de mujeres depende de dinámicas internas de cada partido en cada región, registrándose casos muy distintos en diferentes territorios dentro de un mismo partido^[46].

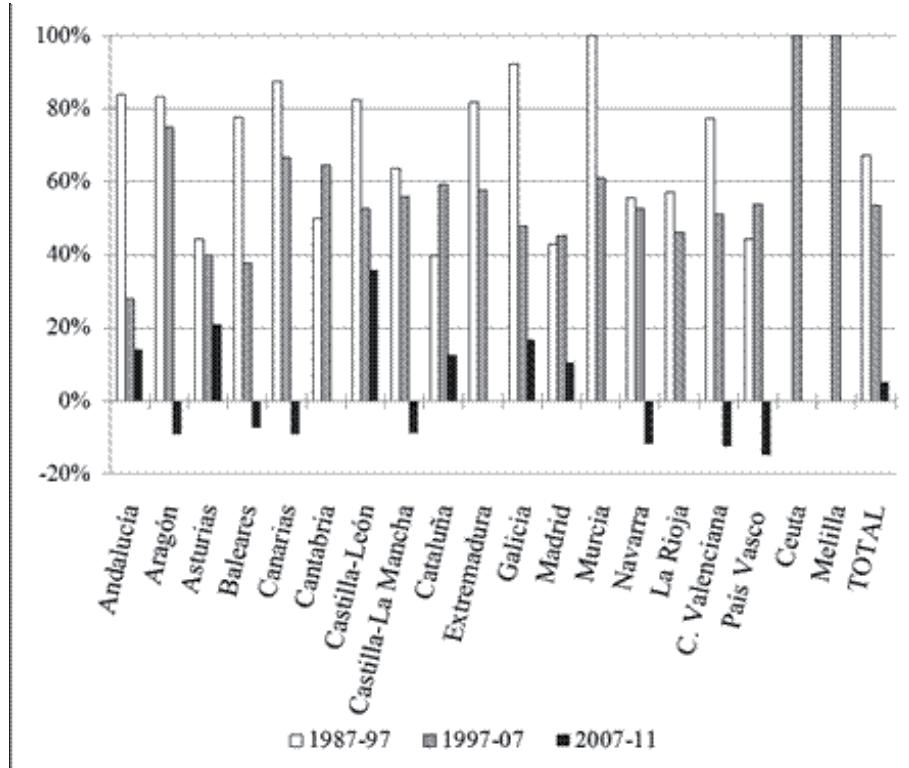


Figura 3. Índice de variación del número de mujeres en los parlamentos autonómicos españoles 1987-2011, en porcentaje

Fuente: datos del Instituto de la Mujer. Estadísticas. Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad (<http://www.inmujer.es/estadisticas/portada/home.htm>)

La participación de las mujeres en las asambleas parlamentarias en España ha experimentado un acelerado incremento, más rápido pero con similar volumen al registrado en países europeos con las cuotas más altas[47]. Otro dato revelador que se refleja en la figura 3 es el hecho de que los incrementos más altos se hayan registrado en períodos previos al establecimiento de las cotas de paridad que marca la Ley 3/2007. En realidad, aunque la aplicación de la Ley haya impulsado el crecimiento de la presencia de mujeres en los parlamentos de ocho Comunidades, en siete ha decrecido y en cuatro se ha mantenido igual. Solo Canarias y Navarra no llegan al mínimo del 40 por ciento de personas de un mismo sexo, tal y como exige la Ley. Curiosamente, en Castilla-León se sobrepasa el máximo del 60 por ciento permitido de personas de un mismo sexo, dato que no podemos argumentar. Lo que parece más determinante en la promoción de mujeres en las listas de candidatos al parlamento son las decisiones de inclusión tomadas dentro de determinados partidos políticos, práctica que se ha ido generalizando[48]. El parlamento de la Comunidad Autónoma de Cataluña cuenta desde 1997 con un porcentaje de mujeres ligeramente inferior a la media del total en España, a pesar de partir de un porcentaje superior en 1987.

Representación de mujeres en los gobiernos locales. Caso del Alto Pirineo y Aran

La participación de mujeres en los gobiernos municipales también ha evolucionado significativamente en España (cuadro 1). No obstante, en el período 2011-2015 aún no se logra alcanzar el mínimo del 40 por ciento.

Comunidades Autónomas	Cuadro 1										
	1983		1995			2007			2011		
	Alcaldía	Concejalas	Alcaldía	Concejalas	Alcaldía	Concejalas	Alcaldía	Concejalas	M*	%	
Andalucía	16	2,1	3,9	152	19,3	16,0	3.378	37,8	19,8	3.381	42,0
Aragón	13	1,8	6,9	464	13,4	13,4	979	23,1	16,3	975	26,9
Asturias	3	3,8	3,8	194	21,2	14,1	355	37,4	19,2	306	36,7
Islas Baleares	1	1,5	10,4	161	20,9	9,0	321	35,9	10,4	352	42,0

Entre premios y recortes: el zigzagueante proceso de empoderamiento de las mujeres rurales

Islas Canarias	1	1,1	2,3	215	18,3	12,6	522	38,2	19,1	535	41,0
Cantabria	4	3,9	2,9	122	13,3	11,8	282	27,3	7,8	307	32,3
Castilla-León	52	2,3	7,6	1.339	12,3	13,6	2.835	22,8	15,7	2.893	26,8
Castilla-La Mancha	19	2,1	8,6	828	15,9	17,5	1.903	30,6	19,2	1.956	34,6
Cataluña	15	1,6	4,7	1.101	15,3	12,7	2.585	29,1	14,3	2.759	34,4
Extremadura	12	3,2	5,8	504	17,8	15,7	1.966	35	18,2	1.076	36,5
Galicia	6	1,9	4,5	408	11,3	8,0	1.064	31,8	7,6	1.246	36,5
Madrid	4	2,2	10,6	343	23,4	19,6	1.143	29,8	23,9	857	40,7
Murcia	4	8,9	6,7	140	21,7	13,3	850	38,7	13,0	299	42,0
Navarra	1	0,4	5,1	284	17,2	17,7	277	37,2	18,9	557	35,5
La Rioja	5	2,9	8,0	504	22,0	10,3	895	35	14,9	232	29,0
Valencia	3	0,6	6,1	136	16,8	17,5	260	26,9	19,2	1.957	38,3
País Vasco	6	2,6	8,8	1.037	21,4	19,9	531	27,8	22,0	959	40,4
Ceuta y Melilla									0,0	21	43,8
España	164	2,0	6,5	9.300	16,5	14,6	20.165	30,5	16,8	20.668	34,9

*M= Mujeres.

Fuente: Elaborado a partir de los datos del Instituto de la Mujer, 2011

http://www.inmujer.migualdad.es/mujer/mujeres/cifras/poder/poder_ejecutivo.htm

En el Alto Pirineo y Aran la participación de las mujeres en los gobiernos locales en el período legislativo de 2011 a 2015 cuenta solamente con el 21,8 por ciento, frente al 34,4 de Cataluña y el 34,9 de España (cuadro 2). Más difícil resulta el acceso de las mujeres del Alto Pirineo y Aran al cargo de alcaldesa, siendo solo el 7,8 por ciento de mujeres que ostentan este cargo, frente al 14,1 de Cataluña y el 16,8 de España (cuadro 2).

Cuadro 2												
Evolución de la presencia de mujeres en los ayuntamientos Alto Pirineo Catalán por comarcas, Cataluña y España. 1979-2015 (absolutos y %)												
Comarcas	Concejales											
	1 ^a PL ¹ 1979-83			4 ^a PL 1991-95			8 ^a PL 2007-11			9 ^a PL 2011-15		
	MT ²	% M	THM ³	MT	% M	THM	MT	% M	THM	MT	% M	THM
Alt Urgell	1	0,8	131	8	6,4	125	26	20,6	126	25	19,2	130
Alta Ribagorça	1	4,0	25	5	20,0	25	6	22,2	27	7	28,0	25
Cerdanya	3	2,8	107	6	5,9	102	28	25,9	108	27	23,9	113
Pallars Jussà	5	5,2	97	10	10,2	98	20	20,6	97	22	22,4	98
Pallars Sobirà	2	2,1	97	11	12,4	89	21	21,4	98	22	22,2	99
Val d'Aran	8	13,6	59	7	13,7	51	11	20,0	55	11	18,6	59
APyA	20	3,9	516	47	9,6	490	112	21,9	511	114	21,8	524
Cataluña	393	4,8	8.262	919	11,0	8.321	2.651	29,6	8.953	2.759	34,4	8.023
España	2.356	4,5	52.350	9.300	16,4	56.537	20.165	30,5	66.115	20.668	34,9	59.136
Alcaldesas												
APyA	2	2,6	77	1	1,3	77	5	6,5	77	6	7,8	77
Cataluña	21	2,2	934	30	3,2	941	124	13,0	955	133	14,1	946
España	164	2,0	8.051	529	6,5	8.096	1.179	14,6	8.075	1.355	16,8	8.078

Nota: ¹. PL: Periodo Legislativo. ². TM: Total Mujeres. ³: Total Hombres y Mujeres.

Fuente: Elaboración a partir de datos de Corcoy, et al., 2011.

Datos 2011-15: <http://www.terraccatalana.cat/les/eleccions/2011//>. Datos España: Capo, 1992

Si comparamos los tres ámbitos territoriales del estudio; España, Cataluña y Alto Pirineo y Aran, observamos como el incremento de la presencia de mujeres en el gobierno local ha sido constante en los tres ámbitos, hasta el período 2007-2011. En el siguiente período, 2011-2015 se produce una desaceleración tanto en España como en Cataluña y un estancamiento en el Alto Pirineo y Aran (figura 4).

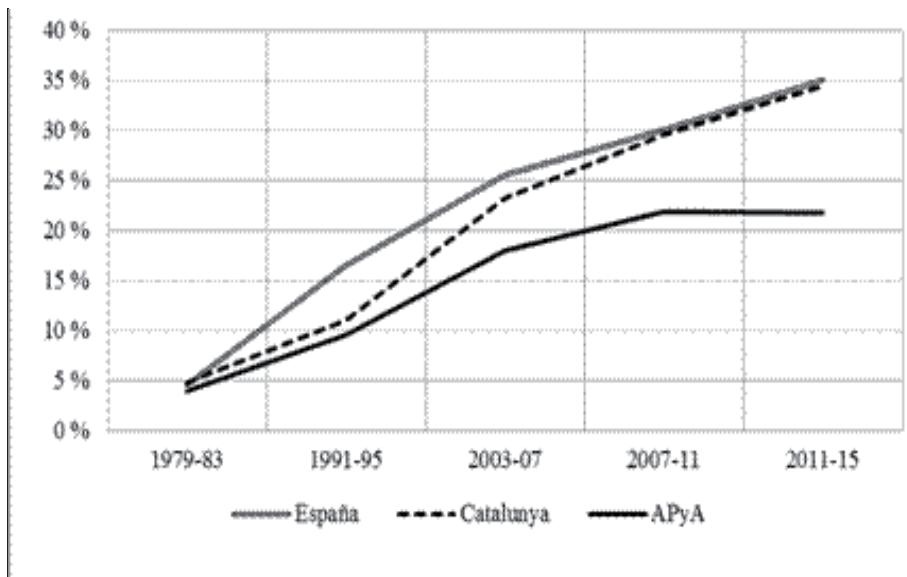


Figura 4. Evolución de la presencia de mujeres en el gobierno local: España, Cataluña y Alto Pirineo y Aran, 1975-2015, en porcentaje

Fuente: datos del Instituto de la Mujer. Estadísticas. Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad (<http://www.inmujer.es/estadisticas/portada/home.htm>)

Fuente para el Alto Pirineo y Aran 1970-2007: Corcoy et al., 2011

Fuente para Alto Pirineo y Aran 2011-15: <http://www.terracatalana.cat/catalunya/eleccions/>

Existen además otros dos aspectos específicos en cuanto a la calidad de la representación de las mujeres en el gobierno local del Alto Pirineo y Aran. En primer lugar, se identifica una mayor segregación de sexo en las responsabilidades políticas por la concentración de mujeres en los puestos “menos importantes[49]” (cuadro 3).

Tipo de responsabilidad	Alto Pirineo y Aran			Cataluña		
	Total	Mujeres %	Hombres %	Total	Mujeres %	Hombres %
Administración y Hacienda	75	13,3	86,7	975	15,0	85,0
Mantenim., Infraestr. y Servic. municipales	8	12,5	87,5	244	11,9	88,1
Partic. ciudadana, Solidaridad, Coop. e Igualdad	4	0,0	100	121	31,4	68,6
Servicios a las personas	55	29,1	70,9	1682	43,0	57,0
Territorio y medio ambiente	41	4,9	95,1	891	11,3	88,7
Comunicación y NNTT	0	0,0	0,0	20	25,0	75,0
Promoción y actividades económicas	17	17,6	82,4	415	20,0	80,0
Sin responsabilidades específicas	311	25,7	74,3	4605	33,1	66,9
% sin responsabilidades/ Total cada sexo	—	71,4	57,9	—	57,5	48,9
Total	511	21,9	78,1	8.953	29,6	70,4

Fuente: Elaboración propia a partir de Corcoy et al., 2011.

Donde hay mayor representación de mujeres es en el área de “Servicios a las personas” con el 29,1 por ciento en el Alto Pirineo y Aran frente al 43 por ciento de Cataluña. En cambio, donde está más representado el colectivo de los hombres es en el área de “Territorio y medio ambiente” con un 95,1 por ciento en el Alto Pirineo y Aran y un 88,7 por ciento en Cataluña. También está muy masculinizada el área de “Mantenimiento, Infraestructuras y Servicios municipales” con un 87,5 por ciento y 88,1 por ciento respectivamente. En el Alto Pirineo y Aran los hombres tienen una representación máxima del 70 por ciento, en Cataluña es del 60 por ciento. En cambio, la representación máxima de las mujeres en el Alto Pirineo y Aran es del 30 por ciento, mientras que en Cataluña llega al 40 por ciento. El gran contraste entre el 25,7 por ciento de políticas “Sin responsabilidades específicas” en el Alto Pirineo y Aran frente al 74,3 por ciento de los políticos, es menos acusado en el total de Cataluña; 33,1 por ciento de políticas y 66,9 por ciento de políticos.

En segundo lugar y centrándonos en el número de miembros del consistorio que son reelegidos (cuadro 4) vemos

como en el Alto Pirineo y Aran el porcentaje de relegidas pasó del 2,7 por ciento de la primera legislatura al 14,3 por ciento de la octava. Para Cataluña los datos son del 3,5 por ciento y del 21,7 por ciento, respectivamente.

Comarcas	Cuadro 4 Repetición regidores/as 1979-2007, comarcas Alto Pirineo y Aran y Cataluña								
	1º PL ¹ 1979-83			4º PL 1991-95			8º PL 2007-11		
	M ²	Total	%M ³	M	Total	%M ³	M	Total	% M ³
Alt Urgell	1	73	1,4	6	103	5,8	12	75	16,0
Alta Ribagorça	1	8	12,5	3	17	17,6	2	11	18,2
Cerdanya	0	53	0,0	3	83	3,6	7	58	12,1
Pallars Jussà	2	44	4,5	6	79	7,6	5	52	9,6
Pallars Sobirà	0	56	0,0	5	70	7,1	8	46	17,4
Val d'Aran	3	25	12,0	3	41	7,3	5	31	16,1
Alto Pirineo y Aran	7	259	2,7	26	393	6,6	39	273	14,3
Cataluña	124	3.571	3,5	586	6.366	9,2	1.030	4.739	21,7

¹ PL: Periodo Legislativo. ²M: Mujeres. ³Porcentaje de Mujeres.

Fuente: Elaboración propia a partir de Corcoy *et al.*, 2011.

¿Empoderamiento? un balance

Las pautas de participación en las democracias industrializadas han cambiado desde la década de los noventa. Mientras que las formas institucionalizadas de participación (véase, miembros de partido) están disminuyendo, se observa un incremento en la aparición de formas no institucionalizadas de participación política. Un estudio basado en la Encuesta Social Europea[50], la Encuesta de Ciudadanía, Participación, Democracia[51] de los EUA y los Estudios de Elecciones Holandeses[52] establece que las diferencias de género se han reducido considerablemente y en algunos casos incluso se ha invertido hacia la participación no-institucionalizada, en la que las mujeres tienden a ser más activas que los hombres. En dicha encuesta, tanto las mujeres más jóvenes, como los hombres más jóvenes, tienen claramente preferencia por formas no institucionalizadas de participación política[53]. Otra encuesta de 2011 en Cataluña muestra cómo, si bien los hombres adultos participan un 3,6 por ciento más en asociaciones que las mujeres, en la población joven la situación es inversa, son las mujeres las que participan más que los hombres, con un 8,6 por ciento más de proporción[54]. Las mujeres constituyen, además, redes de solidaridad, familiares y amistosas que permiten una circulación más fluida de los recursos y del aprovechamiento de todas las posibilidades de supervivencia: desde los comedores colectivos, hasta las redes entre madres y abuelas y también entre mujeres pobres, evitándose mutuamente la exclusión social[55]. Similares resultados hemos obtenido en investigaciones previas realizadas en el área del Alto Pirineo y Aran, en la que, de nuevo, las mujeres se identificaron como el colectivo más activo en la creación de redes de solidaridad[56]

La necesidad de garantizar una política de igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres está presente en los principios ideológicos de la UE[57], en la política agraria comunitaria vigente[58] y en la OIT[59]. Según la UE es prioritario ofrecer políticas de apoyo a las mujeres rurales para fijar población, cohesionar el territorio[60] y corregir la masculinización de la población rural. Sin embargo, en vista a los datos expuestos, las mujeres tienen una baja representación en los gobiernos locales y ésta, además, adquiere los mismos patrones que los del mercado laboral, siéndoles mucho más difícil ocupar los puestos de máxima decisión política. Ante esta situación el análisis de las entrevistas en profundidad permite determinar qué factores intervienen facilitando u obstaculizando la incorporación de las mujeres en los cargos de representación política del área de estudio.

Puntos en común en los discursos de hombres y mujeres

A la pregunta sobre los principales motivos que condujeron a las personas entrevistadas a participar en la política local, existe consenso en identificar el deseo de ayudar a la comunidad, tanto la cercana como la general. Otro dato común entre hombres y mujeres hace referencia al tamaño de municipio, cuando mayor es éste, las personas entrevistadas muestran menos críticas con el sistema político dominante. En su lugar, sus enfoques son más institucionalizados y sus respuestas más formales.

Diferencias en el discurso de hombres y mujeres

En cuanto a la pregunta sobre la disponibilidad de candidatas, se respondió por parte de los cabezas de lista que era muy limitada. Las respuestas aportadas por los hombres identificaron que la falta de candidatas era debida a un supuesto menor interés de las mujeres en la afiliación a partidos y en la política formal, con matices añadidos, como el de la “oposición de las mujeres a participar en el juego sucio de la política” o en “tener demasiada sensibilidad para soportar las tensiones que acompañan el ejercicio de la política”. La limitación de la oferta debida a “las dificultades de las mujeres para la conciliación laboral, familiar y personal”, fue el argumento más mencionado en todos los casos entrevistados, siendo manifestado con mayor énfasis por las mujeres. Otras aportaciones interesantes, son ”la ausencia de modelos previos de mujeres en política”, que situaría a las mujeres en un contexto sin referencias, hecho que añadido al “elevado sentido de la responsabilidad y la implicación personal de las mujeres con los compromisos adquiridos”, las empujaría a rechazar las invitaciones a ser candidatas.

Por el lado de la demanda, señalando como principal barrera la cultura de política dominante, de clara impronta masculina, las respuestas fueron muy diferentes según los sexos. Mientras que para los hombres entrevistados no veían razón, en muchos casos, que explicara la falta de presencia de las mujeres en la política, sus mismas compañeras de política local afirmaban sentirse más exigidas y observadas en tanto que mujeres que “ejercían un poder que a ojos externos parecía impropio”. En las respuestas sobre su recorrido vital, las mujeres se habían adaptado a la dinámica política dominante pero, en bastantes casos, con dificultades disimuladas, especialmente al principio. Estas dificultades habían sido suavizadas por el apoyo que les habían ofrecido otras mujeres, estuvieran o no en el mismo partido político.

En cuanto a los factores que facilitan la implicación de las mujeres en la política activa, coincidieron ambos性es en que la previa vinculación en organizaciones cívicas era un aspecto decisivo en su trayectoria. Las mujeres enfatizaron la disponibilidad de tiempo. Por este motivo algunas de ellas eran mujeres con los hijos mayores, o bien, sin hijos.

Contribuciones de las mujeres al modelo de empoderamiento

En cuanto a la valoración de la aportación de las mujeres en los gobiernos locales, las mujeres entrevistadas aprecian la existencia de equipos mixtos, mencionan y dan apoyo a la necesidad de tomar las decisiones en equipo y a cooperar con las administraciones de los territorios vecinos. Existe consenso, también, entre las respuestas de las mujeres, en que hombres y mujeres tienen sensibilidades diferentes, aunque los objetivos puedan ser, esencialmente, los mismos. Mientras que las mujeres manifiestan la necesidad de considerar que los beneficiarios finales son las personas, los hombres tienden a concentrarse más en los aspectos ejecutivos del proyecto.

La mayoría de mujeres entrevistadas habían aportado conciencia de género en su práctica política, a pesar de su desconocimiento sobre la perspectiva de género. Las más jóvenes, tenían una visión muy crítica sobre el sistema político imperante y se mostraron abiertas a emprender alternativas. Esta actitud era compartida por algunos hombres jóvenes.

La mayoría de los hombres manifestaron apreciar las aportaciones de las mujeres por su eficiencia, capacidad de trabajo y organización, su planteamiento grupal y sus aptitudes para la conciliación. Sin embargo, no mostraron preocupación por la baja presencia de mujeres en la toma de decisiones ni interés en indagar sobre las causas. En algunos casos se mostraron reacios a las medidas de paridad. La escasa conciencia entre los hombres entrevistados sobre las dificultades que las mujeres afrontan en el proceso de incorporación en la política muestra la tendencia generalizada, a considerar equiparables la igualdad de derechos con la igualdad de oportunidades.

Conclusiones

En los anteriores apartados hemos analizado el progresivo aumento de la participación de las mujeres en España en tres niveles de organización política; el Congreso del Estado, los Parlamentos Autonómicos y las Administraciones Locales. Los datos demuestran que aun acercándose a las tasas más altas de participación femenina del mundo, no se consigue llegar en muchos casos al mínimo del 40 por ciento establecido por ley. El análisis de la calidad de esta participación, a través del caso del área de montaña del Alto Pirineo y Aran en Cataluña, nos permite observar unos patrones de desigualdad semejantes a los que se identifican en el mercado laboral. Por un lado, la representación de las mujeres es mucho menor en los puestos de máxima responsabilidad. Por otro, la permanencia en los cargos electos es más corta que en los hombres. Este aspecto nos lleva a recuperar las tesis de oferta y

demandas establecidas por la teoría clásica[61].

La participación de las mujeres en las estructuras de representación parlamentaria y en los gobiernos es un indicador de igualdad de oportunidades en la sociedad[62]. Sin embargo, los factores de demanda y oferta del mercado político constriñen de una forma específica a las mujeres, limitando su acceso y manteniéndolas alejadas de los puestos de máxima decisión. Tradicionalmente, se ha atribuido a la falta de interés de las mujeres. Datos recientes muestran que esta diferencia en el interés por la política entre hombres y mujeres es atribuible únicamente en los adultos, pero nula entre los jóvenes[63]. Esta conclusión, matizaría el modelo de oferta y demanda así como otros postulados que defienden el desinterés de las mujeres por las cuestiones políticas. El modelo de oferta y demanda sigue siendo útil, siempre y cuando contenga en su marco de análisis que existen disidencias a las prácticas políticas dominantes y que en éstas las mujeres tienen un papel destacado.

Los resultados de esta investigación ponen en evidencia la necesidad de reivindicar las políticas de paridad, dado que han sido decisivas para el aumento de la participación de las mujeres en la política. No obstante, y tal y como se ha demostrado en este estudio, estos apoyos no son suficientes para garantizar la plena representación de las mujeres en la política en igualdad de condiciones, es decir, sin producirse dinámicas de segregación por sexo. Éstas son medidas legales que responden a un enfoque *top-down*, por lo que seguirán potenciando un modelo político por imposición, que insistimos, da sus frutos. En este sentido, es relevante destacar que las medidas para aumentar la paridad con frecuencia no se entienden y algunos hombres son activamente resistentes a ellas. Parece evidente, por lo tanto, que estas políticas de apoyo a las mujeres deben venir acompañadas de otras acciones para promover su empoderamiento. Hay que mencionar, además, que las medidas de paridad en España no son vinculantes en municipios de menos de 3.000 habitantes, que son la mayoría de los municipios en el Alto Pirineo y Aran. Por otro lado, los sectores con mayor capacidad de dar empleo a las mujeres cuentan con la inversión pública como paso previo. En su mayor parte consisten en iniciativas públicas de fomento de los servicios a las personas. Urge, por tanto, clarificar conceptos y metodologías frente a un contexto que es previsible que cuestione la necesidad de instrumentos públicos de apoyo a las mujeres. Los recortes en inversión pública disminuyen claramente el margen que las mujeres estaban consiguiendo y, por lo tanto, la labor que éstas ejercen transformando la política. Finalmente, hay que tener en cuenta también que existen otras vías de hacer política, básicamente a través del asociacionismo, y que son necesarias para aprovechar el capital humano, femenino y masculino que no se siente identificado con los patrones establecidos.

Notas

[1] Casellas *et al.*, 2013 pp. 391.

[2] Sabaté y Díaz 2003, p. 143, 159-160.

[3] Bowlby *et al.*, 1982, pp. 22-23.

[4] Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres aprobada por las Cortes Generales Españolas.

[5] La ruta de navegación para acceder a la base de datos de Igualdad de Género de la web de la Comisión europea es: *European Comission, About the European Comission, Departments (Directorates-General) and services, Justice (JUST), Policies and activities, Gender Equality, Gender balance in decision-making positions, Database*.

[6] <http://www.ipu.org>, *Women in Parliaments*.

[7] “Alt Pirineu i Aran” es uno de los siete ámbitos territoriales reconocidos por la “*Llei 1/1995, de 16 de març, del Pla Territorial de Catalunya*”.

[8] Subvenciones para el ámbito universitario, período 2010-2011 de l’*Institut Català de les Dones*.

[9] Fuente: Datos III trimestre 2012: Encuesta de la Población Activa del Instituto Nacional de Estadística www.ine.es para Cataluña a y España, [www.eurostat](http://www.eurostat.europa.eu) para la Unión Europea-27. <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/employment_unemployment_lfs/data/database> [4 de mayo de 2013].

[10] Fuente: *Unión Inter-Parlamentaria* en base a información proporcionada por los Parlamentos Nacionales a 31 de octubre de 2012. [4 de mayo de 2013].

[11] Fuente: Datos III trimestre 2012. <www.eurostat> [4 de mayo de 2013].

[12] Verge, 2008, p. 125.

[13] Recomendación 96/694 del Consejo Europeo, de 2 de diciembre de 1996, relativa a la participación equilibrada de las mujeres y de los hombres en los procesos de toma de decisión (Diario Oficial de la Unión Europea, Legislación Nº 319. P. 4, 24, 26.

[14] Fuente: [Base de datos de la Comisión Europea: mujeres y hombres en la toma de decisiones \('Política - Parlamentos Nacionales de la zona en los parlamentos nacionales y 'Política - Parlamento Europeo'\)](#). [4 de mayo de 2013].

[15] Verge, 2008, p. 127.

[16] Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres. P. 12612-13. Artículo 53. Órganos de selección y Comisiones de valoración, p. 12621. Artículo 78. Consejo de Participación de la Mujer. Disposición adicional primera. Presencia o composición equilibrada. P. 12624.

[17] Verge, 2006, p. 17, 192.

[18] Verge, 2006, p. 32.

[19] Norris, 1997, p. 159.

[20] Kittilson, 2006, p. 37-38; Little y Panelli, 2003, p. 284.

[21] Comas d'Argemir, 1984, p. 61; Pallarès-Barberà, 2003, p. 26, 33, 53, 56-57, 60.

[22] Valcárcel, 1997, p. 18, 28, 37, 48, 61; Verge, 2006, p. 176-77, 181, 185-86, 189.

[23] Krook, 2010

[24] Krook, 2010 p. 708-10.

[25] Bækgaard y Kjaer, 2011, p. 9.

[26] Zúñiga, 2010, p. 138.

[27] Cobo, 2002, p. 31.

[28] Verge, 2008, p. 129.

[29] Izquierdo, 2003, p. 122-23.

[30] Habermas, 1987 p. 343-56 a Young, 2011 p. 70.

[31] Young, 2011 pp. 117.

[32] PNUD, 2011, p. 8, 31, 48, 67, 69, 113, 185, 189-90.

[33] Sobre las relaciones recíprocas entre sistema político (particularmente la democracia) y sistema económico, y sobre la forma en que estas relaciones afectan la vida de los individuos.

[34] Diputació de Barcelona, 2007, p. 43; Gelambí, 2005, p. 14.

[35] Whatmore, 1991, p. 73; Tulla, 1991, p. 72-73; Little y Panelli, 2003, p. 281, 283.

[36] Valcárcel, 1997, p. 98-99.

[37] Cànoves y Blanco, 2008, p. 134.

[38] García Sanz, 2004, p. 115.

[39] Cànoves y Blanco, 2008, p. 146.

[40] Tulla, 1991, p. 72-73.

[41] Pallarès-Barberà *et al.*, 2003, p. 78; 2005, p. 72.

[42] Rico y Gómez, 2009, p. 73; Baylina y Bock, 2004, p. 98, 107, 147-49, 151, 162.

[43] Benería y Sarasúa, 2010, p. 1.

[44] Instituto de la Mujer, 2012 <http://www.inmujer.gob.es/estadisticas/portada/home.htm>

Entre premios y recortes: el zigzagueante proceso de empoderamiento de las mujeres rurales

[45] Casellas *et. al.*, 2009, p. 19; Tulla *et al.*, 2012, p. 77; Oñate, 2011, p. 130.

[46] Oñate, 2011, p. 131.

[47] Verge, 2006, p. 192.

[48] Verge, 2006, p. 192.

[49] Se consideran “más importantes” y “menos importantes” según el poder que ostentan. Entre las primeras se ubican las que, con una u otra denominación, se ocupan de asuntos de Economía, Presupuesto y Hacienda, así como las de Obras Públicas y Transporte. Entre las que se consideran de “menor importancia” están las de Educación y las de Políticas Sociales e Igualdad. La clasificación está ligada al impacto sobre la sociedad así como el volumen de presupuesto (Oñate, 2011, p. 127).

[50] Para conocer los datos de la Encuesta Social Europea ver <www.europeansocialsurvey.org> [4 de mayo de 2013].

[51] Para conocer la información de “Ciudadanía, Participación, Democracia” de los Estados Unidos de América ver <<http://www.uscidsurvey.org>> [4 de mayo de 2013].

[52] Para conocer los Estudios de Elecciones Holandesas ver <<http://www.bsk.utwente.nl/skon>> [4 de mayo de 2013].

[53] Stolle y Hooghe, 2009, p. 22.

[54] Enquesta sobre participació i política a Catalunya, 2011, p. 4.

[55] Benería, 2005, p. 122.

[56] Pallarès-Barberà *et. al.*, 2003, p. 9, 2005, p. 77.

[57] Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea (2000/Comunicación nº 364/01) Cap. III Igualdad. Artículo 23. Igualdad entre hombres y mujeres.

[58] Decisión del Consejo de 20 de febrero de 2006 sobre las directrices estratégicas comunitarias de desarrollo rural (2007-2013) (2006/144/Consejo Europeo).

[59] (*International Labour Organisation, Gender Equality Action Plan 2010-15*). Plan de Acción de Género 2010-15 Organización Internacional del Trabajo.

[60] Reglamento (Consejo Europeo) 1698/2005 del Consejo de 20 de septiembre de 2005 relativo a la ayuda al desarrollo rural a través del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER). Artículo 8: Igualdad entre hombres y mujeres y no discriminación.

[61] Norris, 1997, p. 242.

[62] Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2011, p. 8, 31, 48, 67, 69, 113, 185, 189-90.

[63] Fuente: Encuesta de participación y ciudadanía 2011. Dirección General de Juventud y Dirección General de Relaciones Institucionales y con el Parlamento.

Bibliografía

BÆKGAARD, Martin y KJAER, Ulrik. Is there a Gendered Division of Labor in Assignments to Political Committees? Paper tabled at the panel 397. En: *Gender and Institutions at the 6th ECPR General Conference*, Reykjavik 25-27 August, 2011. 16 p.

BAYLINA, Mireia y BOCK, Bettina. Gender and Rural Development in academic discourse”, p. 95-99. En GOVERDE, Henri; DE HAAN, Henk; BAYLINA, Mireia (eds.): *Power and Gender in European Rural Development*. Aldershot/Burlington: Ashgate Publishing Company, 2004. 190 p.

BENERÍA, Lourdes. *Género, Desarrollo y Globalización*. Barcelona: Hacer Editorial, 2005. 203 p.

BENERÍA, Lourdes y SARASÚA, Carmen. ¿A quién afecta el recorte del gasto?, *El País*, Jueves, 28 de octubre de 2010, edición impresa, Sección Tribuna: la Cuarta página.

BENHABIB, Seyla y CORNELLÀ, Drucilla. *Teoría Feminista y teoría crítica*. Valencia: Edicions Alfons El Magnànim, 1990. 449 p.

BOWLBY, Sophie; FOORD, Janet; MACKENZIE, Suzanne. Feminism and geography, *Area*, 1982, vol. 14, nº1, p. 19-25.

CÀNOVES, Gemma; BLANCO, Assumpció. El papel de las mujeres en la diversificación de actividades económicas en una comarca rural de Cataluña: el caso del Pallars Jussà. *SEMATA, Ciencias Sociais e Humanidades*, 2008, vol. 20, p. 133-154

CAPO, Jordi. La élite política local en España, *Revista de Estudios Políticos (Nueva Época)* 1992, nº 76, p. 127-143.

CASELLAS, Antonia; PALLARÈS-BLANCH, Marta; TULLA, Antoni F. [Women's Political Participation in Parliamentary Democracy in Rural Catalonia \(1970's–2000's\)](#). *Analele Universităii de Vest din Timisoara, GEOGRAFIE*, , vol. XIX, p. 11-26. Timisoara: Universidad de Timisoara, 21-24 de Mayo de 2009. [4 de mayo de 2013].

CASELLAS, Antònia; TULLA, Antoni F.; VERA, Ana; PALLARÈS-BLANCH, Marta. Gobernanza local y espacio rural. Un análisis territorial desde la perspectiva de género, *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, 2013, nº 62, p.379-402.

COBO, Rosa. “[Democracia paritaria y sujeto político feminista](#)”, *Anales de la Cátedra de Francisco Suárez*, 2002, vol. 36, p. 29-44. [4 de mayo de 2013].

COMAS D'ARGEMIR, Dolors. La família troncal en el marc de les transformacions socio-econòmiques del Pirineu d'Aragó, *Quaderns de l'Institut Català d'Antropologia*, 1984, nº 5, p.44-68.

CORCOY, Marta; BARBER, Carolina; EXPELETA, Tomàs; MONTAÑEZ, Xesco. [Homes i dones Protagonistes a les Institucions democràtiques catalanes. Presència i permanència als càrrecs \(1977-2011\)](#). Barcelona: Institut de Ciències Polítiques i Sociologia, 2011. 20 p. [4 de mayo de 2013].

DIPUTACIÓ DE BARCELONA. [Agents d'igualtat de gènere: una nova professió](#), Sèrie Igualtat i Ciutadania, Col·lecció documents de treball, 2007, nº 2. Barcelona. 12 p. [20 de agosto de 2013].

ENQUESTA SOBRE PARTICIPACIÓ I POLÍTICA A CATALUNYA. Direcció General de Joventut i Direcció General de Relacions Institucionals i amb el Parlament. Generalitat de Catalunya, 2011. 26 p. [20 de agosto de 2013].

FRASER, Nancy. *Escalas de justicia*. Barcelona: Herder, 2008. 296 p.

GARCÍA SANZ, Benjamín. La mujer rural en los procesos de desarrollo de los pueblos, *Revista del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales*, 2004, vol. 55, p. 107-120.

GELAMBÍ, Mònica. [Les polítiques de gènere en els ajuntaments catalans: en procés de construcció](#), *Working Paper 243/05*. Barcelona: Institut de Ciències Polítiques i Socials, 2005. [4 de mayo de 2013].

HABERMAS, Jürgen. *The Theory of Communicative Action*. Volume II: Lifeworld and System: A critique of functionalist reason. Beacon Press, (v. 2), 1987. 457 p.

IZQUIERDO, María Jesús. Del sexismo y la mercantilización del cuidado a su socialización: Hacia una política democrática del cuidado, *Congreso Internacional Sare 2003: Cuidar cuesta: costes y beneficios del cuidado*. Vitoria-Gasteiz: Emakunde/Instituto Vasco de la Mujer, 2004. 119-155 p.

KITTLISON CAUL, Miki. *Challenging parties, challenging parliaments: Women and elected office in contemporary Western Europe*. Columbus: Ohio State University Press, 2006. 190 p.

LITTLE, Jo; PANELLI, Rita. Gender Research in Rural Geography, *Gender, Place and Culture*, 2003, vol. 10, nº 3, p. 281–289.

NORRIS, Pippa. *Passages to Power. Legislative recruitment in advanced democracies*. Cambridge: Cambridge

Entre premios y recortes: el zigzagueante proceso de empoderamiento de las mujeres rurales

University Press, 1997, p. 159.

NUSSBAUM, Martha. *Las mujeres y el desarrollo humano. El enfoque de las capacidades*. Barcelona: Herder Editorial, 2002. 414 p.

ÓÑATE, Pablo. Cuotas, cantidad y calidad de la representación de las mujeres en España. En I. Delgado (ed.): *Alcanzando el equilibrio. El acceso y la presencia de las mujeres en los parlamentos*. Valencia: Tirant lo Blanch, pp. 117-136, 2011.

PALLARES-BARBERA, Montserrat, CASELLAS, Antònia, DOT, Esteve y PALLARÈS-BLANCH, Marta. *Xarxes, Capital Social i treballs de les Dones als Pirineus*. Barcelona: Institut Català de les Dones, 2005. (no publicado). 84 p.

PALLARÈS-BARBERÀ, Montserrat, PALLARÈS BLANCH, Marta y TULLA, Antoni Francesc. *Capital social i treballs de les dones als Pirineus*. Barcelona: Generalitat de Catalunya, Institut Català de la Dona, 2003. 119 p.

PATEMAN, Carole. *El Contrato Sexual*. Barcelona: Anthropos, 1995. 318 p.

PHILLIPS, Anne y SAHARSO, Sawitri. The rights of women and the crisis of multiculturalism, *Ethnicities*, 2008, vol. 8, nº 3, p. 291-301.

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD) (2011) *Informe sobre Desarrollo Humano 2011 Sostenibilidad y equidad: Un mejor futuro para todos*. Nueva York: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. 201 p.

RICO GONZÁLEZ, M. y GÓMEZ GARCÍA J.M. La contribución de la mujer en la economía rural de Castilla y León, *Economía Agraria y Recursos Naturales*, 2009, vol. 9 nº 2, p. 51-77.

SABATÉ, Ana; DÍAZ, María Ángeles. Mujeres y desarrollo rural: la conciliación de tiempos de vida y trabajo, *Serie Geográfica*, 2003, vol. 11, p. 141-162.

SEN, Amartya. *Nuevo examen de la desigualdad*. Madrid: Alianza Editorial, 1997. 221 p. (versión de Ana María Bravo, revisión de Pedro Schwartz).

STOLLE, Dietlind y HOOGHE, Marc. Shifting Inequalities? *Patterns of Exclusion and Inclusion in Emerging Forms of Political Participation, Discussion Paper SP I 2009–204*. Social Science Research Center Berlin (WZB). [4 de mayo de 2013].

TULLA, Antoni Francesc; CASELLAS, Antonia; PALLARÈS-BLANCH, Marta; VERA, Ana. *Las relaciones de género en las políticas locales y en el desarrollo económico del Pirineo Catalán*, *Revista Latino-Americana de Geografía e Género*, 2012, vol. 3, nº2, p. 76-86. [4 de mayo de 2013].

TULLA, Antoni Francesc. Women and family farms in Catalonia, *Iberian Studies*, 1991, nº 20 (1 y 2), p. 62-80.

VALCARCEL, Amelia. *La política de las mujeres*. Valencia: Universidad de Valencia, 1997. 233 p.

VERGE, Tània. Mujer y partidos políticos en España: las estrategias de los partidos y su impacto institucional, 1978-2004, *Revista Española de Investigaciones Sociológicas*, 2006, vol. 115, p. 165-196.

VERGE, Tània. Cuotas voluntarias y legales en España. La paridad a examen, *Revista Española de Investigaciones Sociológicas*, 2008, vol. 123, p. 123-150.

WHATMORE, Sarah. Life Cycle or Patriarchy? Gender Divisions in Family Farming, *Journal of Rural Studies*, 1991, vol. 7, nº 1/2, p. 71-76.

YOUNG, Iris M. *Justice and the Politics of Difference*. Princeton: Princeton University Press, 2011 (1990). 286 p.

ZÚÑIGA AÑAZCO, Yanira. Ciudadanía y Género. Representaciones y conceptualizaciones en el pensamiento moderno y contemporáneo, *Revista de Derecho, Universidad Católica del Norte, Sección: Estudios*, 2010, vol. 17,

Entre premios y recortes: el zigzagueante proceso de empoderamiento de las mujeres rurales

nº 2, p. 133-163.

© Copyright Marta Pallarés Blanch, 2014.
© Copyright Antoni F. Tulla, 2014.
© Copyright Antònia Casellas, 2014.
© Copyright Ana Vera, 2014.
© Copyright *Biblio3W*, 2014.

Ficha bibliográfica:

PALLARÈS BLANCH, Marta; TULLA, Antoni F.; CASELLAS, Antònia; VERA, Ana. Entre premios y recortes: el zigzagueante proceso de empoderamiento de las mujeres rurales. *Biblio 3W. Revista Bibliográfica de Geografía y Ciencias Sociales*. [En línea]. Barcelona: Universidad de Barcelona, 5 de enero de 2014, Vol. XIX, nº 1057. <<http://www.ub.es/geocrit/b3w-1057.htm>>. [ISSN 1138-9796].

[Volver al índice de Biblio 3W](#)



[Volver al menú principal](#)

Capítol 7:

Pallarès-Blanch, Marta; Prados, María José; Tulla, Antoni F. (2014) "Naturbanization and urban – rural Dynamics in Spain: case study of new rural landscapes in Andalusia and Catalonia", in ***European Countryside, Vol. 6 (2014), number 2***: 118-160 (DOI: 10.2478/euco-2014-0008) (ISSN: 1803-8417).

NATURBANIZATION AND URBAN – RURAL DYNAMICS IN SPAIN: CASE STUDY OF NEW RURAL LANDSCAPES IN ANDALUSIA AND CATALONIA

Marta Pallarès-Blanch¹, Maria-José Prados², Antoni Francesc Tulla³

Received 1 February 2013; Accepted 13 December 2013

Abstract: The early 20th century saw the beginning of a process of urbanizing rural space (Berry, 1976a; 1976b), described as counter-urbanization (Champion, 1989). The creation of Protected Natural Areas (PNAs) has defined some rural spaces, relatively far from large urban metropolitan areas, where the ecological and scenic value is a magnet for urbanization (Prados, 2005). Thus, PNAs make rural areas more attractive to new economic and leisure activities and can promote a more positive type of development that has been called naturbanization (Prados, 2009). We address this topic in six sections: (1) Introduction; (2) Conceptual framework of naturbanization; (3) Methodology to analyse the process of naturbanization; (4) Processes of naturbanization in Andalusia and in Catalonia; (5) Comparative analysis of two case studies, and (6) Conclusions and Recommendations.

Key words: Naturbanization; Protected Natural Areas (PNAs) in mountain areas, Urban-rural dynamics, Landscape changes; rural migrations, Sierra Nevada Protected Natural Area (Andalusia); Aigüestortes i Estany de Sant Maurici National Park (Catalonia), Cadí-Moixeró Natural Park and Alt Pirineu Natural Park (Catalonia)

Resumen: Se ha desarrollado un proceso de urbanización del espacio rural desde principios del siglo XX (Berry, 1976a; 1976b) descrito como la “counterurbanización” (Champion, 1989). La creación de los espacios naturales protegidos (ENP) ha delimitado unos espacios rurales, relativamente alejados de las grandes conurbaciones urbanas, donde la valoración ecológica y paisajística genera, en algunos casos, una atracción urbanizadora (Prados, 2005). De este modo, los ENP hacen más atractivo al espacio rural y promueven la naturbanización (Prados, 2009). En esta presentación trataremos el tema en seis apartados: (i) Introducción (ii) El marco conceptual de la naturbanización; (iii) La metodología para analizar la naturbanización; (iv) Los procesos de naturbanización en Andalucía y en Cataluña;

¹ Marta Pallarès-Blanch, Department of Geography, Universitat Autònoma de Barcelona, Campus de Bellaterra, Edifici B, Barcelona, Spain; e-mail: marta.pallares@gmail.com; Her work has been done within the framework of the UAB Ph.D. Program in Geography.

² Prof. Maria-José Prados Velasco, Department of Human Geography, Faculty of Geography and History, University of Sevilla, C/S. Fernando, 41004 Sevilla, Spain; e-mail: mjprados@us.es

³ Prof. Antoni Francesc Tulla Pujol, Department of Geography, Universitat Autònoma de Barcelona, Campus de Bellaterra, Edifici B, Barcelona, Spain; e-mail: antoni.tulla@uab.cat

(v) El análisis comparativo de los dos casos estudiados y, finalmente, (vi) presentamos conclusiones y propuestas de implementación.

Palabras clave: Naturbanization; Espacios Naturales Protegidos (ENP) en áreas de montaña; cambios del paisaje, migraciones rurales; Espacio Natural Protegido de Sierra Nevada (Andalucía); Parque Nacional de Aigüestortes i Estany de Sant Maurici, Parque Natural de Cadi-Moixeró y Parque Natural del Alt Pirineu (Cataluña).

1. Introduction

A portion of society increasingly values quality of life and landscape as they become scarcer due to intensive urbanization in metropolitan areas. This sensitivity about the natural environment has led to official measures to preserve and protect it. One of the most important and especially visible of these initiatives is the declaration of protected natural areas (PNAs), which has established national parks and natural parks.

Preservation often exists where industrial activity was impossible, and this is why the parks are generally located in zones far from urban centres. Although PNAs are frequently located in areas considered marginal from the standpoint of production, the extraordinary social impact of environmental questions, especially with respect to environmental preservation, has led to new pressures on these territories.

On the one hand, the creation of PNAs has added value to some rural spaces, even those relatively far from large urban metropolitan areas, where the ecological and scenic value is a magnet for urbanization (Prados 2005). On the other hand, the cities' relative loss of attractiveness as residential and production nuclei represents a new logic in the motivations behind population shifts. Indeed, the ecological value of PNAs makes the rural space more attractive to urban dwellers and this can mean new development opportunities and threats for these areas (Johnson & Rasker 1995, Deller et. al. 2001, Krannich & Petzelka 2003, Loffler & Steinecke 2006, Moss 2006, Saint Onge et. al. 2007, Sedlacek et. al. 2009, Prados 2009).

Within this framework, *naturbanization* is a term that identifies, describes and analyses urbanization processes in the areas influenced by national or natural parks (Prados 2009). Formulated as a specialized concept in urban-rural dynamics theories, naturbanization is based on the new territorial dynamics in the impact areas of European National and Natural Parks (Elbersen 2001, Prados & Tulla 2009) and can be understood as a modality of the counterurbanization process (Prados 2005; Prados 2009). The processes of naturbanization begin when new residential settlements motivated by environmental value are constructed in a protected area with singularly beautiful natural ecosystems and cultural landscapes (Corraliza et al. 2002, Gude et al. 2006), or within the vicinity. Without a doubt, these new settlements stimulate rural multifunctionality and the creation of new jobs (Johnson & Rasker 1995, Kaplan & Austin 2004). Nonetheless, the same factors that attract and boost rural development can lead to unintended consequences, such as increases in the built surface area, resource pressure and decline, changing land uses that degenerate the landscape, etc. (Lonsdale & Holmes 1981, Ghose 2004). Therefore, naturbanization as a result of valuing the natural environment and landscape is one exponent of contemporary rural repopulation that must be carefully considered. This study takes an in-depth look at the phenomenon of naturbanization in two of Spain's Autonomous Communities, Andalusia and Catalonia. Both case studies, the Sierra Nevada and the Catalan High Pyrenees, respectively, resulted from research projects⁴ funded by Spain's National Science and Technology Plan. In this paper we develop a preliminary approach to assessing the pros and cons of the naturbanization process.

⁴ CSO2011-28480 "Territorios en la Frontera. Costes ambientales y beneficios territoriales de los procesos de naturbanizacion (PI: María J. Prados), and CSO 2009-08271 "Los paisajes de las áreas de montaña. Patrones de gestión y ocupación del territorio" (PI: Antoni F. Tulla).

2. The conceptual framework of naturbanization

At the beginning of the 21st century, rural areas in southern European countries are experiencing a progressive tertiarisation of their socio-economy and territory (Dijst et al. 2005 in Pallarès-Blanch, 2012). This is the outcome of the rural restructuring process initiated in response to the effects of the new global market, mainly since the 1980s, together with European Community (EC) rural policy reforms that have had severe effects on traditionally agrarian areas, especially in many parts of southern Europe (Paniagua 2002b). In many areas, globalization and liberalization of markets has made agrarian activity insufficient even for subsistence. The results of rural restructuring differ between rural spaces with competitive farms, mainly in areas strongly specialized in the agribusiness sector, and those with scattered medium-size farms, often in mountainous regions and/or remote areas where the major conservation areas are located (Woods 2011). In these areas, agriculture and livestock production are progressively being transformed into an integrated system in which added value is the key to gaining economic benefits, including the preparation of high-quality, often organic, foods and development of proximity networks of consumption as well as production (Sage 2003, Morris 2011). This process is promoted institutionally under the general umbrella of rural development policies. Rural development promotion is articulated through several packages of programs and grants which belong to the different working lines of the EC rural policy (support for organic conversion, young farmers, technology transfer, craft food production, entrepreneurship, etc.). Therefore, the agricultural sector is (and increasingly should be) a strategic sector in efforts to invigorate these rural areas, considering its conservation role in maintaining the landscape, sustaining biodiversity and protecting natural and cultural heritage (Tolón & Lastra 2009b). Many remote and mountainous areas, particularly in southern European countries like Spain, perform these functions (Otterstrom & Shumway 2003; Pintos 2005; Gude et. al. 2006; Loffler 2006; Moss 2006; Pallarès-Blanch 2009; Pallarès-Blanch 2012, Tulla et. al. 2012).

In the context of urban-rural dynamics, the unique characteristics of the countryside have become economic ‘commodities’ for which an increasing demand has evolved (Marsden 2003, Cloke 2006 and Elbersen 2005). This commodification has meant that rural areas gradually become integrated into urban society, representing important reserve space for the expanding activities in urban areas (Elbersen 2005). Consequently, one of the effects of current urban-rural dynamics is the attractiveness of Protected Natural Areas (PNA) as places not only to visit but to live nearby. Attracting a segment of the population that wishes to work, relax and live close to or within a Natural or National Park has recently been studied using the lens of naturbanization (Prados & Cunningham 2002; Prados 2009; Prados & Tulla 2009; Prados & del Valle 2010). Applying this concept, the processes of urbanization related to PNA are broadly defined to include a desire for a new residential environment, the renewal of traditional economic activities, new economic activities based upon heritage elements, population growth, land use changes, landscape degradation, etc. (Prados 2009).

Naturbanization: Starting with counter-urbanization studies

The theoretical framework of naturbanization must be found in the counter-urbanization literature background. The early 20th century saw the beginning of a process of urbanizing rural space, described as *counterurbanization* (Berry 1976a, 1976b, 1978), which has spread throughout North America and Europe with greater or lesser intensity. The concept of counterurbanization established by B. Berry was expanded by A. Champion (1989). Both authors highlighted a change in the urbanization processes in countries like the United States of America and Great Britain. In the words of Berry, it constituted “a process of de-concentration of the population; which implies a movement from a state of higher concentration to a state of lower concentration” (Berry 1976a: 20). The original idea of counter-urbanization had certain parallels with Spanish urban theories at the beginnings of the last century. The concepts of ‘rurbanization’ of the Catalan Ildefons Cerdà and the ‘linear city’ of Arturo Soria tried to design newly deconcentrated urban models as new forms of urbanization (de Terán 1982). The new concept of counter-urbanization referred to the fact that population de-concentration contradicted the classic models in contemporary geography, based on the central role of

primary cities in the Theory of Central Location and on the Range-Size Rule (Prados, 2009). Additionally, the identification of a structure of flows in the urban-rural movements was implicit in the counter-urbanization concept, representing a great advance in traditional spatial analysis (Prados 2009). The flows structure was clearly adopted in the rural studies corpus. In the early 1990s, literature on rural systems identified two key factors emerging among the numerous aspects of the intensification of urban-rural dynamics: the general improvement of communication facilities, which goes hand-in-hand with urban deconcentration, and the increasing environmental awareness associated with the growth of services, particularly related to tourism (Bowler 1992, Harper 1991). These two dimensions --urban deconcentration and increasing environmental awareness-- define the central structure of the rural systems during recent decades and reveal the impacts of the change processes taking place (Pallarès-Blanch 2012).

The spatial flows perspective and the intensification of urban-rural dynamics can be found clearly reflected in Friedmann's definition of urbanization, which has three elements. First, the demographic component: "the increasing concentration of people in settlements with high population densities is higher than in the areas surrounding them" (Friedmann 2002: 3-5). Second, urbanization comprises economic activities, normally associated with cities but also with urban elements in the countryside, like central functions of trade and services, which are part of the 'urban fabric' (Lefebvre 2003, pp 3-4 in Friedmann 2002: 3-5). Third, urbanization embraces sociocultural aspects related to some participation in urban ways of life: "sociocultural urbanization is a dimension that, like the economic, is no longer exclusively associated with the city as a built environment" (Friedmann 2002: 3-5).

Beyond the Urban-Rural Dichotomy

At the end of the 20th century, the urbanization of society, including the diffusion of the urban economy and urban way of life (even in the most remote areas), has reduced the traditional distinction between urban and rural populations (Pumain 2004). This is particularly relevant in Europe, where there is a long and continuous history in human settlements. European urbanization is characterized by high population density (around 100/km²) with less concentrated distribution than in other parts of the world (Pumain, 2004). Nonetheless, European countries have no common statistical definition of an "urban" settlement. This may be due to the fact that there are no uniform representations of town or city throughout Europe, despite the shared history and many common physical and cultural similarities (Pumain 2004). Urban territories in Europe are often defined by legal decisions. In Spain and Italy, the urban character is defined by a threshold size of the resident population: all municipalities with more than 10,000 population are urban, the remainder are considered rural. Many efforts have been dedicated to defining rural areas by other quantitative parameters (Clore 1977, 1985, 2006). Nonetheless, rural studies, particularly those derived from geography and sociology disciplines; continue to highlight the need to develop more accurate theoretical frameworks to understand socio-spatial transformations in rural areas. This has been particularly evident during recent decades, when rural restructuring processes have almost blurred the traditional ways of looking at rural areas (Pumain 2004). In this sense, naturbanization refers to the *métissage* character of the spaces rather than taking the traditional dichotomous urban vs. rural approach (Jaillet 2004).

Naturbanization, Environmental Element and Urban-Rural Dynamics Theories

The structure of flows has been a crucial a starting point to understand new and intensified urban-rural dynamics in the post-productive context. Within this frame, migration to rural areas appeared as a clear expression of the profound transformations after 1970 redistribution trends. A number of concepts have emerged around this new process: counter-urbanization, core-periphery migration, dispersal, resurgence, population turnaround, turnaround migration, population reversal, rural renaissance, urban exodus, etc. (Solana 2008; 2012). The increasing mobility of the population and the consequent extension of the living space of the city's area of influence has been one of the most fundamental elements to begin to explain urban-rural migration patterns (Solana 2008). In this context, it is important to differentiate between counter-urbanization, which constitutes the revival and new dynamics of more remote rural areas, and

suburbs and peri-urbanization, which simply extend the city into rural areas close to metropolitan centres (Solana 2008, 2012).

Two groups of social analysts have arisen from this distinction. On the one hand, there are those who relate these patterns of population location with economic activity (Clore, 1985; Cloke & Thrift, 1990; Fielding, 1982, Frey, 1993; Halliday & Coombes 1995, Murdoch, 1998). This line took the spatial division of labour as the cause that originates restructuring, not only of labour markets but of the spatial distribution of occupations. From this angle, rural areas might benefit from the dispersion of work outward from metropolitan urban centres and suburbs. Subsequent studies focus on the ways in which natural amenities, especially public lands and other protected areas, stimulate economic growth by attracting individuals, small businesses, and retirees with non-earnings income, contributing to a variety of multiplier effects (Rasker & Hansen 2000). In a more recent review of rural in-migration studies, economic gain is indicated as a key motivator, in combination with natural and cultural amenities (Moss 2006). Other studies find correlation between in-migration and growth in local and regional economic activity (Müller 2006), and consequently observe that local jobs are created by in-migrants as new local entrepreneurs (Thompson 2006). However, not all the effects of urban-rural migration are desirable. Among them, two are highlighted; the significant rise in the price of housing and land (Ghose 2004; Loffler and Steinecke 2007; Solana 2010) and cultural clashes (Krannich & Petzelka 2003, Saint Onge et al. 2007).

Another set of explanations for migration to rural areas emphasizes factors related to society, culture and, more specifically, to new residential preferences. Newcomers seek a new type of housing that fulfils certain requirements of quality and location, in many cases responding to changes throughout the course of life and the formation of families, with the consequent demand for more space and the emergence of other residential and environmental aspirations (Fielding 1992, 1993). However, this has been branded as a biased approach because it ignores the conflict and contradictions between the preferences of individuals and the constraints imposed by the housing market (Solana 2008). Other studies have adopted the quality of life and environmental quality concepts as the main drivers of residential changes and increased migration to rural areas (Champion et. al. 1998; Findlay et. al. 1993; Halfacree 1996; Williams & Jobes 1990). The environmental concept, comprising physical and social aspects, celebrates the "rural idyll". This expression from English literature refers to an essential, inseparable part of the cultural heritage of a country (Bunce 1994; Champion et. al. 1998; Cloke et. al. 1995; Fabes et. al. 1983; Gorton et. al. 1998; Mingay, 1994).

Whatever the case may be, as a result of the complex amalgam of factors involved in the maturity of cities and in population movements and residential choices, the term counterurbanization was revised by other authors (Hoggart 1997, 2007; Mitchell 2004; Halfacree 1994, 1997, 2012; Paniagua 2008, among many others – see Solana 2008, 2010). All of these efforts to update and enrich the concept of counter-urbanization have made important contributions to our understanding of urban-rural dynamics and their socio-demographic and spatial implications. One of the most relevant for our approach to the generation of naturbanization processes in Spain is a case study presented by K. Hoggart (1997), which shows that counter-urbanization can be present at the same time as the depopulation process. This parallel phenomenon was identified in rural migrations in Andalusia, taken as an example of one peripheral European zone. This is especially valuable considering that the most abundant literature on urban-rural migrations is produced from a British perspective. The need to distinguish between core and peripheral rural areas has been emphasized (Halfacree 2001; Paniagua 2002a), owing to the need to increase the scientific precision of studies on counterurbanization and the new social classes, but also with the purpose of studying urban-rural migrants in a purely rural context (Paniagua 2008). In this sense, PNA attractiveness adds the pull factor of rural areas with specific natural values to the traditional vision of counterurbanization as a process of urban deconcentration (Prados 2009, 2010). Consequently, including PNA effects in the urban-rural dynamic highlights the potential PNA role in rural development strategies and for environmental preservation of rural natural areas (Prados 2009; 2010).

Mitchell (2004) offers a deep epistemological and semantic examination of the concept of counter-urbanization, presenting one of the widest literature reviews to date on rural dynamics. She points out several key questions. First, the deconcentration term embraced two crucial elements, physical movement of urban residents to the countryside and the shift of the settlement system to greater deconcentration. Here, Mitchell considers that counter-urbanization is an imprecise term that led to myriad interpretations of the crucial phrase—‘population deconcentration’ (Berry 1976a: 17 in Mitchell 2004: 27); she notes, however, that this was understandable given the novelty of the phenomenon when it was defined. Second, a large part of Berry’s 1976 article was devoted to a discussion of the movement of metropolitan residents to more natural environments (deconcentration). Third, the large body of literature on the subject of post-1970 redistribution trends (mainly summarised by Champion 1995) can be used as an organizational structure to understand the various approaches. Indeed, the research carried out over the last thirty years on counter-urbanization processes, and their effects on population settlement models, has allowed the identification and analysis of this phenomenon. At the same time, new elements have been progressively introduced (Prados 2009) so that, within the entire original framework of post-1970 redistribution trends, other essential contributions have emerged along the same lines. These contributions highlight the necessity of attending to urban-rural dynamics by including new factors as they become visible on the ‘new rurality’⁵ scene (Champion & Hugo 2004; Kay 2008) and advocate for a multidimensional approach to conceptualize rurality. This approach must reflect economic, institutional, and cultural realities, alongside standard ecological criteria based on population size, density, and accessibility (Brown & Cromartie 2004), and recognize the importance of imaginative or social understandings of the rural context (Little 1999; Halfacree 2007).

The potential attraction of the rural environment for the new middle classes linked to the specific valuation and social representation of rurality is one of the specific topics raised in the post-productivist context (Halfacree 1994, 1997). Nonetheless, the rural or environmental dimension of counterurbanization has been little studied in analyses of the reasons for migrating from urban to rural areas (Paniagua 2008). This explains the lesser importance assigned to environmental concerns or to issues associated with the rural context (tranquillity, peace, lower population density, strong community relations, etc.) in studies of migration to rural areas (Halfacree 1994 in Paniagua 2008). Surely, this can be at least partially explained from a Spanish perspective by three interrelated methodological considerations. Most rural studies have been done within the socioeconomic realm; consequently, the environmental aspect has been generally taken for granted by many social scientists. Secondly, specialists in conservation spaces are strongly focused on land management issues and stewardship. Finally, tourism impacts are treated from a managerial or cultural perspective.

Given these conditions, the natururbanization concept proposes the territorial frame formed by areas close to or included in a PNA as a reference to analyse rural development processes, expressed in the renewal of traditional economic activities, in the emergence of new economic activities based upon heritage elements, and in population growth and land use changes (Prados 2009). Hence, natururbanization incorporates into urban-rural dynamics theories the fact that the important natural and cultural heritage of rural areas is often encapsulated in the PNA designation (Prados 2009; Prados 2005; Jaillet 2004).

⁵ The term ‘new rurality’ is used here with the broadest sense indicated by Kay (2008) as ‘an umbrella concept used to refer to any new developments in the rural areas or any issues which had previously been neglected or insufficiently emphasized by previous frameworks’ (Kay 2008: 920). However, we subscribe to the definition given later by the author, having revised the concept in the same paper: ‘The new rurality analysts thus seek to find new ways of securing sustainable livelihoods for peasants and rural workers and, in the communitarian version, envision a post-capitalist transformation of the countryside so as to achieve the goals of equity, food sovereignty, sustainability and empowerment’ (Kay 2008:937). Although post-capitalist context effects in the rurality have been fully studied (Arkleton Trust 1985, Gasson 1986, Marsden 1990, Murdoch 1993), the ‘new rurality’ term specifically recognizes the determinant role of globalization dynamics in structuring rural economies.

Naturbanization and amenity migration studies

Naturbanization studies take PNA values as a reference for an explanation of new patterns and preferences in the residential mobility of a specific population segment (Brown & Wardell 1980; Camarero 1993; Elbersen & Prados 1999; Elbersen 2001; Ghose 2004; Elbersen 2005; Prados 2009; Prados & del Valle 2010). Environmental elements are a key factor of investigation in most of the amenity migration literature as well (Sofranko & Williams 1980; Rasker & Hansen 2000; Otterstrom and Shumway 2003; Chipeniuk 2006; Müller 2006; Saint Onge et. al. 2007). Although both lines share background studies, they have developed different discourses. Thus, the attraction of and impacts on the rural natural environment are significantly developed in the field of amenity migration studies, which is particularly rooted in North American research and often associated with tourism and recreation studies. Certainly, most of the literature on amenity-seeking migration is about the USA, and especially the mountains to the west (Moss 2006). An important part of amenity migration research also originated in concern for socio-cultural change, commoditization of culture, and the natural environment (Chipeniuk 2004, Moss 2006).

According to Gosnell & Abrams (2011), the amenity migration concept includes a wide variety of activities taking place in a differentiated social landscape that is itself the result of multiple migration phenomena, globalization, and uneven development. While not an entirely novel phenomenon (Sofranko & Williams 1980; Price 1997), amenity migration studies have been especially meaningful since migration patterns are leaving an increasingly large footprint on rural landscapes worldwide (Gosnell & Abrams 2011; Moss, 2006). In these studies, specific expectations regarding the natural and cultural environment of rural areas are shown to be major drivers of the migration phenomenon (Deller et al. 2001). The connections with Western Europe are not so frequent (Gosnell & Abrams, 2011) despite the convergence of subjects of study. Some of the nexus can be found in second-home studies (Paniagua, 2002b; Elbersen 2005; Müller 2006) and in research on processes of “counterurbanization” (Halfacree 1994; Boyle and Halfacree 1998; Dahms and McComb 1999; Otterstrom and Shumway 2003; Mitchell 2004; Loffler and Steinecke 2006, 2007). Clearly, the existence of these two different intellectual paths can be explained, among other reasons, by different transformative processes and their implications for the dynamics of rural places worldwide. This also includes semantic issues, considering that the term ‘amenity’ is infrequently used in the European literature.

Conversely, post-capitalist effects in north-European rurality have been specifically linked with rural restructuring processes (Arkleton Trust 1985, Gasson 1986, Marsden 1990, Murdoch 1993, Woods 2003, 2007) that have taken a particular form –and could not do otherwise– according to the specificities of each context and its geo-historical, sociocultural, political and economic facets. Gosnell & Abrams (2011) respond to this conglomerate of domains, specialities and disciplines, providing a useful review of diverse conceptualizations of amenity migration. They consider that, “as just one dimension of the broader transition to post-productivism in the global north, amenity migration can be thought of as a function of the interplay between macro-scale forces associated with global trade liberalization and the actions of individual human agents in search of idyllic rural spaces within which to live and recreate’ (Lowe et al. 1993; Halfacree 2006 in Gosnell & Abrams 2011, p. 314). Given these differences in disciplinary and national scholarship Gosnell & Abrams propose several lines of research that span the limits of this segmentation. First of all, the environmental governance approach can tap questions about the ways in which increasing rural heterogeneity and new mixes of financial, social, and intellectual capital might catalyse the cultivation of new forms of economic development on agricultural landscapes around the world. From our point of view, this subject would in turn embrace land use planning as a very consistent professional domain on the methodological side, albeit not always as integrated with innovative approaches as is, for example, governance. Second, the authors refer to potentially “post-productivist” economic opportunities intersecting with amenity migration and demographic change. Third, they advocate for more qualitative research on the social dimensions of urbanization to improve understanding of emerging management challenges and opportunities in these working landscapes. In this line, they mention the added value of including new dimensions of

theoretical inquiry into the changing rural space, such as taking into consideration “radical rural” examples and gentrification by gay and lesbian in-migrants.

Naturbanization: specific contributions

In contrast to the processes of urban sprawl associated with counterurbanization, the naturbanization approach insists on valuing the natural environment and landscape surroundings as the central motivation of population movement. Thus, the naturbanization approach is based on the assumption that the presence of a PNA is important in residential choices (Elbersen & Prados 1999; Elbersen 2001; Elbersen 2005). Preliminary research demonstrates the relationship between PNAs and residential activity in The Netherlands, Spain and Great Britain. The presence of a PNA or the quality of the physical environment (which is enhanced by the presence of a PNA), rather than new job opportunities, proved to be the considerations most frequently involved in newcomer selection of a residential environment. In the Dutch and British study areas, environmental factors were determinant, although these were less important in the Spanish case. The studies cited conclude that the presence of PNAs is an important factor in residential mobility in Mediterranean countries, but not as much as in northern Europe; however, its importance is expected to increase. This behaviour is evident in PNAs located on the seacoast (e.g., Doñana National Park in Spain) and/or close to large metropolitan areas (e.g., Kampinoski National Park in Poland). On the other hand, remote spaces like mountain areas in Andalusia seem to be less related to these dynamics than the coastal parks because the latter are more affected by the dynamics of tourism, construction or new agriculture and the associated industrial activity (Pallarès-Blanch 2012). Nonetheless, this does not mean that these processes are absent from mountain park areas, such as Portugal’s Peneda-Gêres National Park (Lourenço et al. 2009) or Spain’s Sierra Nevada National Park (Prados & Giusti 2010) or in the Catalan Pyrenees (Tulla et. al 2009). Therefore, despite their less dynamic profile, protected mountain areas are of great interest in the study of naturbanization because they are generally more vulnerable spaces (Debarbieux & Price 2012).

Certainly, despite the still striking regional disparities between European countries, the increasing role of nature --whether valued as part of heritage or as an asset- is a common and recent key element in the new rurality scene. Even more, the environmental aspect currently is a strategic factor, though rural communitarian policy moved from a production orientation towards a more territorial approach, in an effort to stir economic, social and environmental development in the countryside (Ramos et. al. 2005).

It is also essential to consider the increasing importance of territory as a mediator of communication and of the processes of consolidating or creating local identities. Moreover, many PNA, particularly Natural Parks, configure an arena in which natural, social, spiritual and cultural values congregate to form working landscapes. In them, natural values and cultural landscape “acquire an important protagonism, because they are, per se, a cultural display window” (Nogué & de San Eugenio 2009, p. 52).

Consequently, studies of rural idealization, demographic dispersion, new ruralism, working landscapes or gentrification of the rural population are also necessary points of reference for the study of naturbanization (Nogué 1988; Phillips 2004; van Dam et al. 2002; Ghose 2004; Paniagua 2008). Of equal importance are the contributions in the realm of rural development, particularly increased tourism and its urbanistic repercussions (Fuguita & Johansen 1984; García & García 2002; Cànoves et al. 2006). In the same way, rural housing (Marcouiller et. al. 2011), rural housing policies (Norris et. al. 2010) and second-home debates estimating the balance of benefits and disadvantages (Gallent et. al. 2005; Halfacree 2012) are relevant to the naturbanization approach. All these debates can be particularly helpful with respect to remote and mountain areas where naturbanization can be major contributor to regional and local economies (Bell & Ward 2000; Hall & Müller 2004; Norris et. al. 2010). No less important is research on competing uses within PNAs, the impact of human activity in the territory, and the implementation of plans for sustainable development⁶ (Pintos 2005). In addition to their role

⁶ We have adopted the definition of sustainable development provided by the European Commission. See: <http://ec.europa.eu/environment/eussd/> [28-10-13]. Rather than develop an operational definition of this concept, we

in preservation and protection, PNAs also carry out a demonstrative function (Martínez & Romero 2003). In the social realm, the natural heritage of the PNA, along with the cultural heritage, undeniably brings a sense of identity to the surrounding rural spaces (Martínez & Romero 2003). All of this contributes to a reinforcement of the protagonism that both the National and Natural Parks exercise in the realm of environmental preservation. Without a doubt, this process of heritage-building, together with the work of the PNA management structure, helps to make the natural values of PNAs visible and to show the results of preservation policies (Bourdeau 2012). Nonetheless, PNAs --and especially the parks-- compile, catalyse, and make evident the divergent interests of the local community, the scientific community, and political perspectives, as well as the discrepancies between these groups (Santamarina 2005). Therefore, studies on natururbanization processes attempt to provide a framework of analysis by which to examine emerging demographic, economic and spatial trends in areas with significant PNAs. These are not isolated spaces but rather heritage reserves that can enhance local sustainable socioeconomic development, particularly in remote areas that may offer very limited job opportunities (Naughton-Treves 2005). However, the natururbanization process can have negative implications for ecological, landscape and social values if it is not predicted and regulated. This is why the process needs to be explored.

3. Methodology to analyse the process of natururbanization

This study was made possible by a combination of diverse information sources. We would highlight the important secondary sources used. First, we reviewed academic publications focussing on spatial analysis of urban-rural residential mobility in the broadest sense. Second, we studied institutional and legal documents related to the PNAs, as well as public policy documents concerning sustainable rural development and tourism in the PNAs. Third, we consulted statistical data made available from the population and housing census of each study area. It was not possible to conduct precise comparative analyses because of the heterogeneity of the statistical treatments and data analysis. Quantitative methods were used to evaluate the extent of the natururbanization process in both of the study areas, to the extent that measurable data were available.

Conceptually, natururbanization is a particular situation in the urban-rural migration process which focuses on the attraction of population to rural areas with recognized natural and environmental value. It is a category of counterurbanization, as is the peri-urban phenomenon that relates to the city fringe where urban diffusion coexists with agrarian activities (Pahl, 1966). Natururbanization goes deeply into the causes of attraction to rural areas with recognized environmental, natural and cultural values, and at the same time analyses the territorial and landscape consequences of this process (Prados & del Valle, 2010: 437). Therefore, methodologically the natururbanization approach first identifies a flow of new residents who are attracted to the presence of natural and environmental resources with scenic values, normally PNAs (Prados 2009). The first indication of natururbanization is population growth due to positive migration, of both national and foreign origin, and possibly related to an interest in the area's environmental and landscape values. This motivation is associated with new labour perspectives that are often related to a desire to participate in a more sustainable development model than is generally encountered in cities (Elbersen 2005; Prados 2009). Therefore, the second indication of natururbanization is related to the increase in principal homes and the appearance of new productive activities oriented toward "consumption of nature" (Prados 2009).

Second homes can be defined as an 'occasional residence of a household that usually lives elsewhere and which is primarily used for recreation purposes' (Shucksmith, 1983: 174 in

have selected the conceptual framework provided by the following sources: 1) Nechodom (2005) on the need to engage institutions and environmental management agencies in defining the concept, 2) Tolón & Lastra (2009b) on "new-endogenous development" that takes advantage of the endogenous potential for the development of social capital and of local participatory democracy to establish processes of sustainable rural development and 3) Spanish law (45/2007, BOE 299, 14 December 2007, p. 51339) concerning sustainable development in rural areas, which states that all rural policy must seek better territorial integration of rural zones, facilitating a complementary relationship between rural and urban areas".

Halfacree, 2012: 214). We analysed the evolution of seasonal populations as an indicator of the non-permanent population (Bell & Ward 2000), although second homes sometimes imply new permanent residents. Whether permanently or temporarily used, second homes have noticeable effects on the territory and destination communities (Bell & Ward 2000; Casado-Díaz 2004; Gallent al. al. 2005; Norris et. al. 2010; Halfacree 2012). Although Spain's large increase in second homes is in part related to the real estate boom, natural values matter in the housing market (Casado-Díaz 2004). Rurality and nature are, then, implicitly represented in the sales promotion of housing in rural areas close to PNAs. Although expanding the presence of second homes contributes fewer local development opportunities than do permanent residences (Elbersen 2005; Prados & Tulla 2009; Tulla et. al. 2009; Pallarès-Blanch 2012; Tulla et. al. 2012), second homes can be a basic indicator of the attractiveness of a place. For this purpose, we used the data on seasonal population⁷ provided by the Catalan Statistics Institute⁸; unfortunately, the corresponding data are not available for Andalusia. Instead, we used orthophoto analysis to assess the increase in built environment over time in the case study from Andalusia.

The third indicator of natururbanization is the positive impact of these new residents on sustainable local development, which is related to environmental preservation objectives (Prados 2009). These include, among others, recreational and leisure activities related to nature-based tourism and reactivation of economic endeavours of the crops and livestock sector (Prados, 2009; Prados, & Giusti, 2010). This is reflected, for example, in the consolidation of a network of small producers and local residents engaged in sustainable local development processes. This comes together with the creation of local organizations created to support innovation, such as the regulatory boards for the Protected Geographical Indication and other quality designation regulations, as well as associations of producers and artisans. If the process of natururbanization is well integrated with local governance, the synergies that result have a positive effect on activities related to innovation and territorial embeddedness (Pallarès-Barberà & Vera, 2000; 2001). At the same time, these synergies attract professionals and strengthen businesses founded on loyalty to a space (Pallarès-Barberà et al., 2004). We used qualitative data from secondary sources to implement this third indicator. The thorough review of literature helped to compensate, in part, for the lack of precise statistical data that could be compared for the two study areas.

4. The processes of natururbanization in the High Catalan Pyrenees National and Natural Parks (Catalonia) and Sierra Nevada Protected Space (Andalusia).

Research to date has established the existence of natururbanization processes near PNAs in Andalusia, beginning in the mid-1990s with a comparative analysis of the resident population in the Doñana National Park impact area (Elbersen & Prados, 1999). Surveys indicated that the newcomers' arrival was motivated by the existence of residential areas with high natural

⁷ Annual Full-time Equivalent (AFTE) population data base (Catalan Statistics Institute). The unit of measure of seasonal population estimates is AFTE people. Every day that a person is present in a municipality is equivalent to 1/365 AFTE person. This seasonal population estimate is designed to represent the population burden each municipality supports. The seasonal population includes the following components, which correspond to the types of relationship people have with the town: 1) Principal residence: population residing in the town; 2) Second home: population staying in their own or others' houses or visiting family and friends. The sources used were the Population Census, Survey of living conditions and population habits and Catalan Travel Survey; 3) Tourism: (overnight stays in tourist establishments); 4) Labour mobility: inter-work (no overnight); and 5) Mobility studies: inter-mobility studies (no overnight). Not considered: Overnight movements not related to work or study (eg leisure, shopping).

⁸ Data from Dwelling Census 1981; 1991; 2001 and Population and Dwellings Enquiry 2011 – (*Enquesta de Població i habitatge 2011*)- from Catalan Statistics Institute (www.idescat.cat); drawn from the Population and Dwellings Census, Spanish National Institute of Statistics (www.ine.es). The Census classifies types of dwellings as 'Family Dwellings' and 'Public Dwellings' (monasteries, prisons, other collective housing). 'Family Dwellings' are further categorized as 'Principal Dwellings' (Principal Conventional Dwellings and Accommodation sites) and 'Non Principal Dwellings' ('Second Dwellings' and 'Empty Dwellings'). In this classification 'Second Dwellings' statistics correspond to second homes and are defined as "Family dwelling temporarily used: weekends, holidays, etc...".
[\[http://www.idescat.cat/territ/BasicTerr?TCD=20&V3D=39&V4D=164&QI&TC=5&V0=2&V1=04&V3=1035&V4=30&ALLINFO=TRUE&PARENT=25&CTX=B\]](http://www.idescat.cat/territ/BasicTerr?TCD=20&V3D=39&V4D=164&QI&TC=5&V0=2&V1=04&V3=1035&V4=30&ALLINFO=TRUE&PARENT=25&CTX=B) 14-08-13]

values on their surroundings. Further research reported a majority trend toward population gains after decades of massive emigration and in areas in which the population was aging (Prados, 2005). The case studies demonstrated that despite continued population decline in these areas, the losses were not as great as in early periods of rural exodus (Prados, 2009). In Portugal, Peneda-Gêres National Park continued to lose population (Lourenço et al., 2009). In Poland's Kampinoski National Park, the situation is even more dramatic because of the relocation of broad sectors of the population outside of the protected area established by the creation of the park (Czerny et al., 2009). Secondly, studies have demonstrated that these population losses coexist with the arrival of an immigrant population and growth in the total number of residences (Prados, 2005; Barros, 2008; Doctor & Prados, 2012).

In light of these results, this article undertakes a comparative analysis of naturbanization processes surrounding the national and natural parks in the mountains of Andalusia and Catalonia. The cases studied are the impact areas of the National and Natural Parks of the Sierra Nevada in Andalusia, defined as the Sierra Nevada Protected Space (SNPS), and the Aigüestortes-Sant Maurici National Park and Cadí-Moixeró and Alt Pirineu Natural Parks in Catalonia (see Figure 1 and Figure 2). The key variables are residential development and the attraction of new residents (Prados & Tulla, 2009).



Fig 1. Location of the study areas.

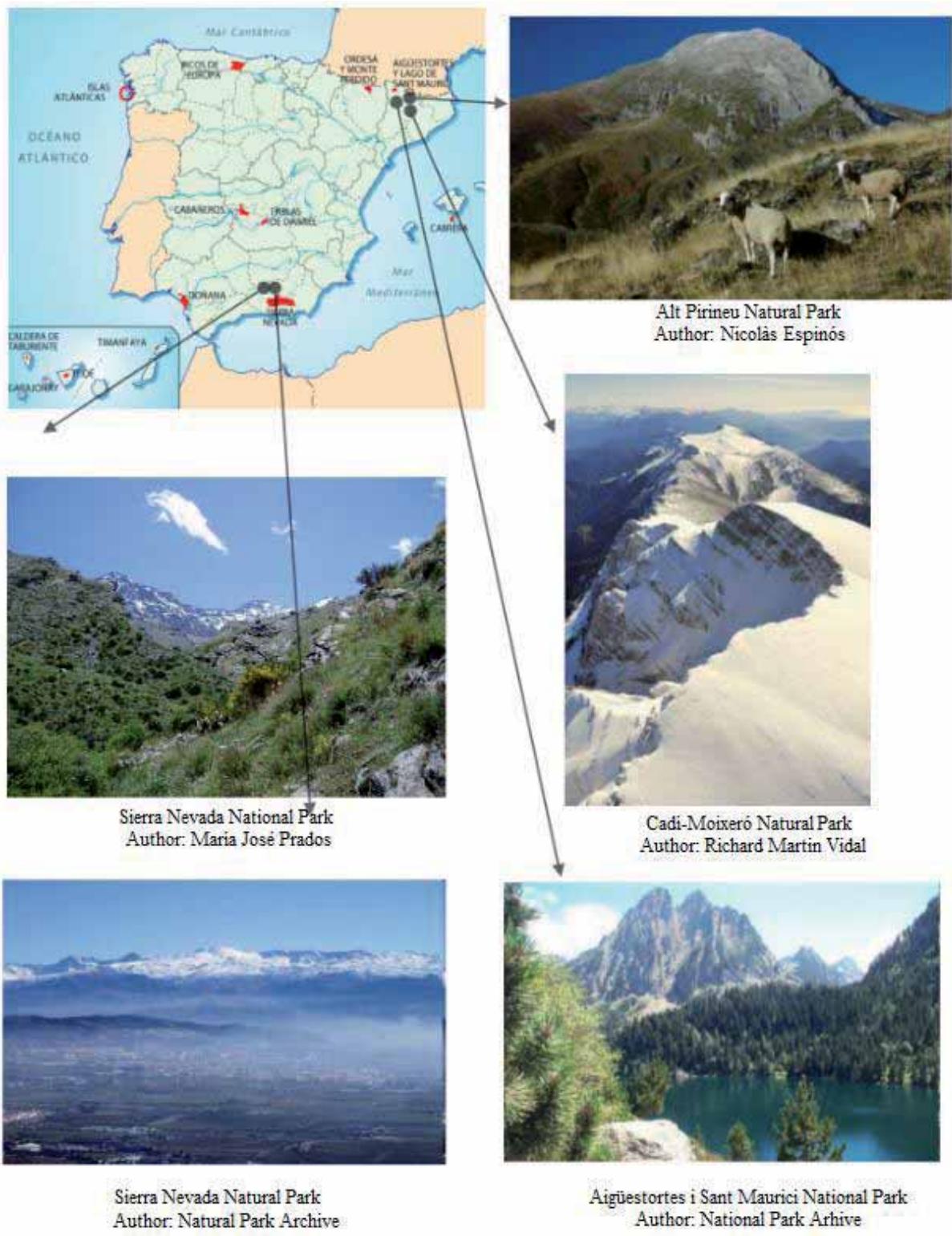


Fig 2. Location of protected natural areas in the study areas.

Sierra Nevada National Park Author: María José Prados

Cadi-Moixeró Natural Park Author: Richard Martin Vidal

Alt Pirineu Natural Park Author: Nicolás Espinós

Aigüestortes i Sant Maurici National Park Author: National Park Archive

Source: Original map on National Parks of Spanish Network basis. Photographs used with permission.

Sierra Nevada Natural Park Author: Natural Park Archive

National Parks governance is shared between the Spanish central government and regional authorities (Autonomous Communities), while Natural Parks are managed by the Autonomous Community. The area and limits of Natural Parks are discussed between regional government

and local authorities in order to meet local land use goals, mainly in relation to future needs (Prados & Tulla, 2009).

4.1 Sierra Nevada Protected Space, Andalusia

The SNPS, located in the southeast corner of Spain, is the second highest mountain range in Western Europe, after the Alps. It extends from the south-eastern part of Granada Province to the far western area of Almería. It has a number of peaks above the altitude of 3000 meters, the highest being Mulhacén (3482 m). In this natural space, the bioclimatic variations typical of high mountain areas are strengthened by the southern location, providing an exceptional refuge for biodiversity. Given the great variety of landscapes and the unique natural values, the area has received several types of protection: Biosphere Reserve (1986), Natural Park (1989) and National Park (1999). These various types of protection for the Sierra Nevada gave way to the PNA designation (2004) when the government of the Autonomous Community of Andalusia opted to combine the management of the natural spaces. The protected area of 86,432 hectares includes 60 municipalities, divided between two areas: counties in Almería Province --Alpujarra-Alto Andarax and Río Nacimiento-- and four counties in Granada Province --La Alpujarra, Guadix-Marquesado, Occidente de Sierra Nevada and Valle de Lecrín (Figures 3 and 4).



Fig 3. La Taha del Poqueira, with the towns of Pampaneria, Bubión and, in the distance, Capileria. Author María José Prados.

In 2011 the municipalities in this space had a population of 97,841 inhabitants. A major out-migration occurred during the 1960s and 1970s (Figures 5 and 6). The consequences were depopulation, loss of the younger population, decline in birth rate, and profound aging of the population (Prados & del Valle, 2010). Beginning in the 1980s and 1990s these spaces converged in the attraction of new residents – whether permanent or temporary – and consequently, some population recovery occurred (Figures 7, 8, 9 and 10).



Fig 4. Acequia de Careo in Trevelez, SNPS, Andalusia. Author María José Prados.



Fig 5. Abandoned cortijo (living quarters) in La Vereda de La Estrella, SNPS. Author: María José Prados.



Fig 6. Abandoned cortijo (living quarters) in SNPS. Author: María José Prados.



Fig 7. Traditional cortijo (living quarters) in SNPS. Author: María-José Prados.



Fig 8. 9. Restored cortijos serving as second homes in the SNPS (Andalusia). Author: María-José Prados.



Fig 10. Restored cortijuelas in Busquistar, Alpujarra de Granada (SNPS, Andalusia). Author: María José Prados.

Municipalities within the SNPS have been losing population since 1950 (Table 1), reaching their lowest level in 1991 (73.9 compared to the 1950 index value). There was a major recovery of population by 2011 (89.1), exceeding the 1950 - 1970 index (81.7). This demographic recovery can be explained by the naturbanization process in the SNPS, influenced by growth in the Granada urban area and in neighbouring towns.

Area	TOTAL POPULATION				INTER-CENSUS			INDEX: 1950 = 100		
					RATE OF GROWTH					
	1950	1970	1991	2011	1950-70	1970-91	1991-11	1970	1991	2011
Total SNPS	109,822	89,675	81,169	97,841	-18.3	-9.4	20.5	81.7	73.9	89.1
Resto provincial sin capitales	909,479	803,44	830,827	1,196,921	-11.6	3.4	44.0	88.3	91.3	131.6
Total provincias Granada y Almeria	1,140,354	1,108,379	1,278,278	1,627,369	-2.8	15.3	27.3	97.2	112.0	142.7
Andalucía	5,605,857	5,971,277	7,040,627	8,424,102	6.5	17.9	19.6	106.5	125.6	150.3

Note: Calculation of the index: $\{[(\text{population t} - (\text{population t-1})) \times 100] : \text{population t-1}$, where t-1 = 1950.

Tab 1. Population distribution and changes in SNPS in relation to county and regional data, 1950 -2011. Data Source: Spain's National Institute of Statistics (*Instituto Nacional de Estadística*).

As shown in Figure 11, the Autonomous Community of Andalusia gained and the SNPS lost population at the same pace. In other words, the concentration of population in large urban areas and along the coast paralleled the depopulation of mountain areas. At the turn of the century, however, growth rates began to accelerate, and have increased over the past decade. Using the 1950 population as the baseline (index = 100), Andalusia's position was 150.3 as of 2011 and that of the SNPS was 89.1. If we set the 2001 population as the baseline (index = 100), the result is 114.5 for Andalusia and 113.0 for the SNPS, which more clearly demonstrates the importance of the demographic recovery.

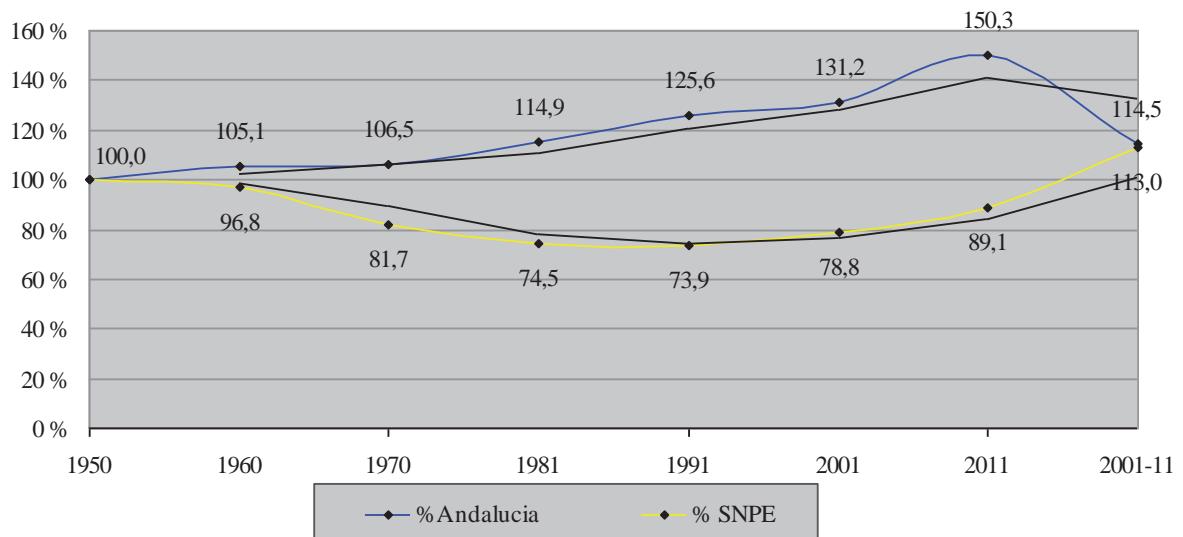


Fig 11. Population change in the Sierra Nevada protected space and in Andalusia, 1950 - 2011 (1950 = 100). Source: www.ine.es.

The proximity to the urban area not only allowed SNPS municipalities to maintain their resident population, including young people, but also favoured in-migration in recent decades (Prados & del Valle 2010). At the same time, municipalities located in the interior southern slope area of the SNPS, and therefore far from metropolitan influence, have benefited from policies on territorial rebalancing, such as improved access and the provision of basic health and education services, and have participated in rural development initiatives that promote nature tourism and environmental preservation (Figures, 12, 13 and 14).



Fig 12, 13 and 14. Walkway (tinao), door, and laundry basins in Ferreirola (PNA Sierra Nevada). Authors: María José Prados.

Within this general context, several specific situations must be considered. Firstly, since 1991, some of these municipalities have experienced net migration gains much greater than the average for the Sierra Nevada as a whole. In "la Alpujarra", the zone located on the southern slope of the massif, in-migration that had been seasonal has begun to stabilize with the development of the tourism sector and the push for specialty agriculture. This county has also become the point of entry for Veleta Peak (3392 m) and the Sulayr route, which encircles the Sierra Nevada massif. Secondly, in-migration has increased in the counties of Alto Andarax and Nacimiento, northeast of the massif, more oriented toward the city of Almería than Granada. The third zone that has gained population is in the county west of the massif, on "Guadix" slope just east of the Granada urban area, the primary source of "naturbanites" in that zone.

On the other hand, construction has not increased at the same pace as the population, and in some cases the built surface area increased as population continued to decline (Fig. 15).



Fig 15. Nuevas construcciones (secadero de jamón) en Juviles.

Figure 16 illustrates this imbalance in the case of Bubión municipality, where new construction has not been accompanied by population growth, which in fact continues to decrease. Between 1950 and 1980 the built surface area increased 2.42 hectares, while the population went from 828 to 353 residents. Between 1980 and 1999 the situation stabilized but beginning in 2000 the built surface area increased at a rate of 0.16 hectare/year until 2004, or 0.70 hectare overall, while the population decreased by 23 inhabitants.

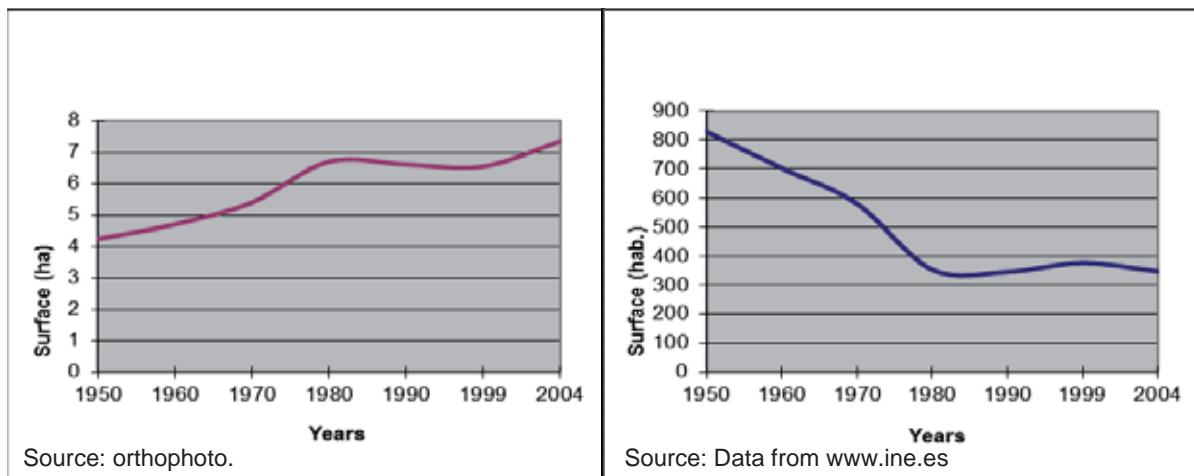


Fig 16. Changes in the built surface area and in total population in Bubión, 1950 - 2004.

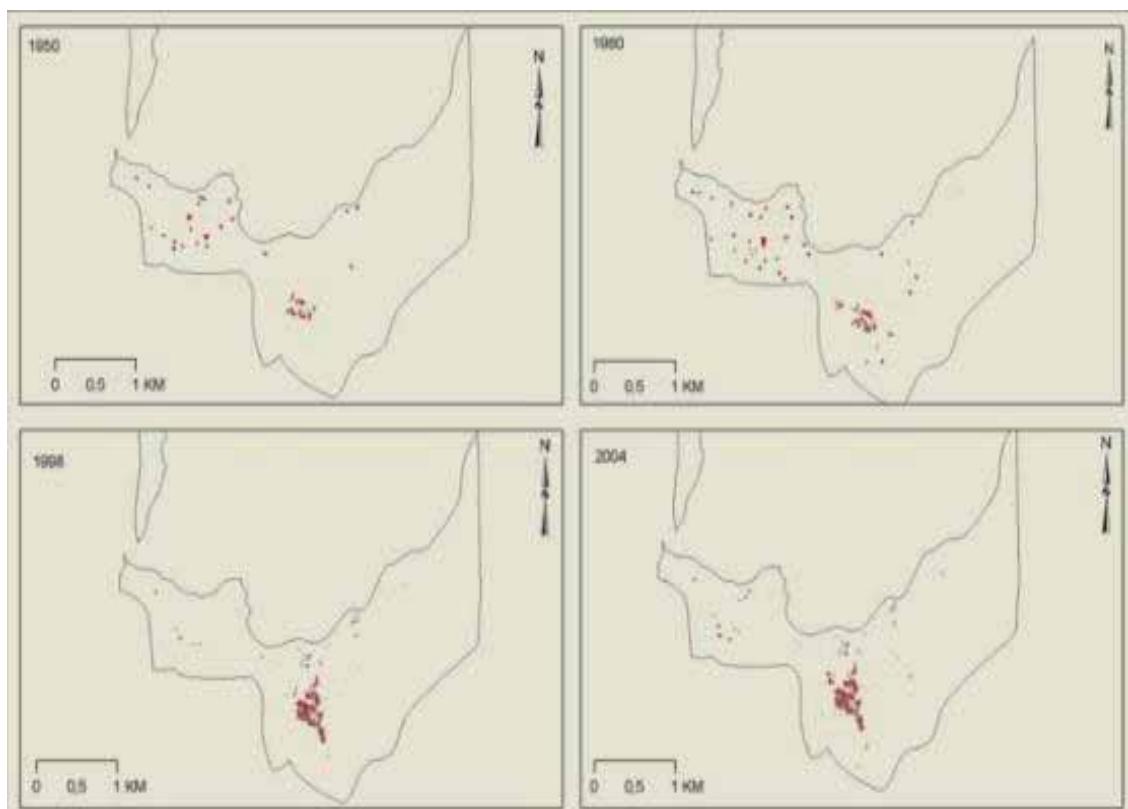


Fig 17. Changes in the built environment of Bubión, in Alpujarra County 1950-2004. Source: Self-developed from 1950, 1980, 1990 and 2004 orthophoto maps.

Table 2 shows that the percentage of non-principal dwellings inside the SNPS (43.97%) is clearly higher than that of non-principal dwellings in external municipalities (34.84%). Compared to 2001 data, there is an increase in non-principal dwellings to the detriment of principal

residences, and a notably higher presence of second homes in the municipalities within the SNPS⁹.

Table 2. Principal and non-principal dwellings by location, internal or external to SNPS, in 2001 and 2011.							
Area	Total, family dwellings	Total principal dwellings	Total non-principal dwellings	Principal dwellings, % of total	Non-principal dwellings, % of total	Total second homes	Second homes, % of total
Total, Provinces of Almeria and Granada	927,174	599,495	327,679	64.66	35.34
Municipalities inside SNPS	876,654	571,188	305,466	65.16	34.84
Municipalities outside SNPS	50,519	28,306	22,213	56.03	43.97
2001							
Area	Total, family dwellings	Total principal dwellings	Total non-principal dwellings	Principal dwellings, % of total	Non-principal dwellings, % of total	Total second homes	Second homes, % of total
Total, Provinces of Almeria and Granada	713,908	457,727	256,181	64.12	35.88	119,049	16.68
Municipalities inside SNPS	673,456	433,090	240,366	64.31	35.69	110,841	16.46
Municipalities outside SNPS	40,452	24,637	15,815	60.90	39.10	8,208	20.29

Tab 2. Principal and non-principal dwellings by location, internal or external to SNPS, in 2001 and 2011. Source: 2001 and 2011 Household Census, Spain's National Institute of Statistics (Instituto Nacional de Estadística).

Other studies have demonstrated that the municipalities within the area of SNPS socioeconomic influence have had a more positive social and economic trajectory than other mountain zones of Andalusia with similar characteristics but no environmental protection initiatives (Fernández et al. 2009). The cited study reports diverse indicators of positive economic impact, in addition to the positive effects on demographic structure. The SNPS municipalities had an annual growth rate of 6.73% per person in net declared income (IRPF¹⁰), compared with the 5.07% in other mountain areas of Andalusia and 4.50% in Andalusia overall (Fernández et al. 2009).

In fact, 72% of the business community reported a positive influence of the SNPS. The study indicates that 21.3% of disposable family income in the area was due to the PNA, which generated 7,650 jobs for the area (Fernández et al. 2009).

4.2 The processes of naturbanization in Catalonia

In this section we study the naturbanization process in the High Catalan Pyrenees (HCP), a remote area of Catalonia, which is in the north-east of Spain (Figure 18).

Aigüestortes i Estany de Sant Maurici is the only National Park in Catalonia, created in 1955 by the Spanish central government and administered by the government of the Autonomous Community of Catalonia since 1988. The park comprises a core area of 13,900 ha and a buffer zone of 26,079 ha. It is a wild mountain region in the Pyrenees, with peaks rising to 3,017 m and nearly 200 lakes, many of glacial origin. The park's elevation ranges from 1,600 to 3,000 metres and its valleys have differing orientations. For that reason it contains very different ecosystems. "Cadí-Moixeró Natural Park", created in 1984, encompasses 41,060 hectares in the south-eastern HCP region. It stretches for more than 30 kilometres over the mountain range of "Serra del Cadí and Moixeró" which is particularly impressive on the north face. Its highest point reaches 2,648 metres. High Pyrenees Natural Park, the largest natural park in Catalonia, is located just beside Aigüestortes i Estany de Sant Maurici National Park and covers an area of 69,850 hectares.

⁹ Unfortunately, 2011 data are not available for second homes in municipalities with fewer than 2000 inhabitants. Instead, we had to use the data on non-principal dwellings; this category includes vacant dwellings.

¹⁰ Personal income tax (*Impuesto sobre la renta de las personas físicas*).

Figure 18. Protected Natural Areas in High Catalan Pyrenees region, Catalonia

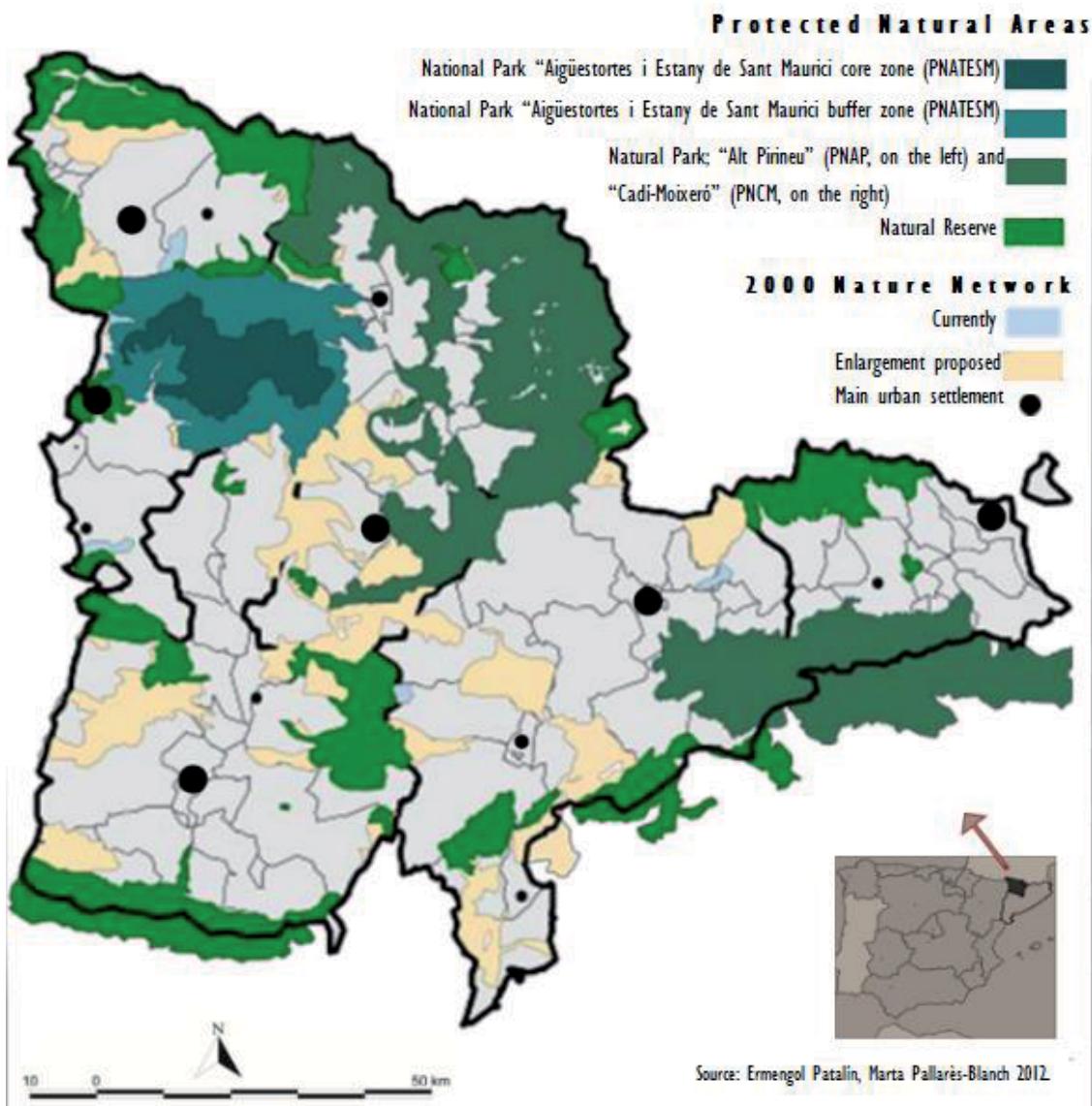


Fig 18. Protected Natural Areas in High Catalan Pyrenees region, Catalonia (Spain).

Almost half (46.62%) of the HCP territory is under some type of environmental protection (Table 3), making this region a true nature preserve.

Counties	Km ² Total	Km ² Protected Space	% Protected Space	AESM* National Park	AP** Natural Park	CM*** Natural Park	Others
Alt Urgell	1,447.50	487.93	33.71		104.85	123.14	259.94
Alta Ribagorça	426.90	209.29	49.03	159.57		97.83	49.72
Cerdanya	546.70	203.00	37.13			105.17	403.41
Pallars Jussà	1,343.10	462.23	34.41	58.82			45.12
Pallars Sobirà	1,377.90	956.85	69.44	212.86	698.87		310.98
Val d'Aran	633.60	373.53	58.95	62.54			
Total HCP	5,775.70	2,692.83	46.62	493.79	803.72	220.97	1,174.34

AESM*: Aigüestortes i Estany de Sant Maurici National Park. AP**: Alt Pirineu Natural Park.
CM***: Cadi-Moixeró Natural Park has a total surface of 410 sq km.

Tab 3. Protected Natural Areas in High Catalan Pyrenees (HCP) region by county and type, Catalonia (Spain).
Source: Department of Territory and Sustainability. Natural Environment Area.

The Autonomous Community of Catalonia is a densely populated territory in which the population distribution is highly imbalanced. The significantly less populated HCP region constitutes 18% of the Catalan territory but contains only 1% of the population of Catalonia, (Table 4). Therefore, this is a region of extreme conditions, abundant in natural resources and lacking in population. The primary reasons for the accelerated process of abandoning traditional activities during the second half of the 20th century and the resulting depopulation were the lack of services (highway and other communications, schools, electricity and water utilities, healthcare services network and sociocultural and health facilities) on one hand and on the other the absence of an endogenous model of development.

COUNTY	Km ²	TOTAL POPULATION				INDEX: 1950 = 100			Pop./k m ² 2011
		1950	1970	1991	2011	1970	1991	2011	
Alt Urgell	1,447.5	22,134	19,897	19,010	22,008	89.9	85.9	99.4	15.2
Alta Ribagorça	426.9	5,296	4590	3,514	4,284	86.7	66.4	80.9	10.0
Cerdanya	546.7	11,582	12,465	12,396	18,783	107.6	107.0	162.2	34.4
Pallars Jussà	1,343.1	19,792	16,210	12,860	14,374	81.9	65.0	72.6	10.7
Pallars Sobirà	1,377.9	10,223	7,700	5,418	7,548	75.3	53.0	73.8	5.5
Val d'Aran	633.6	6,555	5,055	6,184	10,192	77.1	94.3	155.5	16.1
Total HCP	5,775.7	75,582	65,917	59,382	77,189	87.2	78.6	102.1	13.4
Total Catalonia	32,108.0	3,240,313	5,122,567	6,059,494	7,539,618	158.1	187.0	232.7	234.8
% HCP/Cat	18.0	2.3	1.3	1.0	1.0	55.2	42.0	43.9	5.7

Tab 4. Population distribution by counties and demographic evolution in HCP (1950 - 2011). Index 1950. Sources: 1950, 1970: IDECAT Sèries històriques and Centre for Demographic Studies (Centre d'Estudis Demogràfics) population data. 1991: IDECAT Population Census. 2011: IDECAT Municipal register of inhabitants. www.idescat.cat

The total HCP population in 2011 returned to the 1950 level, although there were major differences in distribution (Table 4). Only the Cerdanya, the county closest to Barcelona, achieved a nearly continuous rhythm of growth. Together with Val d'Aran, the other county with a tourism sector throughout the 20th century, population increased in absolute terms with respect to 1950. In Alt Urgell the population has remained constant after periods of loss. The three remaining counties --Alta Ribagorça, Pallars Jussà and Pallars Sobirà-- had less population in 2011 than in 1950. In this context, we must remember the new ruralism phenomenon that began in the 1960s. In this urban-rural flow we find the origins of naturbanization; the motivation was not economic but rather a search for surroundings that are peaceful, freeing, less contaminated, and with a certain landscape quality that is valued by parts of the urban population, generally younger people. Indeed, "New ruralism expresses a profound change in territoriality, an essential transformation of an individual's relationships with his or her biosocial surroundings. This transformation manifests itself, basically, through a new conception of work, and of a whole series of new attitudes, behaviours and values in the most immediate surroundings" (Nogué, 1988: 167). The new ruralism¹¹ movement was especially important in the Pyrenees, perhaps not in quantitative terms but wherever new ruralists settled they did end years of decline. They were the basis for the creation of new synergies that maintained the resident population of villages, slowed the rate of population aging, developed value-added activities, provided new information, produced a certain generational turnover, etc. We must also note that they arrived in advance of the trends toward mountain climbing, hiking, ski resorts, and organic agriculture (Soriano et al., 2003).

¹¹ New ruralists (translated from neorural in Spanish and Catalan language) were considered a demographic phenomenon produced from the 1970s to 1980s, generated by the desire to live close to nature and to the rural past, representing a more sustainable way of life. They were basically young people coming from metropolitan areas and highly influenced by political movements like pacifism, communism and anarchism, and were strongly critical of capitalism and particularly of the Spanish dictatorship that persisted until 1977. This demographic movement, which has been compared with the 'beat generation' in USA, was significant in Spain, particularly in the Pyrenees. No quantitative data is available on the subject, but they are a reference for Spanish rural studies. A part from ideological motivations, the 'neorurals' decision to settle in more or less remote places was inspired by the idea of living this social model away from social pressure.

After the 1960s, the major ski areas were established in the Pyrenees. However, not until Spain's construction boom began in the 1990s did the ski areas become a factor in promoting the construction of new second-home developments. The proportion of these homes progressively increased until they exceeded the number of principal residences in the most tourism-oriented counties, Cerdanya (53.6% in 2011) and Val d'Aran (53.7 in 2011) (Table 5)¹². They now appear to have reached market saturation since in both counties the proportion of second homes has decreased in respect with 2001. For the region as a whole, second homes still exceed 40% of total housing units because this sector continues to increase in other counties, namely Alta Ribagorça, Pallars Jussà and Pallars Sobirà.

	Second homes 2011	Total units 2011	Second homes/total (%) 2011	Second homes/total (%) 2001	Second homes/total (%) 1991	Second homes/total (%) 1981
Alt Urgell	2,640	14,138	18.7	19.7	11.8	13.2
Alta Ribagorça	1,881	4,323	43.5	34.8	29.5	14.8
Cerdanya	11,353	21,186	53.6	57.3	56.1	41.3
Pallars Jussà	3,786	10,966	34.5	27.0	24.4	25.8
Pallars Sobirà	3,397	7,503	45.3	42.9	41.2	27.7
Val d'Aran	5,446	10,133	53.7	56.0	64.7	54.0
Total HCP	28,502	68,248	41.8	41.1	38.7	30.4

Tab 5. Second homes compared to total housing. HCP and Counties, 1981 - 2011. Source: IDESCAT, from Population and household Census, National Statistical Institute, Spain (INE).

This development model has given rise to two territorial dynamics and consequently to two very different types of landscape. On one hand, urbanization has been concentrated and intensified in new residential areas or in expansions of existing communities. Sometimes this new urbanization is located in mountain valleys near cities that attract the most tourism. In many cases this has reconfigured the original urban character of the affected towns as new construction predominates over the old (Figure 19). Developers have often introduced architectural styles from other European mountain regions, displacing local styles. In these cases, the basic natural element of the territory is notably diminished as the artificiality of the space increases. As a consequence, the landscape loses symbolic value as a natural and traditional space (Bertrand & Bertrand, 2002).

¹² The distinction between second homes in use and vacant non-principal dwellings is available for all municipalities in the Catalan case study. The number of vacant non-principal dwellings in the HCP is quite limited: 8,684 (12.7% of total dwellings). Even so, the data on second homes in the Catalan case are more precise than those in the case from Andalusia because the latter include vacant dwellings.



Fig 19. Naturbanization has an impact on Cerdanya County. Author: Marta Pallarès-Blanch.



Fig 20. Townhouses on the slope of the Vall de Ruda, Val d'Aran County, HCP, 2011. Author: Albert Pèlachs.

In other cases, new urbanization is found in the highest mountain areas, next to ski areas and always close to a major PNA (Figure 20). In terms of landscape, the predominant orthogonal urban morphology (townhouses) imposes a standardized urban ethos that is unrelated to the traditional village morphology and the pre-existing urban hierarchy if there had been one. In the absence of an existing urban space, the new townhouses are localized as residential enclaves with no urban configuration (Figure 21). In any case, the increase in urbanized surface area for residential and seasonal use has occurred mostly at the margins of the territorial functionality of these spaces.



Fig 21. Urbanization between two municipalities, Ger and Bolvir, Cerdanya County, HCP. Author: Antoni F. Tulla.

On the other hand, in high mountain areas where tourism and real estate development have not yet arrived, small villages continue to be in the process of abandonment (Figure 22), except in areas that have attracted new permanent residents (Figure 23).

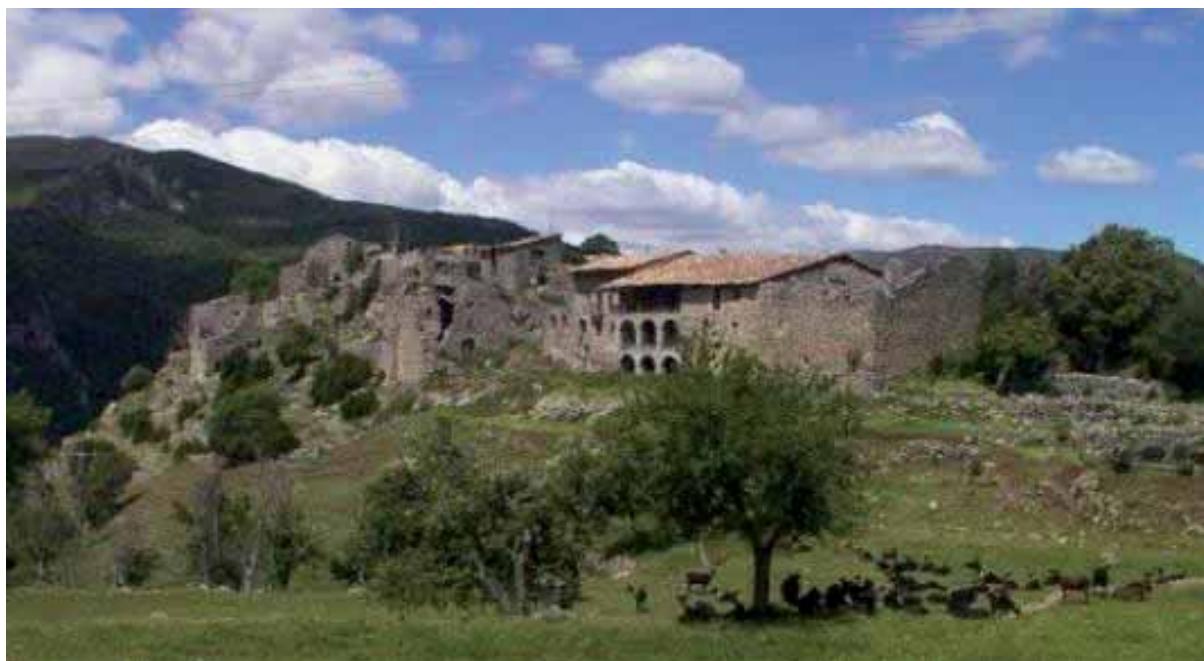


Fig 22. Puigcerver, a semi-abandoned village in the HCP, 2004. Author: Marta Pallarès-Blanch.



Fig 23. Farrera de Pallars (Burg, Pallars Sobirà, HCP). Example of a village sustained by new ruralists and new services related to the High Pyrenees Natural Park. Author: Albert Pèlachs.

Despite the landscape impact and major internal imbalances, we must acknowledge that this model of territorial development has inverted the regressive dynamic that previously existed. Beginning in the 1990s, the region's population grew steadily until 1999 (Figure 24). A population boom began early in the next decade that was sustained, with some oscillations in the growth curve, until the beginning of the current economic crisis. Total population growth clearly corresponds directly with in-migration flows that neutralize the negative natural growth rate.

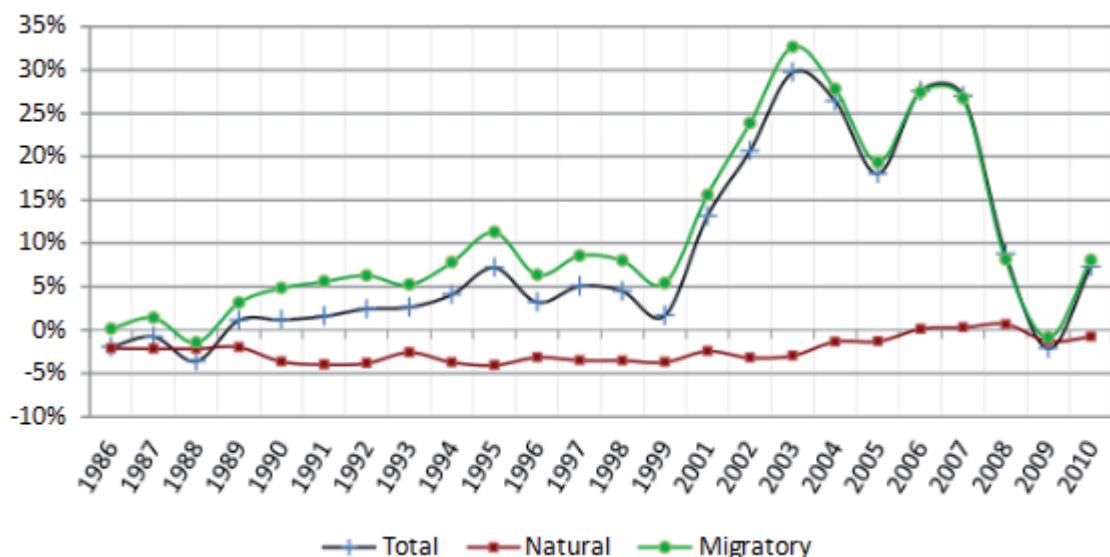
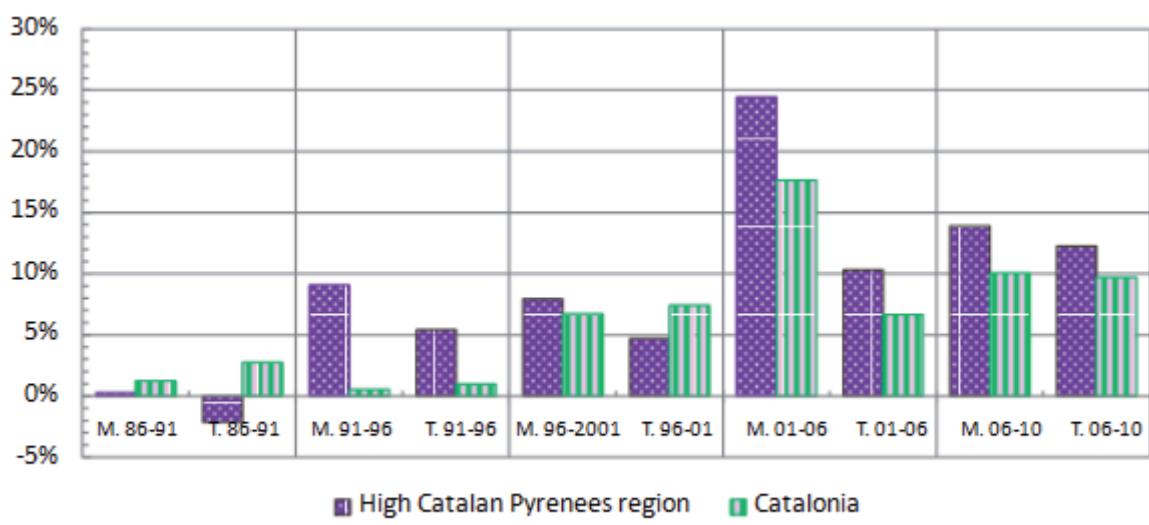


Fig 24. Total, Natural and Migratory Growth of the HCP population (1986 - 2010). Source: Self-development using IDESCAT data (1986 - 2010).



Source: IDESCAT data (1986-2011)

Fig 25. Migratory and Total Population Growth. HCP & Catalonia (1986 - 2011).

As a region, Catalonia has received a high impact of immigration, a powerful current phenomenon in Spain. We must remember that Spain is the natural gateway to Europe for Spanish-speaking Latin American immigration and much of the recent African immigration. Since 1997, no EU country has exceeded Spain in annual net migration. In 2010, 13% of the Spanish population was foreign-born and this migration was concentrated in the areas with the highest levels of economic activity and tourism: the coastal northeast and east-central part of the country and Madrid. In the two cases at hand, the rate of immigration was 7.1% in Andalusia in 2008 and 13.5% Catalonia for the same year (Castro & Mora, 2011). Therefore, we cannot attribute this change in the demographic model exclusively to urbanization because in-migration has had an extraordinary impact in Catalonia over the past decade (Figure 25).

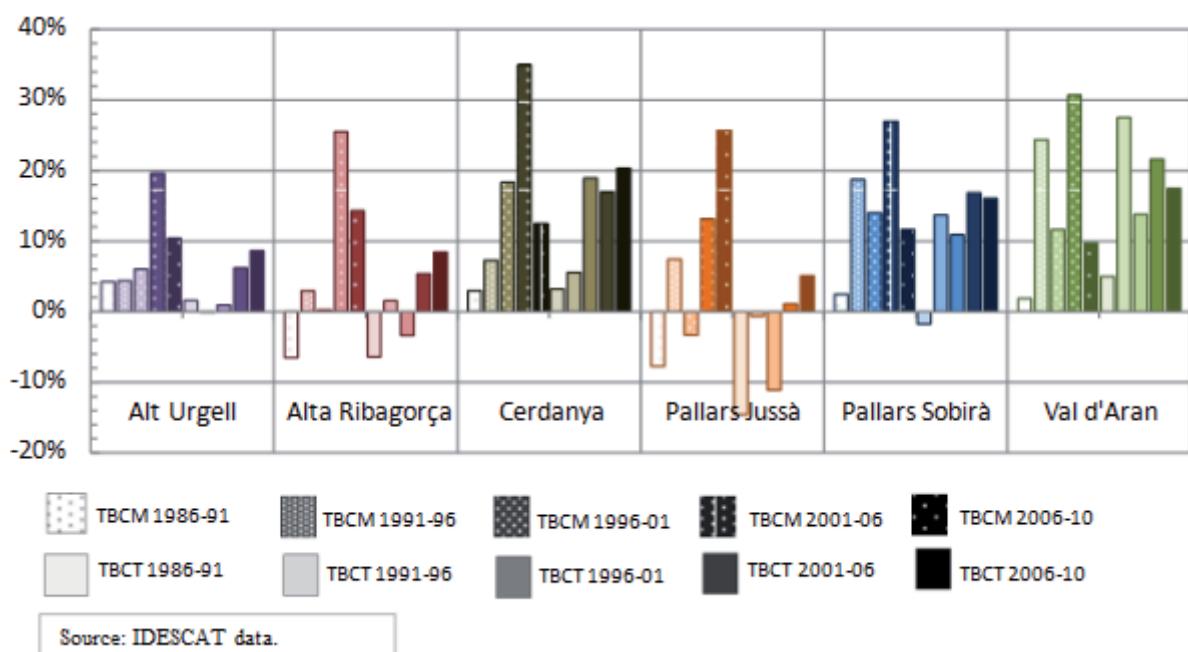


Fig 26. Migration growth. High Catalan Pyrenees counties, 1986 - 2010.

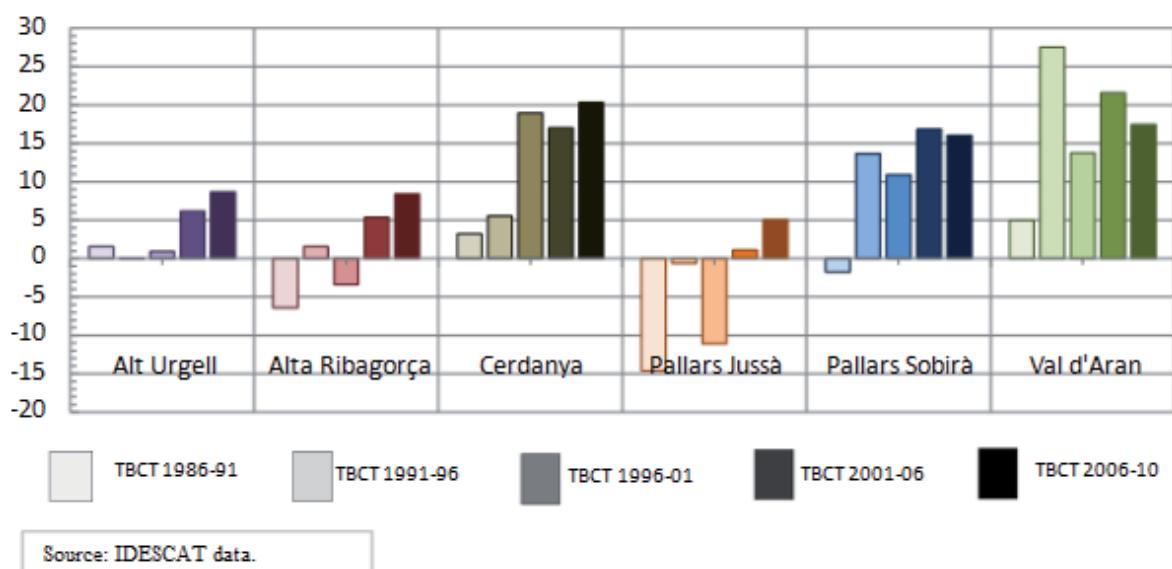


Fig 27. Total growth. High Catalan Pyrenees counties, 1986 - 2010.

At the county level, we observed two patterns of demographic growth: rapid growth in Cerdanya, Pallars Sobirà and Val d'Aran and scant growth in Alt Urgell, Alta Ribagorça and Pallars Jussà (Figure 26 and Figure 27).

The greatest population growth between 1991 and 2011 occurred in the counties with the most tourism, which also have the largest spaces designated as PNA (Tulla & Pallarès-Blanch, 2008).

Two key indicators are needed to identify and measure processes of naturbanization in the HCP region: the ratio of principal residences to total housing (Table 6) and the ratio of second homes compared to total housing (Table 7) and the number of full-time inhabitants per day and year (Tables 8).

Second homes have had --and continue to have-- great weight in the HCP region housing. In 2011, these constituted 41.8% of the region's residences (Table 5). In the two most tourist-oriented of the six counties, Cerdanya and Val d'Aran, second homes predominated over principal residences, 53.6% and 53.7%, respectively. In the HCP region, second homes

continued to increase in the 2001-2011 decade, at the rate of 33.7%, although this was a major slowdown compared to the 51.3% growth in 1981-1991 and slightly higher than 31.2% in 1991-2001 (Table 6). At the county level, there are two significant data points. On the one hand, Val d'Aran (23.4%) and Cerdanya (25.0%) had rates similar to Alt Urgell (23.2%), where second homes have traditionally been of little significance. The low growth rates of second homes in these two counties indicate the saturation of this market. On the other hand, the areas of highest growth --110.4% in Alta Ribagorça, 55.6% in Pallars Sobirà and 45.7% in Pallars Jussà-- show that these areas have not yet exhausted their period of second home expansion.

County	Second Homes				Growth in Second vs Total (%)		
	1981	1991	2001	2011	81-91	91-01	01-11
Alt Urgell	1,093	1,094	2,143	2,640	0.1	95.9	23.2
Alta Ribagorça	247	648	894	1,881	162.3	37.9	110.4
Cerdanya	3,692	6,776	9,081	11,353	83.5	34.0	25.0
Pallars Jussà	1,96	1,946	2,598	3,786	-7.0	33.5	45.7
Pallars Sobirà	1,065	1,797	2,182	3,397	68.7	21.4	55.6
Val d'Aran	2,676	3,980	4,411	5,446	48.7	10.8	23.4
TOTAL HCP	10,733	16,241	21,31	28,502	51.3	31.2	33.7

Note: Growth of t period, f.i. 2011, in relation to t-1 period f.i. 2001, is calculated in this way, $[(t - (t-1)) \times 100] : t-1$.

Data Source: Household Census, 1981, 1991, 2001 and 2011 Spain's National Institute of Statistics (*Instituto Nacional de Estadística*).

Tab 6. Proportion of Second Homes in the HCP, 1981 - 2011.

County	Principal residences				Growth in Primary vs Total (%)		
	1981	1991	2001	2011	81-91	91-01	01-11
Alt Urgell	5,413	6,190	7,017	8,794	14.3	13.4	25.3
Alta Ribagorça	1,128	1,124	1,367	1,810	-3.0	21.6	32.4
Cerdanya	3,498	4,050	5,543	7,665	15.8	36.9	38.2
Pallars Jussà	4,419	4,480	4,753	5,639	1.4	6.1	18.6
Pallars Sobirà	1,603	1,796	2,486	3,183	12.0	38.4	28.0
Val d'Aran	1,607	1,893	2,848	3,973	17.8	50.4	39.5
TOTAL HCP	17,668	19,533	24,01	31,064	10.6	22.9	29.3

Note: Growth of t period, f.i. 2011, in relation to t-1 period f.i. 2001, is calculated in this way, $[(t - (t-1)) \times 100] : t-1$.

Data Source: Household Census, 1981, 1991, 2001, 2011 Spain's National Institute of Statistics (*Instituto Nacional de Estadística*).

Tab 7. Proportion of Principal Residences in the HCP, 1981-2011.

With respect to principal residences, there is notable growth, ranging from 10.6% in 1991 to 22.9% in 2001 and 29.3% in 2011 (Table 7), although less than the increase in second homes. In this case, the growth distribution by county is the inverse of the second homes trend. The counties with the least growth in principal residences are Pallars Jussà (18.6%) and Alt Urgell (25.3%). The counties in which the growth of the secondary sector slowed the most are those that reported the greatest growth in principal residences: Val d'Aran (39.5%), Cerdanya (38.2%).

From 1981 to 2001, there was a major increase in seasonal residents, shown by the growth in second homes (Table 6). In the following decade, there was a significant increase in principal residences -- surpassing that of second homes. Although we cannot assert with any confidence that some part of the seasonal population became permanent residents, it seems certain that the increase in second homes was accompanied by an increase in principal residences.

To determine the population burden of the HCP region, we have access to data on inhabitants/day, an indicator that reflects the estimated seasonal population, which differs from the official census. In general terms, inhabitants/day includes five components: 1) Principal residences (population residing in the town); 2) Second homes (population staying in their own or others' houses or visiting family and friends), 3) Tourism (overnight stays in tourist establishments); 4) Labour mobility (no overnight stays); and 5) Mobility studies (other purposes, no overnight stays). The most recent estimates of actual population indicate an overall decline between 1991 and 2010, even in the counties with the most tourism (Table 8). Therefore, due to slower growth in second homes in 2010 there was a lower estimate of seasonal population. Nonetheless, the HCP has a higher percentage of seasonal population than is calculated for Catalonia as a whole.

County	Estimated Pop. 1991	Pop. Census 1991	Inh./day 1991	Estimated Pop. 2001	Pop. Census 2001	Inh./day 2001	Estimated Pop. 2010	Pop. Census 2010	Inh./day 2010
Alt Urgell	23,029	19,010	1.21	27,185	19,349	1.40	23,374	22,005	1.06
Alta Ribagorça	5,140	3,514	1.46	7,144	3,623	1.97	5,360	4,278	1.25
Cerdanya	24,771	12,396	2.00	41,897	14,239	2.94	24,675	18,549	1.33
Pallars Jussà	16,872	12,860	1.31	19,342	12,817	1.51	15,038	13,978	1.08
Pallars Sobirà	10,681	5,418	1.97	17,337	6,120	2.83	9,644	7,646	1.26
Val d'Aran	20,689	6,184	3.35	28,972	7,956	3.64	12,807	10,206	1.25
Total HCP	101,182	59,382	1.70	141,877	64,104	2.21	90,898	76,662	1.19
Catalonia	6,340,255	6,059,494	1.05	6,988,973	6,331,231	1.10	7,618,631	7,512,381	1.01
% HCP/Cat.	1.60	0.98	162.85	2.03	1.01	200.49	1.19	1.02	116.92

Note: For information about the sources and parameters of estimated population data, see Methods, footnote 4.
Data Sources: Mendizábal (1993) for Estimated Population 1991 and 2001 and Catalan Institute of Statistics (IDESCAT) for the 2010 estimate of seasonal population.

Tab 8. Inhabitants per day and year. HCP Counties and Catalonia, 1991 - 2010. Data Sources: Mendizábal (1993) for Estimated Population 1991 and 2001 and Catalan Institute of Statistics (IDESCAT) for the 2010 estimate of seasonal population.

In summary, the HCP experienced a regressive scenario after the 1950s and lasting until the 1980s, with the abandonment of agricultural and other traditional activities. After the 1980s there was intensive development of second homes, generally near the ski areas located in counties that had been summer destinations throughout the 20th century because of their natural attractiveness. As a consequence, there was an increase in seasonal population (number of inhabitants per day) between 1991 and 2001 in every county in the region, exceeding the average of Catalonia as a whole. On the other hand, between 2001 and 2010 this indicator decreased to values below those of 1991, although remaining above the overall average for Catalonia. This leads us to consider the establishment of a territorial development model that generates new permanent residences. The high in-migration rate that began in 2000 (Figure 27) was generalized throughout Catalonia. Nonetheless, the HCP region acquired a larger contingent due to the job opportunities, primarily in the construction sector and secondly in the hospitality sector (restaurants, hotels, etc.), followed by expansion of the service sector.

5. Naturbanization and the new rural landscape in Andalusia and Catalonia

Both areas studied; rural natural areas in Sierra Nevada –SNPS– (Andalusia) and rural natural areas in the HCP (Catalonia) seem to have shared in the population recovery during the past decade, after decades of decline. Although natural population growth remains stagnant or declining in certain areas, most generally the migration processes in both zones have been inverted. Demographic recovery thanks to in-migration is their common factor. The greater in-migration trend has occurred in the HPC, which reflects the high influx of newcomers to Catalonia during the past decade. In previous decades, both areas exported population as a consequence of the recession in traditional agriculture, the lack of job opportunities and the difficulty of achieving a quality of life similar to that of cities. Nonetheless, a few decades later agriculture had become specialized and production was focussed on high-quality, value-

added food items. At the same time, villages reached a level of services that arrived “better late than never”, but in some cases after a majority of the local population had emigrated.

Urbanization in open spaces has been a growing process of great importance in Spain in the past 30 years. In the HCP region of Catalonia, this urbanization has basically consisted of constructing residential areas in attractive landscapes, or as close as possible if urbanization of the surrounding area is restricted. To a great extent, these areas are concentrated around ski stations, which in turn are close to a region's major PNAs. This has implied the occupation of parts of the territory by second homes, with the resulting increase in seasonal population. Second homes expansion in HCP was in part due to the influence of the Barcelona Metropolitan Area (2012 population: 3,239,337¹³), the largest potential critical mass in Catalonia, even though it is 150 to 300 km from the study area. On the other hand, the Granada metropolitan area (2011 population: 519,510¹⁴) in Andalusia is closer to the SNPS, which favours naturbanization. In both cases, the zones close to the PNA had a higher percentage of non-principal residences in 2011 than the rest of their communities (41.8% in HPC and 44% in SNPS, compared to 12.2% in Catalonia and 14.4% in Andalusia) or Spain as a whole (14.6%¹⁵).

The second homes model of development has promoted the growth of tourist services that have yielded undeniably positive results in mountain areas (Ganau, 2013). These are reflected in the rise of per capita income in areas formerly affected by abandonment of agrarian activities and, consequently, scarred by depopulation. Gross Disposable Income per capita in 2000 was 12,900 Euros in HCP (11,800 Euros in Catalonia) and 18,000 in 2008 (16,900 in Catalonia)¹⁶. However, this model of development alters the balance between economic activities and those elements that produce a culturally and socially attractive landscape. Therefore, landscape preservation in mountain areas, as we have inherited it from the 20th century, is not guaranteed without the maintenance of agrarian activities (Soriano et al., 2003).

Over the past two decades, public institutions in these remote and natural areas, together with the private sector, have promoted the tourism trademarks. In the HCP, the Pyrenees trademark is tightly linked to snow sports but also goes beyond the winter season by incorporating rural tourism, mountain climbing, hiking, trekking, horseback riding, etc. During this period, the small primary sector became professionalized and new economic activities with higher added value were initiated, such as cooperatives producing dairy products that merit quality seals of approval and products with the protected designation of origin, or geographical indication of quality designation (Tulla et al., 2009). Local identities have been strengthened, in part, thanks to the development of artisan food products and arts and crafts workshops (Alamon et al., 2012). Using local resources, these facilities produce foods, decorative arts, and crafts that complement the tourist offerings and provide a link to the primary sector. In the case of the SNPS, these new activities are based on efforts to establish highly diversified tourism activities, the reactivation of crop and livestock operations, and the transformation of local products to high-quality, value-added offerings (Tolón & Lastra, 2009a). To a great extent, the image of the SNPS is emblematic of environmental and landscape quality that places value on the territory. This PNA holds European Charter of Sustainable Tourism status¹⁷ since 2003, and has a long history of combining tourism with value-added activities in the natural and socioeconomic arenas (Gessa & Toledano 2011).

The government of Andalusia played a major role in the establishment of synergies between tourism and sustainable rural development in economically depressed rural zones, most of

¹³ Source: Catalan Statistics Office.

¹⁴ Source: Andalucía Statistics Office. Official population data from the 1 January 2012 update of the municipal register.

¹⁵ Source: 2011 Household Census, Spain's National Institute of Statistics (Instituto Nacional de Estadística).

¹⁶ Source: Catalan Statistics Office

¹⁷ The European Charter of Sustainable Tourism incorporates the European and worldwide priorities stated in the recommendations of Agenda 21, adopted during the Rio Earth Summit in 1992, and by the 5th programme of community actions for sustainable development. CETS favours the definite application of the concept of sustainable development. Local parties involved in some way in the tourism industry draw up a common strategic plan for the future every five years and put into practice its proposals.

which were located in natural parks. Although they had different effects in the various territories where they were applied, there were numerous specific legislative initiatives (among them, the Programmes for the Integrated Development of Rural Tourism in Andalusia, 1987 and 1992; General Plan for Tourism in Andalusia, 2000-2006; and the Senda Plan, 2000 - 2004). These initiatives were in response to the different needs of the territories, according to the strategies outlined such as favouring a type of tourism that differed from that of the coastal areas, complementing tourism development with preservation of natural and cultural heritage, creating and improving tourist accommodations, introducing technological and organizational innovations, participating in international tourist circuits, training and retraining employees in the sector, coordinating environmental protection with tourism promotion, etc. (Flores & Barroso 2012). The importance of the territories in the analysis and development of these policies was also studied. The Andalusia model of rural development is associated with the existence and strength of non-profit associations, called rural development groups that were established within the EU LEADER framework and adopted as part of executing the Plan for Andalusia Rural Development and Programme for Economic Development and Diversification in Rural Zones (de Pablo & Berino 2002).

In the case of the Catalan government, a reasonably effective management of mountain areas was achieved, as evidenced by the High Mountains Law (Llei 2/1983) and policies implemented by the Generalitat de Catalunya in the 30 years since. Two examples that can be cited are the agreement that created the Plan for General Mountain Policy and the Interdepartmental Mountain Group in 2002 (part of the Department of Territorial Policy and Public Works) and the establishment of the Institute for the Development and Promotion of the High Pyrenees and Aran in 2002 (Ganau, 2013). In the HCP, the partial territorial plan (*Pla territorial parcial de l'Alt Pirineu i Aran*¹⁸) is the region's principal tool for organizing the territory, and pays special attention to the PNA. Grants are available to fund projects that support the preservation, improvement and promotion of the PNAs in four ways: 1) management of the natural heritage, 2) development of infrastructure related to public uses, 3) improvement of structures for agricultural or livestock uses, and 4) dissemination of environmental values and of heritage.

The framework of EU rural development programmes is particularly important, specifically the LEADER programmes and others at the state and regional level that offer useful tools to transfer methods for planning rural development strategies to the local scale. This includes adopting (to a greater or lesser extent) a bottom-up approach. These tools have also provided the basis for incorporating mechanisms to encourage participation and cooperation, in some cases making possible major steps forward in local governance (Esparcia 2000). This is especially important if local communities are to regulate naturbanization (Mehnen et. al. 2009).

Indeed, multifunctionality and sustainable development concepts owe their origins, at least in part, to debates within the policy community about rural development. Consequently, perspectives are starting to shift away from a sectorial compensation ethos towards an increasing recognition of the wider opportunities available to rural areas (Copus & Dax 2010). In a certain manner, the European Union's rural development programmes have been directed at facilitating the professionalization, expansion or generation of businesses of the same type as those initiated by new ruralism pioneers at the end of the 1970s and that were based on the use of local and/or agrarian resources. Activities devoted to agrarian diversification such as rural tourism and the production of high-quality food products have been particularly supported by the LEADER programme, along with other Rural Development Programme initiatives by which governments encourage innovations in agriculture. Projects that reintroduce extinct species, interconnect natural spaces, create means of environmental communication or establish heritage-related facilities are examples of the type of initiatives that have been supported by the LIFE programme and by FEOGA and FEDER funding. These funds are transferred to the regions and administered in specific ways (New Sources of Employment

¹⁸ Catalan law (24/2001, 31 December), establishes thematic content for partial territorial plans that is similar to the general plan: a) Definition of nuclei that are especially appropriate for facilities of interest to the county; b) Designation of spaces of natural interest; c) Definition of agricultural or forestry land uses of special interest; d) Infrastructure placement; e) Areas protected from construction and natural spaces of historical-artistic interest; f) Socioeconomic development planning; and g) Urban planning.

Programme, Pilot- and Experimental Projects, Local Development Facilitators, etc.). Other programmes that should be mentioned include cooperation between border territories (INTERREG), which encourages connections and networking between organizations, institutions, etc., including Natural and National Parks. All of these activities contribute to the preservation and recognition of the values of landscape and of natural and cultural heritage, and favour the establishment of businesses that promote sustainable rural and local development. All of this has helped to retain local residents and attract returning natives or newcomers, with the help of the increasing mobilization and communication among people, including telework (Pallarès-Barberà 2004; Tulla et. al., 2009; Halfacree 2012; Solé et al. 2012).

For all the elements examined in the case studies, we identify one sector of the in-migrant population whose residential mobility is not exclusively related to economic considerations, although these are indirectly relevant. Within this sector of new residents, nature is a key element in their decision making, whether for personal enjoyment or as a work-related factor.

Where the permanent population increases, naturbanization contributes to sustainable local development and reduces the dichotomy between the interests of visitors and inhabitants (Figueiredo, 2009). The new model combines landscape preservation with the introduction of new value-added activities, often generated by the new residents, thereby respecting the balance between anthropised natural elements and new needs for urban space (Tulla et al., 2009). To some extent, the two models, real estate promotion of second homes and sustainable rural development, have proceeded in parallel in some areas, even though they have evolved at different rhythms and are located in different parts of the territory. The promotion of second homes tends to occur outside or adjacent to existing population centres, while new permanent residents are more likely to renovate homes or abandoned buildings, normally located within the rural population centre. The demographic and economic recovery reflected in the data undoubtedly is produced by the first model, which is more exogenous --and particularly so in the HCP region. It would not be fair to ignore the more sustainable model initiated by the new ruralists that has become the backbone of sustainable local development in these communities. New ruralists in-migration began in the 1970s, when the PNAs were practically non-existent as a social factor and some of them had not yet been established (Corraliza et al. 2002). Without a doubt, however, we can identify sensitivity toward natural preservation and rural ways of life as a factor in the choice of place of residence for these new "rural settlers". Similarly, in other qualitative studies based on study area the presence of a high-quality natural environment is a determining factor in the population that has arrived or returned to areas with a PNA (Solé et al., 2012; Guirado, 2011).

According to the growth charts, population growth is totally dependent on in-migration. However, the economic crisis may prove to be a factor in population trends. At the end of the real estate bubble in 2008, the more exogenous model also came to an end. There are now some indications that the lack of jobs in rural areas, which is now more acute, is slowing the in-migration trend. Nonetheless, there is evidence that urban unemployment causes some sectors of the population, especially those with family ties to rural areas, to plan a personal and employment future in these newly revalued zones (Domínguez García et al. 2012). In any case, the foundation exists to compare the results of both models, the one based on second homes promotion and the other based on integrated rural development principles. This is the dilemma faced by PNAs. These spaces offer added value, now that after decades of abandonment they can entice residents, present opportunities for development, and therefore reactivate some villages that would otherwise have been condemned to extinction. Naturbanization can help to break the vicious circle of population decline and loss of services in peripheral rural areas (Sedlacek et al. 2009). The laws that protect these spaces were not achieved without confronting opposition from local economic sectors (Troitiño et al. 2005). Therefore, the processes of naturbanization can provide evidence of contradictions in our system but also, at the same time, offer new perspectives and new development opportunities in territories where it had seemed for decades that nothing could occur.

6. Conclusions and Recommendations

One of the most significant expressions of rural revaluation is reflected by PNAs with particular landscape qualities, such as National Parks and Natural Parks, attracting not only visitors but also permanent or seasonal residents nearby or within their boundaries if possible. This sociodemographic phenomenon, and its effects on rural space, was studied in this paper using the concept of naturbanization, which is based upon urban-rural spatial dynamics theories, namely the field of counter-urbanization. However, while counter-urbanization stands for urban demographic deconcentration patterns, naturbanization includes the pull factor of rural natural areas attracting newcomers. Amenity migration studies have also assessed the influence of environmental elements on residential mobility. Despite their different theoretical traditions, both lines of research reveal the great importance of rural natural areas, often governed by conservation measures, in contemporary spatial transformations. Naturbanization arises in the 21st century as a consequence of the spread of environmental values and the increasing quality of life in rural areas –and public provision of infrastructure - that allows the assimilation of many aspects of an urban life style. The importance of natural values in studies of residential mobility in rural areas is observed across Europe, including Mediterranean countries like Spain, where the blurring of rural-urban distinctions occurred later than in Northern European countries.

Naturbanization processes have been analysed in this paper by comparing two PNAs in mountain areas of Spain, one in Andalusia, in the south, and the other in Catalonia, in the northeast. In both areas, territorial units (municipalities in Andalusia and counties in Catalonia) located in or close to the PNA experienced greater population growth than those more distant from the PNA. In both cases, net migration flows occur in areas with a history of demographic decline. This is, according to naturbanization studies, the first sign of a naturbanization process. Housing expansion, as the second indicator, is also present in both areas. It is particularly important to observe that growth in second homes is greater and constitutes a higher percentage of total residences in zones close to PNAs than in the rest of the mountains of the study areas. The difference between the two case studies was the earlier arrival of the second home phenomenon in the Pyrenees, where the growth had slowed in the most recent study period; in contrast, the later growth in second homes in the SNPS showed a higher recent rate of growth. The third indicator in the naturbanization process is the positive impact on sustainable local development of the new residents attracted by natural values. The EU's rural development policies have had a major impact on the economic diversification of rural territories, especially in the most remote areas where local resources, especially landscape and heritage aspects, have a decisive role in the emergence of territorial development processes. However, the results do not seem to have the same degree of implementation in all areas. In both case studies, there were examples of best practice in sustainable rural development initiatives due to local products of distinctive quality and the channels for proximity product commercialization. The study results show the positive influence of the PNAs in socioeconomic dynamics, generating neo-endogenous processes of territorial development, although this was more evident in the case of Andalusia. The evidence of this is their European Charter of Sustainable Tourism status, a distinction that has not been achieved by the Catalan parks in the study area. As shown by the present study, where tourist amenities are less present, local assets are the added value. The results suggest that a lower level of private investment can be not only worthwhile but can represent greater opportunity to implement public policies promoting sustainable rural development.

The threats of a more mature or even saturated urbanization process, particularly significant in the Catalan case, affect the conservation of natural landscape because naturbanization has major impacts on the landscape. In order to implement naturbanization phenomena in a more sustainable model of local rural development, it is essential to include the attraction of new residents as a key element in PNA management plans. In this sense, it is important to emphasize the need to strengthen the crucial role of PNA managers in remote areas, so that they can provide leadership or at least coordinate development programmes that are compatible with protecting ecological, economic and social balance. This policy should be accompanied by support for the creation of businesses related to artisan food products and

environmental tourism. On the other hand, it is crucial that land uses in the protected space be controlled by measures that organize a network of small cities and towns or villages with a hierarchical transportation system that improves access and regional connectivity. Secondly, this structure must consider all PNAs, in accordance with the Nature 2000 Network. Thirdly, both the agrarian and industrial areas must be protected from the extensive urbanization of the territory, respecting the European Landscape Agreement (Florence 2000). Last but not least, effective implementation of this plan requires the involvement of local governments and stakeholders and especially the organizations that manage the PNAs.

Acknowledgements

The authors gratefully acknowledge the research support provided by the Catalan Centre for Integrated Rural Development (Centre de Desenvolupament Integrat de Catalunya, CEDRICAT) Foundation, including the doctoral programme "Talent-Empresa" (Marta Pallarès-Blanch). Her work has been done within the framework of the UAB Ph.D. programme in Geography. We also appreciate the funding support by project grants SEJ 2007-63024, CSO2011-28480 and CSO 2009-08271. We also wish to recognize the contributions made by those who reviewed this article.

References

- [1] Alamon, N., Guardia, C., Pallarès-Blanch, M., Pallarès, I. & Paül, D. (2012). Potencialidades del desarrollo rural sostenible: la artesanía alimentaria en el Pirineo. In *Proceedings of XVI Coloquio de Geografía Rural de la Asociación de Geógrafos Españoles "Investigando en rural" May 10-12th 2012*, Sevilla.
- [2] Arkleton Trust (1985). *Part-time Farming in the Rural Development of Industrialized Countries*. Langholm, Dumfriesshire: The Arkleton Trust.
- [3] Bell, M. & Ward, G. (2000). Comparing temporary mobility with permanent migration. *Tourism Geographies: Tourism Geography*, 2 (1):87-107. Doi: 10.1080/146166800363466.
- [4] Berry, B. J. L., (1976a). The counter-urbanization process: urban America since 1970. *Urban Affairs Annual Review* 11: 17-30.
- [5] Berry, B. J. (1976b). *Urbanization and Counter-urbanization*. London: Sage.
- [6] Berry, B. J. (1978). The Counter-urbanization Process: How General? In N. Hansen (ed), *Human Settlement System* (pp. 25-50). Cambridge: Ballinger.
- [7] Bertrand, C. & Bertrand, G. (2002). *Une géographie traversière. L'environnement à travers territoires et temporalités*. Paris: Éditions Arguments.
- [8] Barros, F. (2008). *Anàlise do Fenòmeno da Naturbanizaçao ao Nivel do PDM – Aplicação a Terras de Bouro*. Braga: Universidade do Minho.
- [9] Bourdeau, P., Daller, J. F. & Martin, N. (2012). *Migrations d'agrément: du tourisme à l'habiter*. Paris: L'Harmattan.
- [10] Bowler, I. R., Bryant, C. R. & Nellis, M. D., eds. (1992). *Contemporary Rural Systems in Transition. Vol. 2 Economy and Society*. Totnes: CABI publishing.
- [11] Boyle, P., Halfacree, K. & Robinson, V. (1998). *Exploring Contemporary Migration*. Longman, Harlow.
- [12] Brown, D. L. & Cromartie, J. B. (2004). The Nature of Rurality in Postindustrial Society. In Champion, A. G. & Hugo, G., eds., *New Forms of Urbanization: Beyond the Urban-rural Dichotomy* (pp. 269-285). Farnham: Ashgate.
- [13] Brown, D. L. & Wardell, J. M., eds. (1980). *New Directions in Urban-Rural Migration. The Population Turnaround in Rural America*. New York: Academic Press.

- [14] Bunce, M. (1994). *The countryside idyll: Anglo-American images of landscape*. London: Routledge.
- [15] Camarero, L. A. (1993). *Del éxodo rural y del éxodo urbano*. Madrid: Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.
- [16] Cànoves, G., Villarino, M. & Herrera, L. (2006). Políticas públicas, turismo rural y sostenibilidad: difícil equilibrio. In *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles* 41, 199-220.
- [17] Casado-Díaz, M. A. (2004). Second homes in Spain. In Hall, C. M. & Müller, D. K., eds., *Tourism, mobility and second homes. Between Elite Landscape and Common Ground*. (pp. 215-233). Trowbridge: Cromwell Press.
- [18] Castro, J. & Mora, J. (2011). *La inmigración en España: procedencia y distrucción interior. Migraciones internacionales y co-desarrollo: el caso de Ecuador* (conclusiones y respuestas del Seminario de Expertos sobre el desarrollo y derechos de las personas: el caso de Ecuador, en Madrid y en Quito en 2011. Universidad Rey Juan Carlos, 2011.
- [19] Cloke, P. (1977). An index of rurality for England and Wales, *Regional Studies*, 11(1), 31-46. Doi: 10.1080/09595237700185041.
- [20] Cloke, P. (1985). Counter-urbanisation: a rural perspective. *Geography* 70, 13-23.
- [21] Cloke, P. (2006). Conceptualizing rurality. In Cloke, P., Marsden, T. & Mooney, P., eds., *Handbook of rural studies* (pp. 18-28). London: Sage.
- [22] Cloke, P. & Little, J. (1990). *The rural state? Limits to planning in rural society*. Oxford: Clarendon Press.
- [23] Cloke, P. & Thrift, N. (1990). Class and change in rural Britain. In Marsden, T., Lowe, P. & Whatmore, S., eds., *Rural Restructuring. Global Processes and Their Responses* (pp. 165-181). London: David Fulton Publications.
- [24] Cloke, P., Philips, M. & Thrift, N. (1995). The new middle classes and the social constructs of rural living. In Butler, T., Savage, M., eds., *Social change and the middle class* (pp. 220-238). London: UCL Press.
- [25] Copus, A & Dax, T. (2010). Conceptual Background and Priorities of European Rural Development Policy. Rural Development Impacts. WP1 Priorities in RD Policies – Deliverables. Funded by the 7th Framework Programme for Research and Technology Development of the European Commission Project no. 213034. Accessed from <http://www.rudi-europe.net/reportspublications.html> [Retrieved 28-10-13].
- [26] Corraliza, J. A., García, J. & Valero, E. (2002). La imagen social de los parques naturales. In *Los Parques Naturales en España: conservación y disfrute* (pp. 129-204). Madrid: Fundación Alonso Escudero.
- [27] Czerny, M., Lecka, I. & Wujek, M. (2009). The development of urbanization in the neighbourhood of Kampinoski National Park. In Prados, M. J., ed., *Naturbanization: New identities and processes for rural-natural areas* (pp. 29-45). London: Taylor & Francis.
- [28] Champion, A. G., ed., (1989). *Counterurbanization. The Changing Pace and Nature of Population Deconcentration*. London: Edward Arnold.
- [29] Champion, A. G. (1995). Internal migration, counterurbanization and changing population distribution. In Hall, R., White, P., eds., *Europe's Population: Towards the Next Century*. (pp.99-129). London: UCL Press.
- [30] Champion, T., Coombes, M. & Fotheringham, S., eds. (1998). *Urban exodus*. London: CPRE.
- [31] Champion, A. G. & Hugo, G. (2004). Introduction: Moving Beyond the Urban-Rural Dichotomy in Champion, A. G. & Hugo, G., eds., *New Forms of Urbanization: Beyond the Urban-rural Dichotomy* (pp. 3-25). Farnham: Ashgate.

- [32] Chipeniuk, R. (2004). Planning for amenity migration in Canada: Current capacities of interior British Columbian mountain communities. *Mountain Research and Development* 24(4): 327-335. Doi: 10.1659/0276-4741.
- [33] Dahms, F. & McComb, J. (1999). 'Counterurbanization', interaction and functional change in a rural amenity area: A Canadian example. *Journal of Rural Studies*, 15(2): 129-146. Doi: 10.1016/S0743-0167(98)00056-4.
- [34] Dam van, F., Heins, S., Elbersen, B. S. (2002). Lay discourses of the rural and stated and revealed preferences for rural living. Some evidences of the existence of a rural idyll in the Netherlands. *Journal of Rural Studies* 18 (4): 461-476. Doi: 10.1016/S0743-0167(02)00035-9.
- [35] Darling, E. (2005). The city in the country: Wilderness gentrification and the rent gap. *Environment and Planning* 37(6), 1015-1032. Doi: 10.1068/a37158.
- [36] Debarbieux, B. & Price, M. F. (2012). Mountain Regions: A Global Common Good? *Mountain Research and Development* 32(Suppl), S7-S11. Doi: 10.1659/MRD-JOURNAL-D-11-00034.S1.
- [37] Deller, S. C., Tsung-Hsiu, T., Marcoullier, D., & English, D. B. K., eds. (2001). The role of amenities and quality of life in rural economic growth. *American Journal of Agricultural Economics*, 83(2): 352-365. Doi: 10.1111/0002-9092.00161.
- [38] Dijst, M., Elbersen, B. & Willis, K. (2005). The Challenge of Multi-functional Land Use in Rural Areas. Editorial *Journal of Environmental Planning and Management*, 48(1): 3-6. Doi: 10.1080/0964056042000308120.
- [39] Doctor, A. & Prados, M. J. (2012). ¿Conservar o construir? El desarrollo de la edificación en las áreas de influencia de los ENP de Doñana y Sierra Nevada. *XVI Coloquio de Geografía Rura*. (pp. 107-115). Sevilla: Asociación de Geógrafos Españoles,.
- [40] Domínguez García, M. D., Swagemakers, P., Bock, B. B., Simón Fernández, X. (2012). Making a Living: Grassroots development initiatives, natural resource management and institutional support in Galicia, Spain. *European Countryside*, 4(1), 17-30. Doi: 10.2478/v10091-012-0011-x.
- [41] Elbersen, B. S. (2001). *Nature on the Doorstep. The Relationship between Protected Natural Areas and Residential Activity in the European Countryside*. Wageningen: ALTERRA.
- [42] Elbersen, B. (2005). Combining Nature Conservation and Residential Development in The Netherlands, England and Spain. *Journal of Environmental Planning and Management*, 48(1), 37-63. Doi: 10.1080/0964056042000308148.
- [43] Elbersen, B. & Prados, M. J. (1999). Desarrollo rural y calidad de vida en el entorno del Parque Nacional de Doñana. *Estudios Regionales* 55, 47-76.
- [44] Esparcia, J., Noguera, J. I. & Pitarch, M. D. (2000). LEADER en España: desarrollo rural, poder, legitimación, aprendizaje y nuevas estructuras. *Documents d'Anàlisi Geogràfica*, 37, 95-113.
- [45] Fabes, R., Worsley, L., & Howard, M. (1983). The myth of the rural idyll. Leicester: Child Poverty Action Group.
- [46] Fernández Márquez, M. & Salinas Fernández, J. A. (2009). Impacto socioeconómico del espacio natural protegido de Sierra Nevada. In Sunyer, C., ed., *Eco-emprendedores: Retos para la puesta en valor de los espacios protegidos*. Madrid: TERRA centro para la política ambiental.
- [47] Figueiredo, E. (2009). One rural, two visions – Environmental issues and images on rural areas in Portugal, *European countryside* 1(1), 9-21. Doi: 10.2478/v10091-009-0002-8.
- [48] Fielding, A. J. (1982). Counterurbanization in Western Europe. *Progress in Planning*, 17(1), 1-52. Doi: 10.1016/0305-9006(82)90006-X.

- [49] Fielding, T. (1992). Migration and social change. In Champion, A., Fielding, T., eds., *Migration processes and patterns. Vol. I: Research progress and prospects* (pp. 225-247). London: Belhaven Press.
- [50] Fielding, A. J. (1993). Migration and the metropolis: an empirical and theoretical analysis of inter-regional migration to and from South-East England. *Progress in Planning* 39(2), 72-66. Doi: 10.1016/0305-9006(93)90006-F.
- [51] Findlay, A. & Rogerson, R. (1993). Migration, places and quality of life (voting with their feet?). In T. Champion, ed., *Population matters. The local dimension* (pp. 33-49). London: Paul Chapman.
- [52] Flores, D. & Barroso, M. (2012). The Tourism like a Strategy of Sustainable Rural Development. The Andalusian Nature Reserves. *Revista de Estudios Empresariales*. Segunda época, 1(1), 59-83.
- [53] Friedmann, J. (2002). *The prospect of cities*. Minneapolis: University of Minnesota Press.
- [54] Frey, W. H. (1993). The new urban revival in the United States. *Urban Studies*, 30(4-5), 741-774. Doi: 10.1080/00420989320081901.
- [55] Fuguita, G. V. & Johansen, H. E. (1984). *The Changing Rural Village in America. Demographic and Economic Trends since 1950*. Cambridge: Balliger Publishing Company.
- [56] Gallent, N., Mace, A. & Tewdwr-Jones, M., eds. (2005). *Second Homes: European Perspectives and UK Policies*. Farnham: Ashgate.
- [57] Ganau, J. et. al. (2013). Evolución de las zonas de montaña españolas. Documento de Trabajo inédito. Jornadas "Las políticas de montaña en España: una asignatura pendiente". 24-25 October 2013. Càtedra Repsol de Competitivitat i Desenvolupament Regional de la Universitat de Lleida.
- [58] García, A. & García, J. (2002). La cuestión rural: patología urbanística del espacio rústico. *Ciudad y Territorio. Estudios Territoriales*, (132), 277-323.
- [59] García Ramón, M. D., Tulla, A. F. & Valdovinos, N. (1995). *Geografía Rural*. Madrid: Síntesis.
- [60] Gasson, R. (1986). Part Time Farming Strategy for Survival?. *Sociología Ruralis* 26(3/4): 364-76. Doi: 10.1111/j.1467-9523.1986.tb00792.x.
- [61] Gessa, A. & Toledano, N. (2011). Turismo, Emprendimiento y Sostenibilidad en los Espacios Naturales Protegidos el caso de Andalucía – España. *Estudios y Perspectivas en Turismo* Volumen 20(5), 1154-1174.
- [62] Ghose, R. (2004). Big sky or big sprawl? Rural gentrification and the changing cultural landscape of Missoula, Montana. *Urban Geography* 25(6), 528-549. Doi: 10.2747/0272-3638.25.6.528.
- [63] Gosnell, H. & Abrams, J. (2011). Amenity migration: diverse conceptualizations of drivers, socioeconomic dimensions, and emerging challenges. *GeoJournal*, 76(4), 303-322. Doi: 10.1007/s10708-009-9295-4.
- [64] Gorton, M., White, J. & Chaston, I. (1998). Counturbanisation, fragmentation ant the paradox of the rural idyll (pp. 215-235). In P. Boyle, K. Halfacree, *Migration into rural areas. Theories and issues*. Chichester: Wiley.
- [65] Gude, P. H., Hansen, A. J., Rasker, R. & Maxwell, B. (2006). Rates and drivers of rural residential development in Greater Yellowstone. *Landscape and Urban Planning* 77(1-2): 131-151. Doi: 10.1016/j.landurbplan.2005.02.004.
- [66] Guirado, C. G. (2011). *Tornant a la muntanya* [PhD theses]. Barcelona: Universitat Autònoma.

- [67] Halfacree, K. (1994). The importance of 'the rural' in the constitution of counterurbanization: Evidence from England in the 1980s. *Sociologia Ruralis* 34(2-3), 164-189. Doi: 10.1111/j.1467-9523.1994.tb00807.x.
- [68] Halfacree, K. (1996). Out of place in the countryside: travellers and the 'rural idyll', *Antipode*, 29(1), 42-72. Doi: 10.1111/j.1467-8330.1996.tb00671.x.
- [69] Halfacree, K. (1997). Contrasting roles for the post-productivist countryside. A postmodern perspective on counter-urbanization (pp.70-93). In Cloke, P. & Little, J., eds., *Contested Countryside Cultures. Otherness, Marginalization and Rurality*. London: Routledge.
- [70] Halfacree, K. (2001). Going 'back-to-the-land' again: extending the scope of counterurbanization. *Espace. Population. Sociétés* 1-2, 161-170.
- [71] Halfacree, K. (2003). Landscapes of rurality: rural others/other rurals (pp. 141-169). In Robertson, I. & Richards, P., eds., *Studying cultural landscapes*. London: Arnold.
- [72] Halfacree, K. H. (2006). From dropping out to leading on? British counter-cultural back-to-the-land in a changingrurality. *Progress in Human Geography*, 30(3), 309-336. Doi: 10.1191/0309132506ph609oa.
- [73] Halfacree, K. (2007). Still surprises in store. Revisiting the ordinary in rural geography *Documents d'Anàlisi Geogràfica*, 50, 87-103.
- [74] Halfacree, K. (2012). Heterolocal Identities? Counter-Urbanisation, Second Homes, and Rural Consumption in the Era of Mobilities. *Population, Space and Place*, 18(2), 209-224. Doi: 10.1002/pop.665.
- [75] Halliday, J., Coombes, M. (1991). In search of counterurbanisation: some evidence from Devon on the relationship between patterns of migration and motivation. *Journal of Rural Studies* 11(4), 433-446. Doi: 10.1016/0743-0167(95)00032-1.
- [76] Harper, S. (1991). People moving to the countryside: case studies of decision-making (pp. 22-37). In Champion, T. & Watkins, Ch., eds., *People in the Countryside. Studies of Social Change in Rural Britain*. London: Paul Chapman Publishing Ltd.
- [77] Hoggart, K., (1997). Rural migration and counterurbanization in the European periphery: the case of Andalucia. *Sociologia Ruralis* 37(1), 134-153. Doi: 10.1111/1467-9523.00040.
- [78] Jaiillet, M. C. (2004). 'Developpement et recomposition des espaces périurbains'. In "Périurbain, péri rural?" *Lutte contre les discriminations, rénovation urbaine/pays touristiques*. Bordeaux: Pays et quartiers d'Aquitaine.
- [79] Johnson, J. D. & Rasker, R. (1995). The role of economy and quality of life values in rural business location. *Journal of Rural Studies* 11(4), 405-416. Doi: 10.1016/0743-0167(95)00029-1.
- [80] Kaplan, R. & Austin, M. E. (2004). Out in the country: sprawl and the quest for nature nearby. *Landscape and Urban Planning* 69(2-3), 235-243. Doi: 10.1016/j.landurbplan.2003.09.006.
- [81] Kay, C. (2008). Reflections on Latin American Rural Studies in the Neoliberal Globalization Period: A New Rurality? *Development and Change* 39(6): 915-943. Doi: 10.1111/j.1467-7660.2008.00518.x.
- [82] Krannich, R., & Petrzekla, P. (2003). Tourism and natural amenity development: Real opportunities? In Brown, D. L. & Swanson, L. E., eds., *Challenges for Rural America in the Twenty-First Century* (pp. 190-199). University Park: Pennsylvania State University Press.
- [83] Lefebvre, H. (2003). *The urban revolution*. Minneapolis: University of Minnesota Press.
- [84] Lewis, G. J. (1979). *Rural communities – a Social Geography*, Newton Abbot: David & Charles Ltd.
- [85] Ley 45/2007, de 13 de diciembre, para el desarrollo sostenible del medio rural.

- [86] Little, J. (1999). Otherness, representation and the cultural construction of rurality. *Progress in Human Geography* 23(3): 437-442. Doi: 10.1177/030913259902300307.
- [87] Loffler, R. & Steinecke, E. (2006). Counterurbanization and its socioeconomic effects in high mountain areas of the Sierra Nevada (California/Nevada). *Mountain Research and Development*, 26(1), 64-71. Doi: 10.1659/0276-4741(2006)026[0064:CAISEI]2.0.CO;2.
- [88] Loffler, R. & Steinecke, E. (2007). Amenity migration in the US Sierra Nevada. *Geographical Review*, 97(1), 67-88.
- [89] Lonsdale, R. & Holmes, H., eds. (1981). *Settlement Systems in Sparsely Populated Regions: the United States and Australia*. York: Pergamon Press.
- [90] Lourenço, J. M., Quental, N., Barros, F. (2009). Naturbanization and sustainability at Peneda-Gerês National Park (pp.45-75). In Prados, M. J. (ed.), *Naturbanization: New identities and processes for rural-natural areas*. London: Taylor & Francis Group.
- [91] Lowe, P., Murdoch, J., Marsden, T., Munton, R. & Flynn, A. (1993). Regulating the new rural spaces: The uneven development of land. *Journal of Rural Studies*, 9(3), 205-222. Doi: 10.1016/0743-0167(93)90067-T.
- [92] Llei 2/1983, de 9 de març, d'alta muntanya.
- [93] Llei 24/2001, de 31 de desembre, de reconeixement de l'Alt Pirineu i Aran com a àrea funcional de planificació, mitjançant la modificació de l'article 2 de la Llei 1/1995, per la qual s'aprova el Pla territorial general de Catalunya. DOGC núm. 3563, 29.01.2002.
- [94] Marcouiller, D. W., Lapping, M. B. & Furuseth, O. J. (eds.) (2011). *Rural Housing, Exurbanization, and Amenity-driven Development: Contrasting the "haves" and the "have Nots"*. Farnham: Ashgate.
- [95] Marsden, T. (1990). Towards the Political Economy of Pluriactivity. *Journal of Rural Studies* 6(4), 375-82. Doi: 10.1016/0743-0167(90)90050-I.
- [96] Marsden, T. (2003). The condition of rural sustainability: Issues in the governance of rural space in Europe (pp. 19-38). In Kasimis, Ch. & Stathakis, G., eds, *The Reform of the CAP and Rural Development in Southern Europe*. Aldershot: Ashgate.
- [97] Martínez Vega, J. & Romero Calcerrada, R. (2003). Repercusión de los Espacios Naturales Protegidos en la economía rural española. *Serie Geográfica*, 11, 41-60.
- [98] Mitchell, C. J. A. (2004). Making sense of counterurbanization. *Journal of Rural Studies* 20(1), 15-34. Doi: 10.1016/S0743-0167(03)00031-7.
- [99] Mehnen, N., Mose, I. & Strijker, D. (2009). Governance in Protected Areas - current state of research and existing research gaps. 1st International Conference on Landscape Economics European Consortium for Landscape Economics, CEEP, July 2-4, 2009. Wien.
- [100] Mingay, G. E., ed. (1994). *The rural idyll*. London: Routledge.
- [101] Morris, C. & Kirwan, J. (2011). Ecological embeddedness: An interrogation and refinement of the concept within the context of alternative food networks in the UK. *Journal of Rural Studies* 27, 322-330. Doi: 10.1016/j.jrurstud.2011.03.004.
- [102] Moss, L. A. G. (2006). The Amenity Migrants: Ecological Challenge to Contemporary Shangri-La (pp. 3-26). In Moss, L. A. G., ed., *The Amenity Migrants Seeking and Sustaining Mountains and their Cultures*. Wallingford: CAB International.
- [103] Moyano Estrada, E. (2005). Nuevas Orientaciones de la Política Europea de Desarrollo Rural. A propósito del nuevo reglamento de desarrollo rural. *Revista de Fomento Social* 238, 219-241.
- [104] Müller, D. K. (2006). Amenity Migration and Tourism Development in the Tärna Mountains, Sweden (pp. 245-259). In Moss L. A. G., ed., *The Amenity Migrants Seeking and Sustaining Mountains and their Cultures*. Wallingford: CAB International.

- [105] Murdoch, J. & Pratt, A. C. (1993). 'Rural Studies: Modernism, Postmodernism and the "Postrural"'. *Journal of Rural Studies* 9(4), 411-27. Doi: 10.1016/0743-0167(93)90053-M.
- [106] Murdoch, J. (1998). *Counterurbanisation and the countryside: some causes and consequences of urban to rural migration*. Cardiff: Department of City and Regional Planning, Cardiff University.
- [107] Murdoch, J. (2006). Networking rurality: emergent complexity in the countryside (pp. 171-184. In Cloke, P., Marsden, T., Mooney, P. H., eds., *Handbook of Rural Studies*, London: Sage.
- [108] Naughton-Treves, L., Holland, M. & Brandon, K. (2005). The Role of Protected Areas in Conserving Biodiversity and Sustaining Local Livelihoods. *Annual Review of Environmental Resources* 30, 219-252. Doi: 10.1146/annurev.energy.30.050504.164507.
- [109] Nechodom, M. (2005). Institutional and Policy Contexts of Biosphere Reserves: Potential Roles for Social Science in Sustainable Development Strategies. In *Third Thematic Workshop: Sustainable Land Use and Natural Resources Management, Sierra Nevada Biosphere Reserve* (pp. 195-211). Paris: UNESCO.
- [110] Nogué, J. (1988). El fenómeno neorural. *Agricultura y Sociedad*, 47, 145-175.
- [111] Nogué, J. & de San Eugenio, J. (2009). Pensamiento geográfico versus teoría de la comunicación. Hacia un modelo de análisis comunicativo del paisaje *Documents d'Anàlisi Geogràfica*. 55, 27-55.
- [112] Norris, M., Paris, C. & Winston, N. (2010). Second homes within Irish housing booms and busts: North – South comparisons, contrasts, and debates. *Environment and Planning C: Government and Policy* 28(4), 666-680. Doi: 10.1068/c08134.
- [113] Otterstrom, S. M. & Shumway, J. M. (2003). Deserts and oases: The continuing concentration of population in the American Mountain West. *Journal of Rural Studies*, 19(4): 445-462. Doi: 10.1016/S0743-0167(03)00028-7.
- [114] de Pablo, J. & Berino Díaz, L. C. (2002). El enfoque multifuncional y el desarrollo rural en Andalucía (España): estudios de casos de los grupos de acción local de Alpujarra y de Filabres - Sierra Alhamilla (Almería). *Cuadernos de Desarrollo Rural*, 48, 7-33.
- [115] Pahl, R. (1966). The rural-urban continuum. *Sociologia Ruralis*, 6(3), 299-327. Doi: 10.1111/j.1467-9523.1966.tb00537.x.
- [116] Pallarès-Barberà, M. & Vera, A. (2000). Incrustación industrial y medio innovador en la comarca del Berguedà (pp. 195-210). In Alonso, J.L.; Méndez, R., eds., *Innovación, pequeña empresa y desarrollo local en España*. Madrid: Civitas.
- [117] Pallarès-Barberà, M. & Vera, A. (2001). Espais econòmics i milieus innovatius industrials a la comarca del Berguedà. *Documents d'Anàlisi Geogràfica*, 38, 33-53.
- [118] Pallarès-Barberà, M., Pallarès-Blanch, M. & Tulla, A. F. (2003). *Capital social i treball de les dones als Pirineus. El cas de l'Alt Urgell*. Barcelona: ICD, Generalitat de Catalonia.
- [119] Pallarès-Barberà, M., Tulla, A. F. & Vera, A. (2004). Spatial loyalty and territorial embeddedness in the multi-sector clustering of the Berguedà region in Catalonia (Spain). *Geoforum*, 35(5): 635-649. Doi: 10.1016/j.geoforum.2004.03.004.
- [120] Pallarès-Blanch, M. (2009). The benefits of Nature Reserve Areas in local development: An opportunity to develop a sustainable strategy in peripheral areas. In Prados, M. J., ed., *Naturbanization: New identities and processes for rural-natural areas*. London: Taylor & Francis.
- [121] Pallarès-Blanch, M. (2012). Natural Protected Areas and Rural/Local Development: A Sustainable Strategy in Remote Areas. *Urbani izziv*, 23(2 special Issue): S87-S96. Doi: 10.5379/urbani-izziv-en-2012-23-supplement-2-007.

- [122] Paniagua, A. (2002a). Counterurbanisation and new social class in rural Spain: the environmental and rural dimension revisited. *Scottish Geographical Journal* 118(1), 1-18. Doi: 10.1080/00369220218737133.
- [123] Paniagua, A. (2002b). Urban-rural migration, tourism entrepreneurs and rural restructuring in Spain. *Tourism geographies* 4(2), 349-371. Doi: 10.1080/14616680210158128.
- [124] Paniagua, A. (2008). The environmental dimension in the constitution of new social groups in an extremely depopulated rural area of Spain (Soria). *Land Use Policy* 25(1), 17-29. Doi: 10.1016/j.landusepol.2007.02.001.
- [125] Phillips, M. (2004). Other geographies of gentrification. *Progress in Human Geography*. 28(1), 5-30. Doi: 10.1191/0309132504ph458oa.
- [126] Pintos, R. (2005). Sustainable Development and Global Change: How they are put into effect in the Andalusian Network of Natural Protected Areas (pp. 14-17). In *Global change impacts in mountain biosphere reserves*. Paris: UNESCO.
- [127] Prados, M. J. & Cunningham, C. (2002). Calidad ambiental y nuevas pautas en la movilidad residencial de la población: Propuesta metodológica para el estudio de procesos de naturbanización (pp. 425-433). In *Los espacios rurales entre el hoy y el mañana*. Santander: Universidad de Cantabria.
- [128] Prados, M. J. (2005). Territorial recognition and control of changes in dynamic rural areas. *Journal of Environmental Planning and Management* 48(1), 65-83. Doi: 10.1080/0964056042000308157.
- [129] Prados, M. J. (2009). Conceptual and methodological framework of naturbanization (pp. 11-28). In Prados, M. J., ed., *Naturbanization: New identities and processes for rural-natural areas*. London: Taylor & Francis.
- [130] Prados, M. J. & Tulla, A. F. (2009). New rural landscapes altered by naturbanization (pp. 109-125). In Robinson, G., Molinero, F., Guerra, J. C., eds., *III Anglo-Spanish Rural Geography Conference*. Canterbury: Asociación de Geógrafos Españoles & Association of British Geographers.
- [131] Prados, M. J. & Giusti, M. (2010). Naturaleza y espacio construido. Un análisis exploratorio de la naturbanización en Andalucía (pp. 304-320). In Delgado Viñas, C., ed., *Espacios y paisajes urbanos: reflexionar sobre su presente para proyectar su futuro*. Santander: Asociación de Geógrafos Españoles; Universidades de Cantabria, de Oviedo y del País Vasco.
- [132] Prados, M. J. & del Valle, C. (2010). Naturbanización y cambios en la población de los espacios naturales de Doñana y Sierra Nevada. *Documents d'Anàlisi Geogràfica* 56(3), 437-462.
- [133] Price, M. F., Moss, L. A. G. & Williams, P. W. (1997). Tourism and amenity migration (pp. 249-280). In Messerly, B. & Ives, J. D., eds., *Mountains of the world: a global priority*. Carnforth: Parthenon Publishing Group.
- [134] Pumain, D. (2004). An evolutionary approach to settlement systems (pp. 231-249). In Champion, A. G. & Hugo, G., eds., *New Forms of Urbanization: Beyond the Urban-rural Dichotomy*. Farnham: Ashgate.
- [135] Rasker, R. & Hansen, A. J. (2000). Natural amenities and population growth in the Greater Yellowstone region. *Human Ecology Review*, 7(2), 30-40.
- [136] Ramos, E. & Delgado, M. M. (2005). El enfoque territorial del desarrollo rural de las aportaciones teóricas a su aplicación en Andalucía (pp. 43-65). In Delgado, M., López, M. C. & Romero, J. J., eds., *Economía y territorio: la Comunidad Autónoma Andaluza*. Bilbao: Desclée de Brouwer.
- [137] Santamarina, B. (2005). La patrimonialización de la naturaleza: figuras (espacios protegidos) y discursos (desarrollo sostenible), (pp. 25-44). In Fernández, J. P. & Florido

del Corral, D., eds., *¿Protegiendo los recursos? Áreas protegidas, poblaciones locales y sostenibilidad*. Sevilla, Fundación El Monte.

- [138] Sage, C. (2003). Social embeddedness and relations of regard alternative 'good food' networks in south-west Ireland. *Journal of Rural Studies*, 19(1), 47-60. Doi: 10.1016/S0743-0167(02)00044-X.
- [139] Saint Onge, J. M., Hunter, L. M. & Boardman, J. D. (2007). Population growth in high-amenity rural areas: Does it bring socioeconomic benefits for long-term residents? *Social Science Quarterly*, 88(2), 367-381. Doi: 10.1111/j.1540-6237.2007.00462.x.
- [140] Sedlacek, S., Kurka, B. & Maier, G. (2009). Regional identity: A key to overcome structural weaknesses in peripheral rural regions. *European Countryside* 1(4), 180-201. Doi: 10.2478/v10091-009-0015-3.
- [141] Shucksmith, M. (1983). Second homes – a framework for policy. *Town Planning Review* 54(2), 174-193.
- [142] Sofranko, A. J. & Williams, J. D. (1980). *Rebirth of Rural America: Rural Migration in the Midwest*. North Central Region Centre for Rural Development. Ames: Iowa State University.
- [143] Solana, A. M. (2008). El encanto de lo rural, los términos del debate sobre la mión hacia áreas rurales desde la geografía británica y las contribuciones españolas. Un estado de la cuestión *Revista bibliográfica de Geografía y ciencias sociales* 13(776). Retrieved from <http://www.ub.edu/geocrit/b3w-776.htm> [12-08-2013].
- [144] Solana, A. M. (2010). Rural Gentrification in Catalonia, Spain? A Case Study of Migration, Social Change and Conflicts in the Empordanet area. *Geoforum*, 41(3), 508-517. Doi: 10.1016/j.geoforum.2010.01.005.
- [145] Solé, A., Guirado, C. & Solana, M. (2012). Cambios en la dinámica demográfica y migratoria del Pirineo catalán. Análisis sociolaboral de la población extranjera. *AGER. Journal of depopulation and rural development studies*: 12, 51-90. Doi: 10.4422/ager.2011.02.
- [146] Soriano, J. M. & Tulla, A. F. (2003). El repoblament del Pirineu Català: Desig o realitat? *Mètode* 36, 65-70.
- [147] Terán, F. de (1982). *Planeamiento urbano en la España contemporánea (1900-1980)*. Madrid: Alianza Universidad Textos.
- [148] Tolón Becerra, A. & Lastra Bravo, X. (2009a). Los alimentos de calidad diferenciada: una herramienta para el desarrollo rural sostenible. *M+A. Revista Electrónica de Medioambiente, Norteamérica*. 6, 1-23.
- [149] Tolón Becerra, A. & Lastra Bravo, X. (2009b). Los alimentos de calidad diferenciada: una herramienta para el desarrollo rural sostenible. *M+A. Revista Electrónica de Medio Ambiente* 6, 45-67.
- [150] Troitiño, M. A., de Marco, F. J., García, M., del Río, M. I., Carpio, J., de la Calle, M. & Abad, L. D. (2005). Los espacios protegidos en España: Significación e incidencia socioterritorial. *Boletín de la A.G.E.* 39, 227-265.
- [151] Tulla, A. F. (1991). Women and family farms in Catalonia, *Iberian Studies* 20(1-2), 62-80.
- [152] Tulla, A. F. & Pallarès-Blanch, M. (2008). La mobilitat quotidiana a l'Alt Pirineu i Aran. In *IERMB: Papers* (48), 100-114.
- [153] Tulla, A. F., Pallarès-Barberà, M. & Vera, A. (2009). Naturbanization and local development in the mountain areas of the Catalan Pyrenees (pp. 75-92). In Prados, M. J., ed., *Naturbanization: New identities and processes for rural-natural areas*. London: Taylor & Francis.

- [154] Tulla, A. F., Prados, M. J. & Pallarès-Blanch, M. (2012). New Rural Landscapes Altered by Naturbanization in Spain: Andalusia and Catalonia (pp. 52-53). In Zapletalová, J; Vaishar, A., eds, *Multifunctional Rural Development*. Brno: Mendel University.
- [155] Williams, A. & Jobes, P. (1990). Economic and quality-of-life considerations in urban-rural migration, *Journal of Rural Studies* 6(2), 187-194. Doi: 10.1016/0743-0167(90)90005-S.
- [156] Woods, M. (2011). *Rural geography: Processes, responses and experiences in rural restructuring*. London: Sage.

Capítol 8:

Pallarès-Blanch, Marta “New rural women entrepreneurship: divers of pathways of possible in community resilience”, in **AGER. Journal of depopulation and rural development studies** (lliurat Juliol 2014/ well out July 2014) (ISSN: 1578-7168).

Title: New rural women entrepreneurship: a pathway of possible in community resilience

Authors: Marta Pallarès-Blanch¹ marta.pallares@gmail.com

Affiliations: Integrated Rural Development Centre of Catalonia (CEDRICAT), Ctra de Coll de Jou, km 2, 25280 Solsona (Lleida)

Keywords: Women's Entrepreneurship, Gender and Social Capital, Territorial Governance, Rural Renewal, Rural Resilience.

ABSTRACT

The financial crisis, often linked with the housing bubble, has been one more setback in the profound transformation that rural areas have experienced in recent decades. The growing emergence of new enterprises led by women can be seen as a sign of the adaptive capacity of these areas at community and household level. Much of this new entrepreneurship has strong roots in the territorial capital, which we can no longer consider strictly local. Although this entrepreneurship may be structured at the microbusiness level, creating few jobs and limited economic impact, it upholds principles related to those of long-term development. Some of its main characteristics include aspects of social innovation related with local food mainstream and cooperative leadership. Paradoxically, there is still a very low presence of these entrepreneurs – particularly when they are women-- in the governance structures of these areas. A clear division is identified between this entrepreneurship that seems to fit a resilient pathway and the territorial governance practices which remain insufficiently inclusive. The study applies a combination of quantitative and qualitative methods to explore the elements that go along with this new entrepreneurship analysing how interfaces between rural, local development and gender policies in the rural region of Alt Pirineu i Aran (APA). Conclusions indicate that there are several elements which can be associated with a strong resilience in the APA communities and livelihoods, particularly in regard to territorial capital. However, the overlook of specific territorial needs by regional policies and the lack of high committed gender policies not only maintain gender divisions but also leave to a considerable extent the performance of this new path on women's shoulders.

INTRODUCTION

In this article, I analyse the interplay that the new women's entrepreneurship (NWE) exerts in local development and territorial governance as a possible path towards resiliency.

¹ Marta Pallarès-Blanch, Department of Geography, Universitat Autònoma de Barcelona, Campus de Bellaterra, Edifici B, Barcelona, Spain; e-mail: marta.pallares@gmail.com. Her work has been done within the framework of the UAB Ph.D. Program in Geography.

Research is focused on the case of Alt Pirineu i Aran (APA) the highland region of Catalonia (Spain). APA has a periphery situation in Catalonia. Indeed, the region represents 20% of Catalan area but only 1% of the inhabitants. Therefore, population density is 13 inh./Km² (235,3 in Catalonia, data 2013²). In the 20th century, the region deeply modified its socio-economic structure from a subsistence economy to the service sector (Tulla, 1991; Ventura et al., 2010; Pallarès-Blanch et al., 2013). In 2012, 73.1% of employed people were affiliated to service sector, with 58% of employed women (55% in Catalonia³). Only 6.3% of the affiliated people belonged to the agricultural sector (15.2% in 1991). This "deagrarianisation" (Wilson, 2010) has been without a complete industrialization (7.3% of industry jobs in 2010 versus 17.8% in 1991⁴). Construction industry, now in recession, was the second largest industry creating 12.4% of employment opportunities in 2012⁵ (16.81% in 2001). The 2008 financial crisis led the unemployment rate up to 12.5% in 2012 (17.7% in Catalonia⁶). APA is one of the places with higher unemployment growth (144.1%⁷). Notwithstanding, this economic structure, now weakened, has provided higher household incomes⁸ per habitant than the average Catalan: € 18.4 K and € 17.4 K respectively (2010) since 2000.

One fundamental element in this rural restructuring is the redefinition of the gender roles (Momsen, 2004; Bock, 2006). Moreover, behind renewal in rural areas, livelihood strategies of women come to light if gender differences are taken into account (Goverde et al., 2004; Bock 2006; Gorman 2006; Midgley, 2006; André, 2013). Indeed, women livelihood strategies have been key in the viability of the farm in APA (Tulla, 1991) and in rural multifunctionality conversion, generating on-farm and off-farm activities with local production base embedding agrarian products or rural tourism during 1990s (Garcia Ramon et al., 1995) and more recently, embedding environment and scenic values (Domínguez et al., 2012).

A number of factors are interplaying in this renewal: 1) The new investments in public services provide local (Terluin, 2003); 2) The standard of living raise in Catalonia and Spain, increasing purchasing power (Copus et al., 2006; Bosworth, 2010) and stimulating the touristy supply (e.g. ski resorts, hotels or restaurants) (Pallarès-Blanch et al., 2014b)

² Data from 2013 Catalan Institute of Statistics (IDESCAT) from Catalan Cartographic Institute (ICC).

³ Ibid.

⁴ Ibid.

⁵ Ibid.

⁶ Ibid.

⁷ Data from IDESCAT from Enterprise and Labour Department (EMO) of Catalan Government (Generalitat de Catalunya).

⁸ Gross Disposable Household Income. Data from IDESCAT.

and the building sector (now in recession); 3) The rural development policies promoting multifunctionality of rural areas (Ventura et al., 2010) and; 4) The urban-rural immigration phenomenon (Paniagua, 2002; Guirado, 2009; Solana, 2010; Pallarès-Blanch 2012a, 2014b;). These are key factors interacting with each other and form the background to consider in the case-study presented here explaining the adaptive processes and the resilience capacity.

The importance and quality of environmental capital of the region is reflected well in the fact that nearly half (46.6%) of APA surface (5775.6 hectares) is regulated by the Plan for Areas of Natural Interest⁹. The benefits of the ecological capital to generate locally programs to reinforce sustainable development gain presence on the political agenda, but still on a theoretical approach (Pallarès-Blanch, 2012a).

The phenomenon of "naturbanisation", thanks to the influence of the Natural Protected Areas (NPA) in residential mobility, was detected in the three types of migration that the APA region has received in recent decades (Pallarès-Blanch et al., 2014b). The three types of immigration are: neo-rural (70s-80s) (Martínez, 1987); seasonal residents (80-90s) (Pallarès-Blanch et al., 2012b, 2014b); and working immigration (2000-2008) (Solé et al., 2012).

Immigration changed the demographic recession trend started in the mid-twentieth-century and on-going until 1989, when it registered¹⁰ a total growth of 1.12 % and 3.12 % migration increase. From then until 2009, the highest annual growth recorded was in 2008, with a total growth of 29.88 % and 29.77 % of migration raise. Ecological capital has been definitive in retaining and attracting people. Thus, between 1981 and 2011 the population variation rate in the municipalities included in NPA is 34.26%, whereas the variation rate of population in the outer NPA is 16.65% (Tulla et al., 2014). However, in 2009, the general demographic trend across the region was inverted again, and by 2013, the total and migration growths are -17.13 % and -14.65 % respectively¹¹. New data may indicate a new cycle of a demographic recession or a solution involving resilience at APA, expelling people unable to be employed. To carry out this analysis, I will support

⁹ Catalan Law 12/1985, dated 13-06-1985, for natural areas. According to its Article 15 is an instrument of planning with sectoral and regional level category equated to the other instruments of this type derived from the Law 23/1983 of November 21th of regional policy. The frame of reference encompasses the whole of Catalonia and the regulations are mandatory for public authorities and individuals and their determinations are binding for the planning. The validity of the Plan is permanent, although changes can be made through specific procedures.

¹⁰ Data from IDESCAT.

¹¹ Data from IDESCAT.

my study with the theoretical framework of social resilience due to the singular approach regarding situations of change. Social resilience also has the sense to integrate the complexity of the interaction between different systems (Longstaff et al., 2011; Frankenberger et al., 2013) looking for the right balance between change and persistence towards possible resilience pathways (Wilson, 2012).

RESILIENCE, SOCIAL INNOVATION AND TERRITORIAL CAPITAL FOR GOVERNANCE

At the turn of the XXIth century, the social resilience idea emerges as the "ability of groups or communities to cope with external stresses and disturbances, as a result of social, political and environmental change" (Adger, 2000 pp. 347).

Social resilience idea arises from the branch of ecology devoted to ecosystems' dynamics (Folke, 2006). The core of the social-ecological systems approach lies on the 'panarchy' term, adapted here to define the structure in which systems are interlinked in continually adaptive cycles of growth, accumulation, restructuring and renewal (Gunderson & Holling, 2001).

Social resilience to communities underlines, therefore, the role of institutions and social capital interactions, within different knowledge systems as fundamental to facilitating innovation and social learning, two key elements in considering equity and economic efficiency of sustainable use of natural resources (Adger, 2000). From this ground, a large part of community resilience studies are addressed to crisis management aiming to offer the tools to measure and apply the idea of resilience in communities (Magis, 2010; Longstaff et al., 2011; Frankenberger et al., 2013). Communities with a high robust pool of resources and a high degree of adaptive capacity will be the most resilience ability of a community to absorb a disturbance while retaining its essential functions (Longstaff, 2011; Frankenberger et al., 2013). An analysis of the subsystems interplaying will provide a picture of the assets available and the social-economic processes developed with them by organizations and informal social groups. These processes are to be found in group actions to negotiate and coordinate, and this will depend on the presence of horizontal and vertical linkages (Frankenberger et al., 2013). Thus, institutional memory (experiences embedded in the social processes), innovative learning (inclusion of cooperative management, experimental learning and leadership processes), and connectedness (loose or tight internal and external links) determine the adaptive capacity on a community level (Longstaff et al., 2011). Community resilience approach also integrates human agency in the decision making (Magis, 2010) and individual and collective proactive behaviour as a reaction to all changes, not only those negative and induced by external forces (Skerratt, 2013).

In the social resilience frame, communities are seen as the totality of social system interactions, not necessarily within a defined geographical area but often sharing an

affective unit of belonging and identity, and a network of relations (Norris et al., 2008; Longstaff et al., 2011; McManus et al., 2012; Wilson, 2012; Frankenberger, 2013; Skerratt, 2013). Sense of belonging and identities can play a central role marking the individual strategies of farmers, for instance, when facing the challenges of rural restructuring consequences (Darnhofer, 2009) or weighing options of change or permanence regarding rural restructuring implications in their lives (Paniagua, 2013). Therefore, the notion of community is associated with the quest for multiple resiliencies of highly varied stakeholder networks, some of which may be directly contradicting and undermining efforts by other groups (Wilson, 2012).

Local and rural development and community resilience theoretical frames coincide in many aspects. Both frames embrace the idea that processes intended should be articulated by inclusive institutions and methods (Esparcia et al., 2000; Shortall, 2008; Thuesen, 2010), in order to enhance local leadership and innovative learning in rural areas (Dargan & Shucksmith, 2008; Esparcia, 2014). Thus, social capital and networks (Shucksmith 2000; Lee et al., 2005; Esparcia, 2012) and capacity building (Shortall & Shucksmith, 2001) are the pools and the ways to achieve the aimed goal. Consequently, in both frames governance is a major issue. In community resilience, governance is key in the evaluation of rural policies (Shouten, 2012), in the performance of the formal and informal community-based decision-making (Norris et al., 2008; Darnhofer, 2009; Skerratt, 2013), and in the spatial planning in rural areas (Heijman et al., 2007). In local and rural development studies, governance plays a central role in the need to face the challenges that new rural paradigm (OECD, 2006) implies. They are considered to depend mostly in the institutional capacity of the agents in play in terms of knowledge resources, the relational resources and the capabilities of mobilisation (Dargan & Shucksmith, 2008).

However, one significant element between both approaches is the different internalization of the gender perspective. Some studies on community resilience integrate women as a differentiated social group when dealing with inclusion issues (Frankenberger et al., 2013) or demographical characteristics (McManus et al., 2012). Although with invisible contributions, women are seen crucial in maintaining social networks and in supporting leadership or maintaining social cohesion in view of out-migration of young people, which is particularly significant among women (McIntosh et al., 2008).

Looking at local and rural development approach, women as individuals and as a group represent a part of the core of rurality comprehension (Lee et al., 2005; Baylina, 2004; Goverde et al., 2004; Baylina & Salamanya, 2006; Bock, 2006). Indeed, social-economic

dimensions of rural areas cannot be understood without taking into account gender divisions and the hidden sphere of social reproduction (André, 2013), widely studied since the late eighties (Gasson, 1988; Momsen, 1989; Winter & Gasson, 1992; Garcia et al., 1990; Tulla, 1991; Whatmore, 1991). These studies, and many others followed, made from a gender perspective have enriched the rich legacy of nearly three decades of studies on rural transformations worldwide. Rural restructuring process, in turn, has contributed in the reshaping of gender roles in the farm household through the need to diversify production with value added goods (Stenbacka, 2008). In this arena women are identified as drivers of change showing adaptive capacity and social innovation in their livelihood strategies (Gorman, 2006) and having an active role in networks of social trust and cooperation (Stenbacka & Tillberg, 2009). Besides, the rural restructuring implications and the gender order in rural areas have led to a transferring of women's private gender roles into the public realm and in the rural labour market (Midgley, 2006). Such transference, together with gender policies, has enhanced visibility of gender inequality (André, 2013) at the same time that has empowered rural women (Bock, 2006; 2010). Consequently, rural women have progressively been pointed as a differentiated targeted group in inclusion strategies (Shucksmith, 2000), particularly when affecting young women (Shucksmith et al., 2006). However, the gender gap persists and rural development programmes, for example, do show a structurally under-representation of women (Shortall, 2008; Thuesen, 2010; Domínguez et al., 2012) also present in the local government (Pallarès-Blanch et al., 2014a). The problem is associated with the definition of development, highly focused on the productive economy, and in the assumption of the "male norm" in the implementation of rural development programmes (Shortall, 2008). This "male norm" still assumes that the care work that remains in reproductive relations, even considering the wide commodification of household services, is part of the private life, and more specifically, is part of the women's responsibilities (André, 2013). Gender roles have been little modified from the public education perspective (Bock, 2014) whereupon stereotyped gender roles and the traditional family form are still the prevailing hegemonic image in the policy making, even when EU and all member states uphold the gender mainstreaming perspective (Prügl 2010; André, 2013; Bock, 2014). The transformation of gender norms is a decisive pillar of social innovation in gender relations (André, 2013). Moreover, social innovation arises as a path to renew not only regional economies from the supply side of market products, but also in human relations (Moulaert & Nussbaumer, 2005; Shucksmith, 2010) and gender relations (André, 2013). The introduction of social innovation in the regional policies it postulated as a way to enhance the delivery of governance procedures (Moulaert & Nussbaumer; 2005). Into a community logic, focused on the satisfaction of basic needs, the range of economic activities increases since more agency

principles, besides economic efficiency and competitiveness, are taken into account (Moulaert & Nussbaumer; 2005). The capacity of a locality to develop new activities depends on its socio-economic and socio-political history and on the quality of the collaboration between local authorities and the (national) state.

With this respect, territorial capital concept is incorporated in the local and rural development frame, defined as "the system of territorial assets of economic, cultural, social and environmental nature that ensures the development potential of places" (Perucca, 2013 p. 2). Territorial capital captures the notion of community used by social resilience frame, defined as "a complex physical and social system comprised of many sub-systems" (Norris et al., 2008; Longstaff et al., 2011; Frankenberger, 2013). It also comprises the collective logic in the analysis of social processes (Moulaert & Nussbaumer, 2005; Horlings & Marsden, 2012; Perucca, 2013). Since political forces cannot be identified at the local level only, unless there are at least partially shared political agendas, more linkages with larger scales of operation are needed for effective and inclusive local rural development (Moulaert & Nussbaumer, 2005; Horlings & Marsden, 2012).

On the face of increasing globalization of markets, rural areas are facing diverging possible pathways of development according to how they organized their territorial capital (Moulaert & Nussbaumer, 2005; Wilson, 2012; Horlings & Marsden, 2012). Social innovation, new eco-economic strategies and re-orientation of territorial capital by embedding rural-urban interrelations are central elements within the new rural paradigm (Horlings & Marsden, 2012). Some relocated or deagrarianised territories (Wilson, 2010) are finding possible pathways towards a productive self-sufficiency, based on strategies of local production (Wilson, 2012) and also social economy (Bristow 2010, Hudson 2010; Moulaert & Nussbaumer, 2005; Horlings & Marsden, 2012; Wilson, 2012). These communities may do not have a significant accumulation of economic capital, business capital according to Moulaert & Nussbaumer (2005), but do have a vast accumulation of the environmental which can be integrated in food hubs promotion and food mainstream (Franklin et al., 2011). However, the path of relocation is not easy as it needs a constant negotiation in this fight of interests at personal and group levels; in other words, in this negotiation between multiple resiliencies.

METHODS

The methodology used in this manuscript combines quantitative and qualitative techniques. Firstly, to obtain indicative statistics about quantitative and qualitative significance of NWE in the APA, I used details by sex and region of financial subsidies

beneficiaries for self-occupation program, hereafter "self-occupation benefit". This information is complemented by two other databases. On the one hand, the craftsman index from Cadí-Moixeró Natural Park (2013), by the foundation Centre for Integrated Rural Desenvolupament of Catalonia (CEDRICAT). On the other hand, I used the database own to "SOM-Pirineu" program with the aim of promoting entrepreneurship in 2013. This information was facilitated by the leading institution; Institute for Promotion and Desenvolupament of APA (IDAPA). Data was gathered in two periods (2002-2007 and 2008-2011) and four territories according to their degree of rurality (defined by population density): rural counties (<100 inhabitants per km²), intermediate counties (101 to 300 inhabitants per km²), urban counties (> 301 inhabitants per km²) and APA.

Secondly, I studied the investments of the Agents for Local Employment and Development (Agents d'Ocupació i Desenvolupament Local; AODL) (including the number of people and their payroll) and actions of Local Development Promotion (Foment del Desenvolupament Local; FDL) as indicators of investments for local development (LD) in APA. I related these values to the area and population variables and applied Lorenz Curve and graph of ratios. I applied this analysis at two spatial scales: In one side, at the eight regional areas of Catalonia and, in the other side, at the six counties of APA region. This analysis is carried out for the entire investment in two periods: 2002-2007 and 2008-2011, taking as a reference the population in the intermediate year for each of the periods, and also the surface, equal in both periods.

Qualitative methodology is based on 30 semi-structured interviews conducted during 2013 with affected LD agents from both public and private organizations, elected representatives in local governments, or both together. The interviews correspond to 17 women and 13 men representing a broad spectrum of situations including different political parties, different ages, different municipality sizes, holding a government position or not, involved in environmental management and heritage management, and from all APA counties. The interviews aimed to identify mechanisms and processes of inclusion and leadership, as well as adaptive learning processes with the aim of evaluate the quality of governance in the LD and identify the role of women as political agents and as agents of LD. The interview questions were distributed into three groups: a) Identification of examples of LD actions, b) objectives, working methods and resources, and c) decision-making processes, forms of cooperation and collaboration between political agents and technicians, and these, respectively, to the community and between private players, institutions and other external stakeholders in the community.

RESULTS

In general, in Catalunya, women participation in the subsidies for self-employment has decreased between the first and the second period (Fig. 1). The regions show different patterns. Participation of women increased significantly in APA and moderately in Rural counties and Intermediate counties. In return, participation of women in Urban counties decreased, which might be related to an increase of men demand for self-occupation, as a solution for employment lost since the start of the crises in 2008; deeper in large cities. It means a general increase of women participation in self-employment subsidies everywhere but urban sphere. Indeed, APA holds the highest rate, the most raised and in all amount-sections.



Representation of women in the list of craft activities (51 establishments) within the boundaries of Cadí-Moixeró Natural Park is 37.3 % in front of 62.7 % of men. By sectors, participation of women in "arts and crafts" is 36.4% (in front of 63.6 % of men) and in "production and elaboration of agricultural products" women are 37.5 % (62.5 % of men).

Other informational values are percentage of gender participation created by "SOM-Pirineu" program at APA focusing on the promotion and assessment for entrepreneurship with two different axes: 'Nature' and 'Local production'. The program

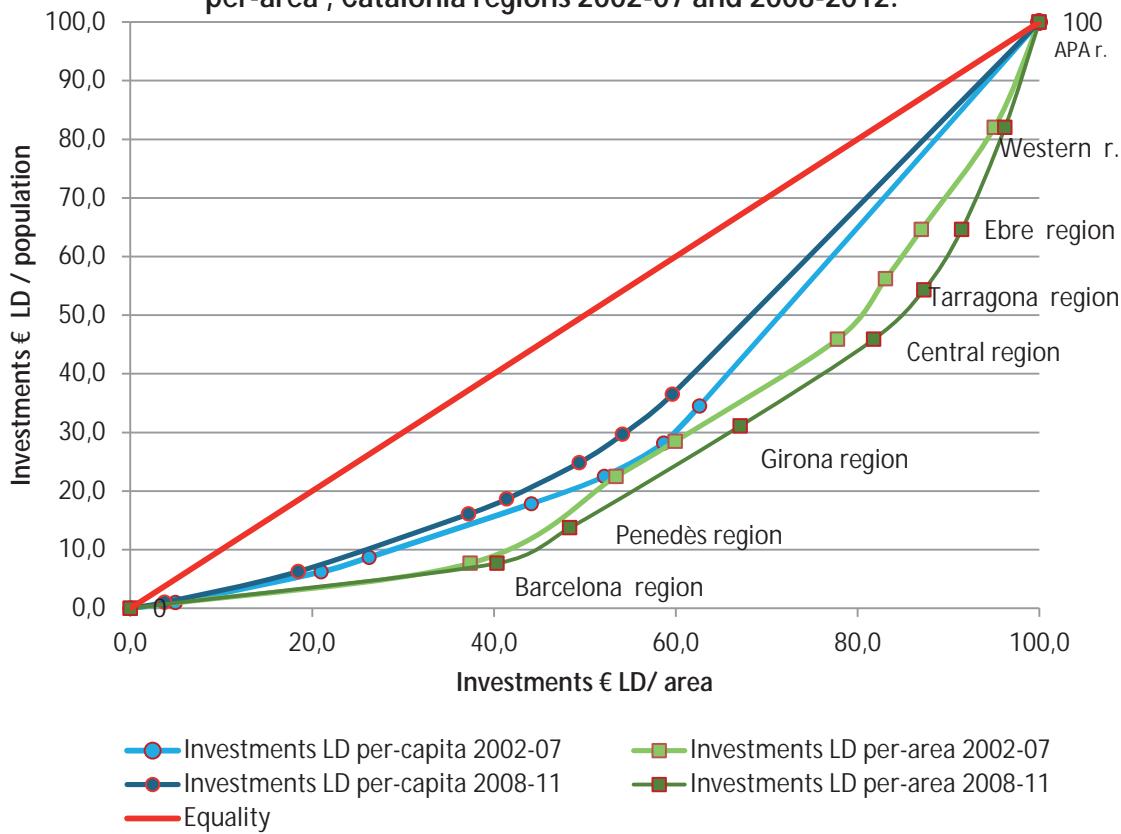
had a total participation of 369 people; 38.2 % women and 61.78 % men. In the nature related projects, participation of women was 27.2% (vs. 72.8 % of men). In 'Nature-Ecotourism' subsector women represented 28.6 % and in 'Nature-Hiking' subsector women were 30%. In the 'Local products' sector, participation of women was 43.9 % (56.1 % men). In detail, subsector 'Local products - arts and crafts' had 76.5% of women (23.5% men). 'Local products - Agricultural production and elaboration' had 31.4 % of women (68.6 % men). Self-employed women represented 33.7 % with respect to the 14.7 % of self-employed men. Only 12.8 % of women were associated with companies in comparison with the 45.2 % of men. And unemployment rate is 10.5 % in women and 5% in men. Finally, 9% of women and 7% of men belonged to an association.

INVESTMENTS IN LOCAL DEVELOPMENT IN THE APA REGION

The second indicator for the case study is the evolution of LD investment. According to the queries made to the responsible agency for the administration, there are no territorial criteria. Selection of LD projects is done by public competition using a punctuation based on the accomplishment of criteria of eligibility. These criteria are : a) assess technical competence of the project in terms of innovation and consistency of actions, available resources and evaluation systems; b) Impact of initiatives in target group; and c) Degree of partnerships between institutions and stakeholders. Measures for women's socio-empowerment are not included, except prevention and detection of sexual harassment. For this reason, the distribution of subsidies can be taken as indicative of dynamism of the territories referring to LD activities as they are suggested on demand by the regions.

LD distribution of investment indicates higher inequality with respect to the surface (curve furthest from the diagonal meaning equality), compared to the population (Fig. 2). In the second period; 2008-2011, there is higher equality in the distribution of investment per capita than in the previous period; 2002-2007 and there is an increased of investment inequality by area. As a consequence, it is identified an unfavourable situation in those areas with lower population density, such as APA.

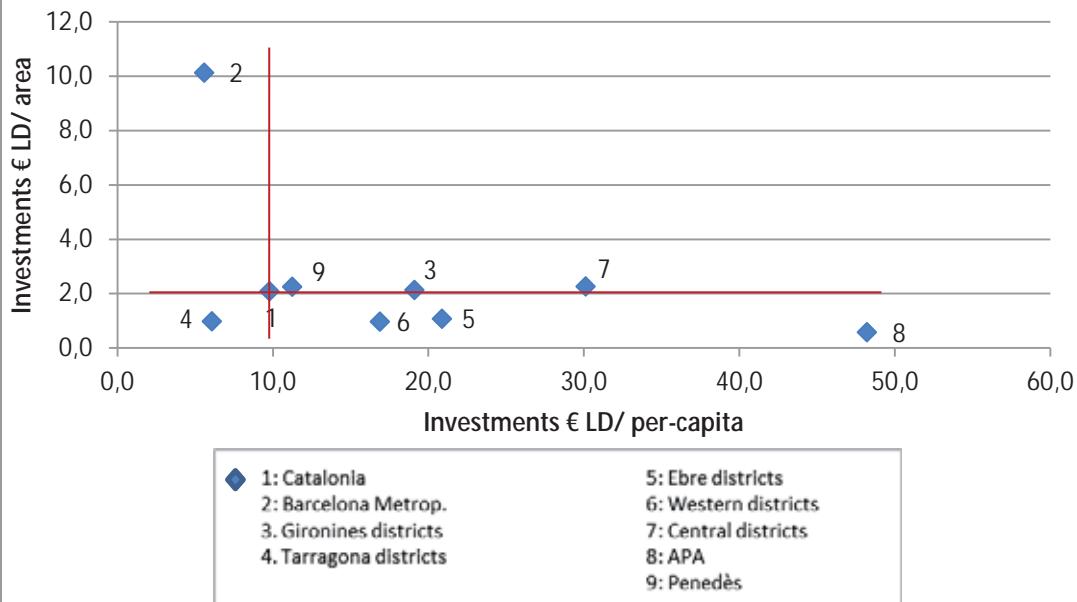
Fig. 2. Lorenz curve. Local Development Investments per-capita and per-area , Catalonia regions 2002-07 and 2008-2012.



Source: Graphics processed with data from Observatori d'Empresa i Ocupació. Generalitat de Catalunya.

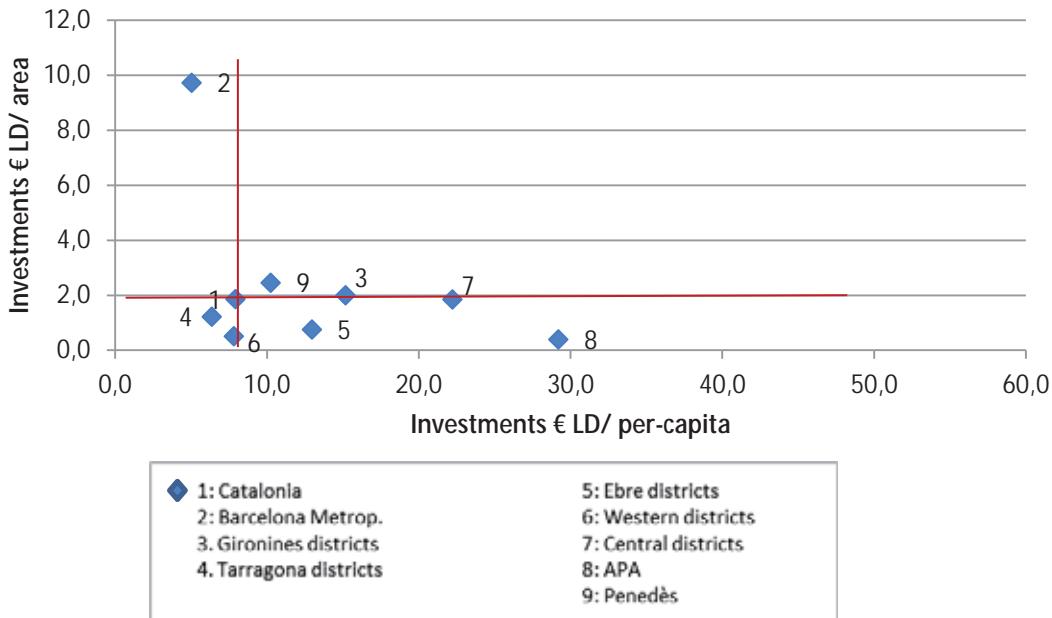
The LD investment in a regional-sphere (Fig. 3 and 4) indicate four different territorial positions when compared to the Catalan average. The first group is formed by those territories with higher LD by area and less by population, which corresponds to the large conurbation of Barcelona, also called Metropolitan Area (BMA) (upper left quadrant). Second, there is a distinguished group of territories with average LD investments by square kilometre and above average by population (Penedès, Girona and Central regions). The third group of territories corresponds to the most unfavourable circumstances with below-average LD investment, both by surface and population, corresponding to Tarragona (lower left quadrant), a populated area apart from BMA. Finally, the fourth group correspond to the areas with lower LD investment by area, but above average in population. This fourth group corresponds to the Western including Ebre and APA (lower right quadrant). Those territories are more rural and less populated.

Fig. 3. Ratio LD investments (€) per-capita (pop. 2004) vs. per-area (2004) by Catalonia regions, 2002-2007.



Source: Graphics processed with data from Observatori d'Empresa i Ocupació. Generalitat de Catalunya.

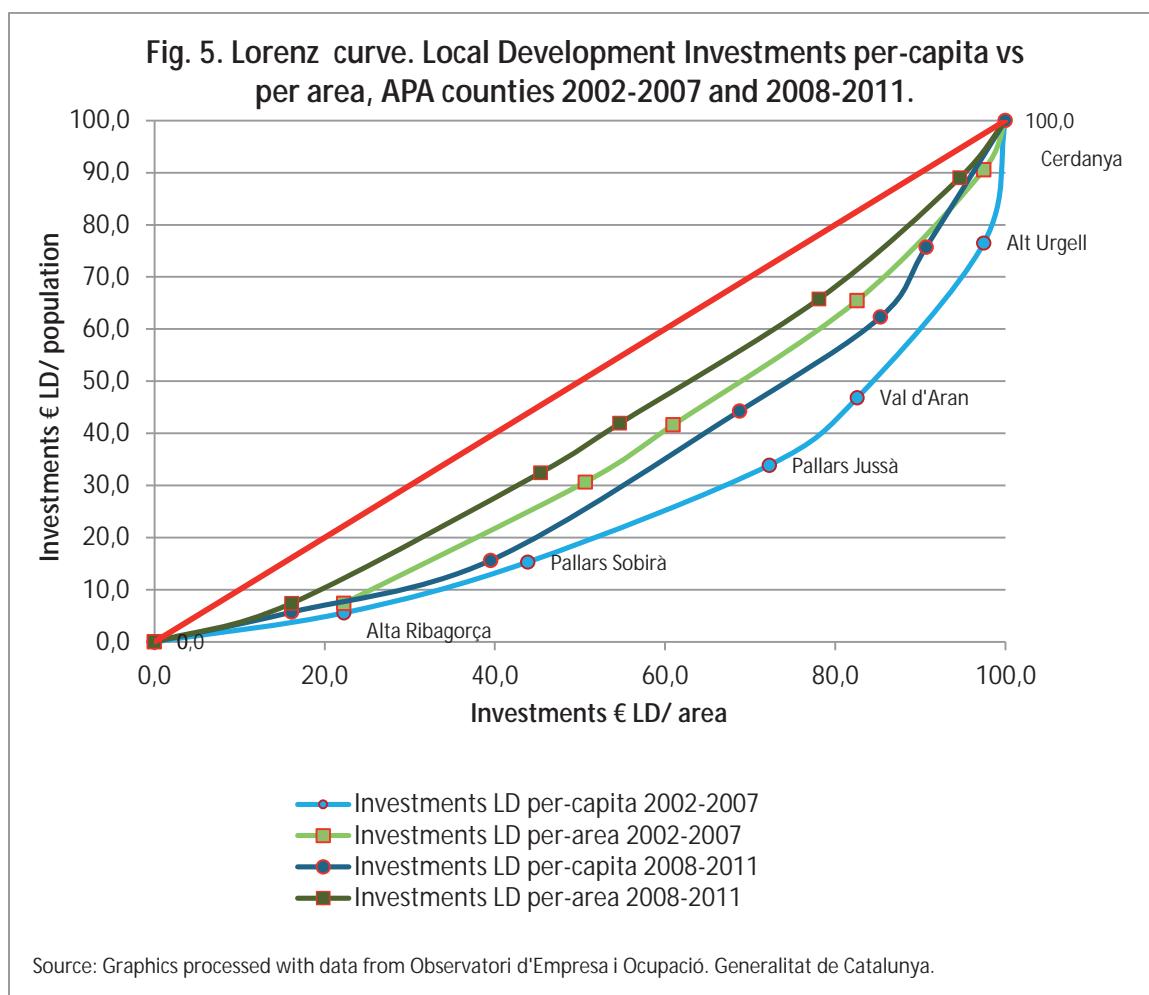
Fig. 4. Ratio LD investments (€) per-capita (pop. 2009) vs. per-area (2009) by Catalonia regions, 2008-2011.



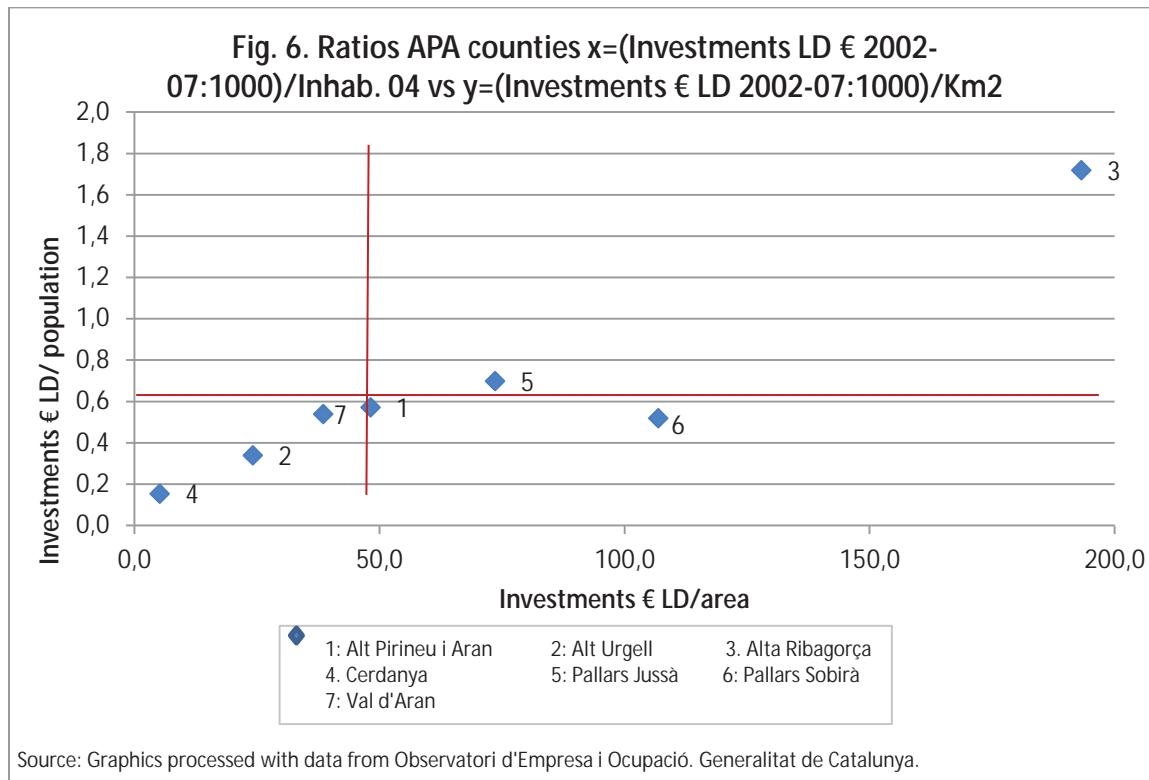
Source: Graphics processed with data from Observatori d'Empresa i Ocupació. Generalitat de Catalunya.

In the following period (Fig. 4), APA and Ebre counties maintain the status of being under-the-average LD investment by area and above-the-average by population, in contrast to BMA. The Western moved to the group of regions with under-the-average investment in population and area, together with Tarragona. Central and Girona and also Penedès improved LD investments by surface and kept the lead by population. If these data are taken as indicative of the dynamism of the territories, results display the most active areas around BMA; as expected. However, the most remote areas, especially APA, would have the LD lead in comparison to other outer-BMA-influence regions, but not as remote.

Investment distribution of LD in the different counties of APA (Fig. 5) shows the investment (by surface) is closer to the equality in the last period. It means the densest counties do not obtain more investments of LD.

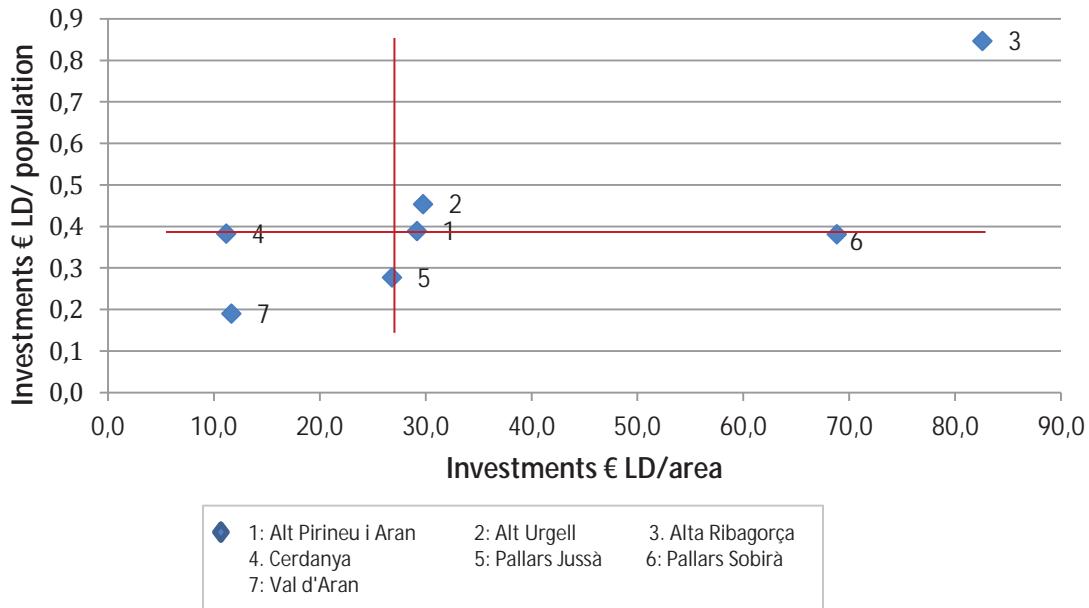


The ratios on the LD distribution in APA by counties (Fig. 6) show that Alta Ribagorça and also Pallars Jussà, in a minor way, are the ones with a better condition in population and area. Cerdanya and Val d'Aran, the most touristic counties, are the ones that have a worse situation acquiring under-average LD investments in both per-population and per-surface values. Alt Urgell, the most populated but less touristic county, is also in a similar situation. Pallars Sobirà is found in an intermediate position, with preference regarding density of inhabitants and disadvantages by area.



The most significant changes with respect to the previous period (Fig. 7) are the loss of DL investment lead of Pallars Jussà (both in surface and population). Pallars Jussà district went to an adverse situation in both variables. Val d'Aran intensified its situation. In opposition, Alt Urgell increased quality becoming positive in one of both variables instead of having both negative. As a consequence, Alta Ribagorça and Pallars Sobirà are the districts in an advantaged position.

**Fig. 7. Ratios APA counties x=(Investments LD € 2008-11:1000)/Inhab. 09 vs
y=(Investments € LD 2008-11:1000)/Km²**



Source: Graphics processed with data from Observatori d'Empresa i Ocupació. Generalitat de Catalunya.

COLLABORATIVE LEARNING IN APA REGION

The results of the analysis of the qualitative part of the research indicate the existence of potential issues that weaken the development of collaborative learning processes.

First, the lack of professional skills of much of the technical staff in relation to working methodologies in development and implementation of gender mainstreaming is identified. However, this situation appears to evolve positively, since the most recent posts on people show more preparation. A similar process is among the political class but evolution is a slower pace.

Second, the predominance of a decision-making style top-down is detected, both at intra-institutional and inter-governmental, where hierarchy is held by law. It was possible to relate the existence of measures more plural both thematically and in terms of inclusion of actors, with more women in senior positions (mayor and deputy mayor shares). Such actions were promoted by specific departments, usually personal services or culture and have not created the conditions for the synergies allow transcend jurisdictional boundaries. However, in smaller municipalities, these structures are less rigid in reference at both, the decision-making top-down and compartmental competency areas. In these cases the "synergistic" actions have generated a deliberative process that strengthened and renewed ties between actors. However, this increase in the quality of social capital has not been captured for new projects.

Third, allusions to the lack of leadership as central problem in the region are recurrent, especially from newcomers' interviews. This social group is more critical in terms of the dominant relational procedures. The local social group sourced as many leaders recognized that in many cases are people who are part of their social network. The leadership of women is concentrated in the field of arts and crafts and especially the food craft, although in this case the highest elected positions are held by men.

Fourth, knowledge of examples of local development projects that are reference in Catalonia is little widespread. Where there is more knowledge and links with these projects is the result of training experiences that are located in very specific areas in the region. On the other hand, the most innovative entrepreneurship initiatives have few linkages with local government, beyond receiving advice. The lack of availability of time, especially pronounced for women, is one of the reasons. In this sense, they could not identify actions from institutions to strengthen these links.

Finally, it has been able to recognize the role of identification and sense of belonging to the place, mostly based on the Pyrenees. However, it is a vivid individually and still incipient find associated with collective processes. In this regard, the recovery of historical memory and cultural promotion initiatives, especially with ethnological focus show high power of mobilization and acceptance among the public. However, it is difficult to find in the narratives of political identification of these social capital opportunities for socio-economic advancement.

DISCUSSION

Analysed data show evidence of an increase in women's entrepreneurship from APA region since 2008, with no existing reinforcement actions promoting them, but it can be related to the activities of local base. Women participation in APA does not fit in the legal range established by the parity-law in political representation. Specifically, the representation of women in APA local politics is 21.8 % compared to the average Catalan 34.4 % and Spanish 34.9 % (Pallarès-Blanch et al. 2014a).

Two illustrative factors arise from the analysed data. The first factor is the gender segregation. Women are underrepresented in activities related to "Nature" (27.2%) whereas men are underrepresented in the "local-Arts and Crafts Products" (28.05%). The second factor is associated to job stability and starting conditions towards entrepreneurship. Women entrepreneurs, or in the process or being entrepreneurs, are mainly autonomous, whereas men entrepreneurs are mostly linked to a company. The unemployed as well as a link to associations is higher among women than men.

From the interviews with project facilitators, we can infer that women are more represented in new projects and less in traditional establishments. In traditional businesses, women do participate in management duties but with limited public representation. This fact reduces women visibility and, despite being involved in entrepreneurial businesses, is not being counted. This situation is intensified in the sector "Local-Production Products and agriculture Development", with 31.4%. In contrast, all projects related to women in the nature-based sector are individual (without associates), a fact indicating the gradual initiation of women in this sector. Likewise, mainly all projects related to "local-Arts and crafts products" are also individual (without associates).

Therefore, there is an intensification of situations of segregation by occupancy, of invisibility, and also of advance with the incursion of women into traditionally male-dominated fields. The women involved in entrepreneurial activities often have to fight traditional male entrepreneur prejudices. Women also experience difficulty to be valued as entrepreneurs (Bock, 2010; Carbó et al., 2013). The sexual division of labour is normally played, but there is also evidence of internal long-term changes in the professionalization of the business as well as the increasing of the professional fulfilment of women (Bock 2006). In addition, significant urban-rural movement (Copus et al., 2006; Pallarès-Blanch et al., 2014b) and international migration (Solé et al., 2012) offer elements of renewal for these areas. Changes in definition of male identity have been also identified, giving more emphasis on the skills of the care and emotional openness (Steenbacka, 2008).

It is required consistent local development policies to root these solutions and generate adaptation strategies. However, the analysis of the distribution of investments on DL confirms two tendencies at two different scales. Firstly, APA, as a peripheral area, receives or generates inadequate LD resources proportionally to their territory. We should relate the insufficient LD resources to the lack of economic agglomeration in the region (Copus et al. 2006; Wilson 2012), and to the lower number of private initiatives of entrepreneurship, as a consequence of a lack of critical mass (McIntosh et al., 2008). However, APA is in a better position compared to other regions, which being also far from the BMA, are receiving or generating LD investment in proportion to the population and to the territory.

These investments can be identified crossing qualitative data and thought previous studies performed in the area (Pallarès-Blanch et al., 2012a; Pallarès-Blanch et al., 2012b; Pallarès-Blanch et al., 2013; Pallarès-Blanch et al. 2014b). LD investments in the

internal context of APA are more equally distributed according to the territory. That means there are peripheral areas within the APA being more dynamics on local development than territories more central and populated. These territories are the ones which have received indirect impact of the development model, based on tourism and construction, located in Cerdanya and Aran during the last two decades. These areas are exactly where there are investments on LD below-average both in population and surface. Therefore, we can identify on one hand; a group of counties (or comarques) continuing the model based on the tourism growth; and, on the other hand, a group of counties; Alta Ribagorça and Pallars Sobira where leadership would be able to raise funds for the LD. It is also in these counties where, according to local databases queried, NWE is more focused. However, the lack of projects or programs connected to this entrepreneurship limits the robustness of these local economic development initiatives, which often find adjustment difficulties without sufficient institutional support. (Franklin et al., 2011; Wilson 2012). Consequently, the capability for that individual and family-level resilience to root in the model of re-localization is limited (Wilson, 2012), despite having a good balance between economic capital, social capital and environmental capital.

It is important to recognize the adaptive capacity of rural women to develop economical solutions using the resources and potential offered by their environment (Morris & Little, 2005). This shows not only the entrepreneurial skills of women, but also the potential for development of peripheral areas (Carbó et al., 2013). In addition, it is a sign of growing development model more closely related to local production and with more sustainable investment and developing rhythms.

Analysed studies state that, usually, entrepreneur women start smaller businesses with less income than men but with some benefits regarding conciliation (Baines & Wheelock, 2000; Verheul et al., 2005; Copus et al. 2006; Bock, 2006). However, the future of this model needs policies of equality to show women's contribution to local development as well as a decentralisation of the productive life, including concern of people (Baines & Wheelock, 2000). Otherwise, structural inequalities are reproduced to women self-exploitation through long working hours, despite flexibility, as it is in, for instance, in rural tourism (Cánoves & Villarino, 2000; André, 2013; Carbó et al. 2013; Bock, 2014).

In this sense, women entrepreneurship in the peripheral areas seems away from the currents of study on entrepreneurship. The element driving women to entrepreneurship is mainly the necessity to find incomes due to a lack of job opportunities like it has been

identified in other rural peripheral areas of Catalonia (Carbó et al., 2013) as well as in post-socialist countries (Momsen & Szorenyi; 2007). However, this does not mean that activities of the NWE do not embrace the capacity to generate economic synergies (Anthopoulou, 2010; Esparcia, 2010), as demonstrated by the case study, where products were identified with international recognition. In this meaning, some studies suggest the need to develop a specific analytical frame about women entrepreneurship from a new approach where in addition to the classic variables Market, Money and Management, includes the value of care and treatment in macro- and meso-scale (Ahl 2006; Brush et al., 2009).

For now, those changes are not reflected in the dynamics of local governance, where bilaterally and vertically would be the channel of decision makers, not including human capital already analysed (Domínguez et al., 2012).

CONCLUSIONS

The analyses highlights two models or pathways, resulting out of different use of local resources depending on the availability of economic capital and life goals, but in both cases environmental capital is a primary resource. The pathway of new-rural people reinforces the social capital previously harmed by years of abandonment, affecting especially on the bonding capital and in the interchange between different social groups. The touristic pathway has driven to increase the population, negative until 1990 (Pallarès-Blanch et al. 2014b). Immigration incited by the touristic pathway is composed by a number of social groups, including non-European origin people searching for job opportunities, European people seeking for the natural value and urban people, mainly from BMA, diversifying local social capital network, firmly anchored in personal and family channels (Pallarès-Blanch et al., 2013). Seasonal population in second homes has introduced new life-styles too and has widened local people personal networks. But also has generated some frictions due to the contrasted purchasing power, often together with dissimilarities in consumption patterns. One of the pathways, new-rural, would not be part of economic globalization s.s. in opposition to the other as it uses large amounts of financial capital to build equipment.

In this case, interrelationships between local citizens and newcomers have less egalitarian nature, often related to friction between local and seasonal residents on one side (sometimes with NIMBY attitudes) and immigrants with a minor purchase power, usually from other ethnic groups and the local population. An economic model based on building and tourism also has implied high land consumption and has transformed the urban morphology of towns (Pallarès-Blanch et al., 2014b). On the other hand, the

model pushes the provision of services and facilities. The model of local production, however, helped to rehabilitate abandoned-houses and obtained the legacy of the intangible heritage of the local people. It is important to consider that, most of the NWE have an urban background and are part of the new-rural group of people, after that explicitly ideological movement, even among the newcomers.

In conclusion, it is possible to understand that increase of NWE in remote rural areas like APA region is a sign of new livelihood strategies of rural women. These strategies show similarities with what were once the emergence and thereafter the development and professionalization of rural tourism (Cánores & Villarino, 2000). However, there is no base to say that this is a case of resilience. And if so, it is not meant on the structural inequalities among gender, being consequently a resilience that would reproduce them. In this sense, community resilience approach despite provides the potential to embrace the complexity of factors interplaying in changes in rural societies, does not captures yet the structural social unevenness among rural actors.

ACKNOWLEDGEMENTS

The author gratefully acknowledge the research support provided by the Catalan Centre for Integrated Rural Development (Centre de Desenvolupament Integrat de Catalunya, CEDRICAT) Foundation, including the doctoral program "Talent-Empresa" (Marta Pallarès-Blanch). Her work has been done within the framework of the UAB Ph.D. program in Geography. She also appreciates the funding support by project grant CSO2012-31979 "Desarrollo rural en áreas de montaña: La segunda major opción en el territorio como instrumento para la diversificación productiva" 2013-2015 (IP: Antoni F. Tulla). I also recognize the contributions made by those who reviewed this article.

REFERENCES

- Adger, N. (2000): "Social and ecological resilience: are they related?" *Progress in Human Geography* 24, 3, pp. 347-364
- Ahl, H. (2006): "Why Research on Women Entrepreneurs Needs New Directions" *Entrepreneurship Theory and Practice*, pp. 1042-2587.
- André, I (2013): "Gender and Social Innovation: The Role of EU Policies" in F. Moulaert; D. MacCallum; A. Mahmood; A. Hamdouch (eds), in *The International Handbook on Social Innovation, Collective Action, Social Learning and Transdisciplinary Research*, Cheltenham, Edward Elgar Publishing, pp. 412-423.
- Anthopoulou, T. (2010): "Rural women in local agrofood production: Between entrepreneurial initiatives and family strategies. A case study in Greece" *Journal of Rural Studies*, 26, p. 394-403.
- Baines, S. and J. Wheelock (2000): "Work and Employment in Small Businesses: Perpetuating and Challenging Gender Traditions", *Gender, Work & Organization*, Vol. 7, n° 1, p. 45-56.

- Baylina, M. (2004): "Metodología para el estudio de las mujeres y la sociedad rural" in *Estudios Geográficos*, 65(254), pp. 5-28. doi:10.3989/egeogr.2004.i254.190
- Baylina, M. & Salamanya, I. (2006): "El lugar del género en la geografía rural" in Boletín de la A.G.E., 41, pp. 99-112.
- Bock B. B. (2014): Gender mainstreaming and rural development policy; the trivialisation of rural gender issues, *Gender, Place & Culture: A Journal of Feminist Geography*, DOI: 10.1080/0966369X.2013.879105Bock.
- Bock B.B. (2010): *Personal and Social Development of Women in Rural Areas of Europe*. Directorate General for Internal Policies Policy Department B: Structural and Cohesion Policies Agriculture and Rural Development. European Parliament.
- Bock B.B. (2006): "Rurality and gender identity: an overview", in B. B. Bock & S. Shortall (eds.), *Rural Gender Relations: Issues and case-studies*, CABI, Oxfordshire, pp. 279-287.
- Bosworth, G. (2010): Commercial counterurbanization: an emerging force in rural economic development, in: *Environment and Planning A*, Vol. 42, nº 4, p. 966-981.
- Brush, C.; Bruin A.; Welter, F. (2009): "A gender-aware framework for women's entrepreneurship", *International Journal of Gender and Entrepreneurship*, 1, 1, pp. 8-24.
- Bristow, G. (2010): "Resilient regions: re-'place'ing regional competitiveness". *Cambridge Journal of Regions, Economy and Society*, 3, pp. 153-167.
- Cánores, G.; Villarino, M. (2000): "Turismo en espacio rural en España: actrices e imaginario colectivo", *Documents d'Anàlisi Geogràfica*, 37, pp. 51-77.
- Carbó, M.; Baylina, M.; Garcia-Ramon, M.D. (2013): "Women's Ventures in a Rural Context: Livelihood and Identity", *Hagar*, Vol. 11, No. 1
- Copus, A.; Hall, C.; Barnes, A.; Dalton, H.; Cook, P.; Weingarten, P.; Baum, S.; Stange, H.; Lindner, C.; Hill, A.; Eiden, G.; McQaid, R.; Grief, M.; Johansson, M. (2006): *Study on Employment in Rural Areas* (SERA): Brussels: DG Agriculture.
- Dargan, L. & Shucksmith, M. (2008): "LEADER and Innovation". *Sociología Ruralis*, 48, 3, pp. 274-291.
- Darnhofer, I. (2009): "Strategies of Family Farms to strengthen their Resilience" in 8th *International Conference of the European Society for Ecological Economics*, June 2009, Ljubljana (Slovenia).
- Domínguez, M., Swagemakers, P., Bock, B., & Simón, X. (2012). Making a living: Grassroots development initiatives, natural resource management and institutional support in Galicia, Spain. *European Countryside*, 4(1), 17-30.
- Esparcia, J.; Noguera, J.; Pitarch, M.D. (2000): "LEADER en España: desarrollo rural, poder, legitimación, aprendizaje y nuevas estructuras", *Documents d'Anàlisi Geogràfica*, 37, 95-113.
- Esparcia, J. (2010): "Entrepreneurship in rural areas: Experiences from rural Spain" in G. Robinson, F. Molinero and J. C. Guerra (eds.), *Proceedings. III Anglo-Spanish Rural Geography Conference*. Canterbury, 2009, June 29th to July 3rd.

- Esparcia, J.; Escribano, J. (2012): Capital Social Relacional en Áreas Rurales: Un Análisis a partir del Análisis de Redes Sociales *Proceedings of XVI Coloquio de Geografía Rural "Colorura"*. Sevilla, 2012
- Esparcia, J. (2014): "Innovation and networks in rural areas. An analysis from European innovative projects", *Journal of Rural Studies* 34, pp. 1-14.
- Folke, C. (2006): "Resilience: The emergence of a perspective for social-ecological systems analyses", *Global environmental change*, 16, 3, 253-267.
- Frankenberger, T.; Mueller M.; Spangler T.; and Alexander S. (2013): *Community Resilience: Conceptual Framework and Measurement Feed the Future Learning Agenda*, Rockville, MD: Westat.
- Franklin, A.; Newton, J.; and McEntee, J.C., (2011): "Moving beyond the alternative: sustainable communities, rural resilience and the mainstreaming of local Food", *Local Environment*, 16, 8, pp. 771-788.
- Garcia-Ramon, M.D.; Cánoves, G.; Valdovinos, N. (1995): "Farm tourism, Gender and Environment in Spain", *Annals of Tourism Research*, 22, 2, pp.267-282.
- Gorman, M. (2006): "Gender Relations and Livelihood Strategies" in B.B. Bock. & S. Shortall (eds.) *Rural Gender Relations: Issues and case-studies*, CABI, Oxfordshire, pp. 155- 64.
- Goverde, H.; de Haan, H.; Baylina, M. (eds.) (2004): *Power and Gender in European Rural Development*. Aldershot/Burlington: Ashgate Publishing Company.
- Guirado, Carles (2011). Tornant a la muntanya : migració, ruralitat i canvi social al Pirineu català: el cas del Pallars Sobirà. Tesi doctoral. Universitat Autònoma de Barcelona, Cerdanyaola del Vallès.
- Gunderson, L. H. & Holling, C.S. (2001): *Panarchy: Understanding Transformations in Systems of Humans and Nature*, Island Press.
- Heijman, W., Hagelaar, G., & Heide, M. (2007). "Rural resilience as a new development concept", in *Development of agriculture and rural areas in Central and Eastern Europe 100th Seminar of the EAAE*. Novi Sad, Serbia.
- Horlings, L. & Marsden, T. (2012): "Exploring the 'New Rural Paradigm' in Europe: Eco-economic strategies as a counterforce to the global competitiveness agenda". *European Urban and Regional Studies* 0(0) 1-17.
- Hudson, R. (2010): "Resilient regions in an uncertain world: wishful thinking or a practical reality?" *Cambridge Journal of Regions, Economy and Society*, 3, 11-25-
- Lee, J.; Arnason, A.; Nightingale, M.; & Shucksmith, M. (2005): "Networking: social capital and identities in European rural development", *Sociologia Ruralis* 45, 4, pp. 269-283.
- Longstaff, P.; Armstrong, N.; Perrin, K.; Parker, W.; Matthew, P.; Hidek, M. (2011)"Building Resilient Communities: A Preliminary Framework for Assessment" *Homeland Security Affairs*, VI, 3, pp. 1-22.
- Magis, K. (2010): "Community Resilience: An Indicator of Social Sustainability", *Society and Natural Resources*, 23, pp. 401-416.
- Martínez Illa, S. (1987): "Utopia, espai i migracions utòpiques. El retorn al camp" in *Documents d'Anàlisi Geogràfica*, 11, pp. 61-79.

- McManus, P.; Walmsley, J.; Agent, N.; Baum, S.; Bourke, L.; Martin, J.; Pritchard, B.; Sorensen, T. (2012): "Rural Community and Rural Resilience: What is important to farmers in keeping their country towns alive?" *Journal of Rural Studies* 28, pp. 20-29.
- McIntosh, A.; Stayner, R.; Carrington, K.; Rolley, F.; Scott, J.; Sorensen, T.; (2008): *Resilience in Rural Communities: Literature Review*, University of New England, Australia. Pp., 1-51.
- Midgley, J. (2006): "Gendered economies: transferring private gender roles into the public realm through rural community development", *Journal of Rural Studies*, 22, 2, pp. 217-231.
- Momsen, J. H. (1989): Género y agricultura en Inglaterra. *Documents d'anàlisi geogràfica*, 14, 115-130.
- Momsen, J. H. (2004): *Gender and development*. Psychology Press.
- Momsen, J.H. & Szorenyi, I.K. (2007): "Gender at the border: Uneven development in Post-Socialist Hungary" in *Geografia. Malaysian Journal of Society and Space* 3, pp. 35 – 45.
- Morris, C. y Little, J. (2005): "Rural work: An overview of women's experiences" en Little, J. y Morris C. (coord.) *Critical Studies in Rural Gender Issues*, Ashgate, Aldershot/Burlington, p. 9-26. Moulaert, F. (2005): "The Social Region Beyond the Territorial Dynamics of the Learning Economy", *European Urban and Regional Studies* 12(1): 45–64.
- Moulaert, F., & Nussbaumer, J. (2005): The social region beyond the territorial dynamics of the learning economy. *European Urban and Regional Studies*, 12(1), 45-64.
- Norris, F.H.; Stevens, S.P.; Pfefferbaum, B.; Wyche, K.F.; Pfefferbaum, R.L., (2008): "Community resilience as a metaphor, theory, set of capacities and strategy for disaster readiness". *American Journal of Community Psychology*, 41, pp. 127-150.
- OECD, (2006): *The New Rural Paradigm*. OECD Rural Policy Reviews. OECD Publishing.
- Pallarès-Blanch, M. (2012a): "Natural Protected Areas Benefits and Rural/Local Development: A Sustainable Strategy in Remote Areas" in M. Pallares-Barbera; P. Suau-Sánchez; R. Le Heron; M. Fromhold-Eisibith (eds.) *Globalising Economic Spaces, Uneven Development and Regional Challenges* <http://urbani-izziv.uirs.si/en/Specialissues/2012.aspx>
- Pallarès-Blanch, M.; Tulla A.F.; Viladomiu, L. (2012b): "¿Renovación en las áreas rurales? Mujeres, jóvenes y política local" en R. Baena et al. (eds.) *Actas del XVI Coloquio de Geografía Rural de la Asociación de Geógrafos Españoles "Investigando en rural"* 10-12 mayo 2012, Sevilla. Ulzama Ediciones.
- Pallarès-Blanch, M; Tulla, A.F.; Casellas, A.; Vera, A. (2014a) "Entre premios y recortes. El zigzagueante proceso de empoderamiento de las mujeres rurales" a *Biblio 3W. Revista bibliográfica de Geografía y Ciencias Sociales*, XIX, 1057. (electronic paper).
- Pallarès-Blanch, M; Prados, M.J.; Tulla, A.F. (2014b) "Naturbanization and Urban-Rural Dynamics in Spain: Case Study of New Rural Landscapes in Andalusia and Catalonia" *European Countryside*, 2, pp. 118-160 (electronic paper).
- Pallarès-Blanch, M.; Tulla, A.F.; Vera, A. (2013) "Reintegración de un territorio entre fronteras: el Alto Segre, Pirineos" *Geographicalia*, 63-64, pp.151-186.
- Paniagua, A. (2002): "Urban-rural migration, tourism entrepreneurs and rural restructuring in Spain", *Tourism Geographies: An International Journal of Tourism Space, Place and Environment*, 4:4, 349-371.

- Paniagua, A. (2013): "Farmers in remote rural areas: The worth of permanence in the place", *Land Use Policy* 35, pp. 1- 7.
- Perucca, G. (2013) "The Role of Territorial Capital in Local Economic Growth: Evidence from Italy", *European Planning Studies*, pp. 1-26.
- Prügl, E. (2010): "Feminism and the postmodern state: gender mainstreaming in European rural development", *Signs*, 35, 2, pp. 447-475.
- Ramos, F. (2011): "L'ocupació: Un eix prioritari de les polítiques municipals" *Ciutats i Persones*, Col·lecció Articles Municipalistes, Institut de Ciències Polítiques i Socials, 1, pp. 1-9.
- Solana, M. (2010). Rural gentrification in Catalonia, Spain: A case study of migration, social change and conflicts in the Empordanet area. *Geoforum*, 41(3), 508-517.
- Solé, A.; Guirado, C. & Solana, M. (2012): "Cambios en la dinámica demográfica y migratoria del Pirineo catalán. Análisis sociolaboral de la población extranjera", *AGER. Journal of depopulation and rural development studies*, 12, p. 51-90.
- Shortall, S. & Shucksmith, M. (2001): "Rural development in practice: issues arising in Scotland and Northern Ireland" *Community Development Journal*, 36 (2): 122-133 doi:10.1093/cdj/36.2.122.
- Shortall, S. (2008): "Are rural development programmes socially inclusive? Social inclusion, civic engagement, participation, and social capital: Exploring the differences", *Journal of Rural Studies*, 24, pp. 450-457.
- Shouten, M.; Heide, van der M.; Heijman, J.M.W.; Opdam, P.F.M. (2012): "A resilience-based policy evaluation framework: Application to European rural development policies" *Ecological Economics*, 81, pp. 165–175.
- Shucksmith, M. (2000): "Endogenous development, social capital and social inclusion: perspectives from LEADER in the UK", *Sociologia Ruralis*, 40, 2, pp. 208–218.
- Shucksmith, M., Cameron, S., Merridew, T., & Pichler, F. (2009). Urban-rural differences in quality of life across the European Union. *Regional Studies*, 43(10), 1275-1289.
- Shucksmith, M. (2010), Disintegrated Rural Development? Neo-endogenous Rural Development, Planning and Place-Shaping in Diffused Power Contexts. *Sociologia Ruralis*, 50: 1–14. doi: 10.1111/j.1467-9523.2009.00497.x
- Skerratt, S. (2013): "Enhancing the analysis of rural community resilience: Evidence from community land ownership", *Journal of Rural Studies*, 31, pp. 36-46.
- Stenbacka, S. (2008): "Rural identities in transition: male unemployment and everyday practice in Northern Sweden", in B.B. Bock (eds.): *Gender regimes, citizen participation and rural restructuring*, Elsevier, Amsterdam, p. 83-114.
- Stenbacka, S. & Tillberg, K. (2009): "Gendered Social Capital: Exploring the Relations between Civil Society and the Labour Market", in A. Árnason; M. Shucksmith & J. Vergunst (eds.) *Comparing Rural Development. Continuity and Change in the Countryside of Western Europe*. Ashgate: Surrey, England.
- Terluin, I.J (2003): "Differences in economic development in rural regions of advanced countries: an overview and critical analysis of theories", *Journal of Rural Studies*, 19, pp. 327-344.

Thuesen, A. A. (2010): "Is LEADER Elitist or Inclusive? Composition of Danish LAG Boards in the 2007–2013 Rural Development and Fisheries Programmes" *Sociologia Ruralis*, 50, 1, pp. 31-4

Tulla, A.F. (1991): "Women and Family Farms in Catalonia" in *Iberian Studies*, 20, 1 & 2, University of Keele (UK).

Tulla, A.F; Stoica, V.; Pallarès-Blanch, M.; Zamfir, D. (2014): "El límite urbano - rural de las áreas metropolitanas de Bucarest y Barcelona. ¿Puede la naturbanización promover un desarrollo regional, económico y social?" in *International Conference of Rural Geography "The Countryside: Spaces of Innovation in an Urban World"*, Nantes, 2-6 June 2014.

Ventura, F., Milone, P. y van der Ploeg, J.D. (2010): "Understanding rural development dynamics", in F. Ventura & P. Milone (eds.) *Networking the Rural*, Van Gorcum, Assen.

Verheul, I., L. Uhlaner and R. Thurik (2005): "Business accomplishments, gender and entrepreneurial self-image", *Journal of Business Venturing*, Vol. 20, p. 483-518.

Wilson, G. (2010). Multifunctional 'quality'and rural community resilience. *Transactions of the Institute of British Geographers*, 35(3), 364-381.

Wilson, G. (2012) "Community resilience, globalization, and transitional pathways of decision-making" *Geoforum*, 43, pp. 1218–1231.

C APÍTOL 9. DISCUSSIÓ DELS RESULTATS

En aquest darrer capítol, en primer lloc s'acoblen els resultats parciais del compendi en un marc d'anàlisi integrat. En segon lloc, es validen les hipòtesi plantejades i es dóna resposta a la pregunta de recerca. Finalment, es presenten les conclusions.

1. LA IMPORTÀNCIA DEL CAPITAL AMBIENTAL DE L'APA

La primera qüestió que la recerca ha posat en evidència és la importància que té el capital ambiental de la regió en el procés de desenvolupament socioeconòmic local rural i que s'expressa a través de diverses facetes en la nova funcionalitat de les àrees rurals; l'atracció de nouvinguts (residents permanents, residents estacionals, visitants, persones ocupades als serveis turístics, nova emprenedoria i capacitat institucional dels parcs (Parcs Naturals i Parc Nacional) per al desenvolupament rural integrat).

1.1. La influència del capital ambiental en l'atracció de nous residents a l'APA

Estudiant el fenomen de la naturbanització, la influència dels ENP en la mobilitat residencial s'ha detectat en els tres tipus de fluxos migratori d'arribada que la regió de l'APA ha rebut en les últimes dècades (Pallarès-Blanch et al., 2014b; Pallarès-Blanch -en revisió-). Els tres tipus d'immigració són: els neorurals (70s-80s) (Martínez, 1987); els residents estacionals (80-90s) (Pallarès-Blanch et al, 2012b, 2014b); i la immigració per motius de treball (2000-2008) (Solé et al., 2012).

Els valors ambientals són un element central en l'imaginari del moviment 'neorural' que va tenir un considerable impacte en la societat pirinenca de finals dels 1970s i durant els 1980s (Guirado, 2011). Atrets per una vida més a prop de la natura i més allunyada de la societat capitalista, els neorurals han estat el precedent de la contraurbanització (Mitchell, 2004) en aquesta regió, aportant nous estils de vida en uns pobles, en molts casos al límit de l'abandonament (Guirado, 2012; Pallarès-Blanch et al. 2014b). Les activitats que han generat, de transformació dels productes agraris aportant-hi valor afegit i la professionalització d'aquestes activitats, són les bases sobre les que ara es poden recolzar diverses de les iniciatives de desenvolupament local que es duen a terme a la regió, principalment les més relacionades amb la corrent del menjar local ('*local food mainstream*') (Anthopoulou, 2010; Franklin et al. 2014; Pallarès-Blanch et al. 2014b; Pallarès-Blanch –en revisió-).

El fenomen neorural ha comportat un seguit de reajustaments entre les dues cultures en qüestió; la d'arribada; moderna (o post-moderna) i urbana, i la d'acollida; conservadora i rural, endegant-se un procés adaptatiu per ambdues bandes (Pallarès-Blanch, 2014 -en revisió-). L'assentament i la implicació dels nouvinguts en el territori ha frenat el despoblament en molts pobles, sent una xarxa de suport pels darrers habitants que hi quedaven. S'ha enfortit en la major part de casos la cohesió social, recuperant-se amb ells tradicions que formen part del patrimoni etnològic local, donant pervivència a usos i pràctiques agro-ramaderes que estaven en procés d'oblit (Barrachina, 2011; Pallarès-Blanch en revisió). A l'hora, s'han introduït models de relacions de gènere més igualitaris, en els que els treballs de les dones hi tenen més visibilitat i més reconeixement que en les relacions de gènere tradicionals (Goverde et al. 2004; Bock 2006a; Bock 2006b; Forsberg & Stenbacka, 2013; Pallarès-Blanch et al. 2014a).

Per altra banda, els valors ambientals i ecològics han estat el recurs base, tant físic com simbòlic, amb el que s'ha pogut fer l'especialització turística de la regió, fonamentalment basada en els seus inicis, 1960s, i fins la passada dècada en els esports d'hivern (Vaccaro & Beltran, 2008). L'especialització turística ha estat directament relacionada amb la construcció d'habitatges de segona residència, que al 2011 representen el 41,1%¹ dels habitatges de la regió (Pallarès-Blanch et al. 2014b). Aquest model de creixement, ha vingut acompanyat de dos altres moviments migratoris ben diferenciats. Per una banda, el dels residents estacionals, que es concentren en les comarques de major especialització en aquest model (Val d'Aran i Cerdanya, principalment, i, en menor grau, el Pallars Sobirà i l'Alta Ribagorça) (Guirado, 2012; Pallarès-Blanch et al. 2014b). Per una altra banda, el de la immigració extracomunitària, que ha trobat ocupacions en els dos sectors de creixement de les dues darreres dècades; serveis i construcció (Aldomà, 2009; Guirado, 2011; Solé et al. 2012). En aquesta recuperació demogràfica hi cal comptar també la contribució del retorn de part de la població jove establerta a la ciutat després del estudis universitaris, en alguns casos en professions vinculades amb el desenvolupament local rural (Guirado, 2011; Solé et al. 2012) tal i com ha estat documentat també en altres estudis d'abast europeu (Copus et al. 2006; Shucksmith, 2008). L'augment dels serveis públics en general ha generat llocs de treball durant les dues darreres dècades (Terluin, 2003; Copus et al. 2006), retenint així, a professionals locals i atraient-ne d'externs (Guirado, 2011; Solé et al. 2012). En particular, han contribuït a la fixació de dones al territori i és important considerant que les dones, les més joves sobretot, són el col·lectiu amb més tendència a emigrar a les grans ciutats (Bock; 2010; Copus et al. 2006; Shucksmith, 2006; Camarero & Sampedro, 2008; McIntosh, 2008). Tot i que cal dir que les dones són el sexe més representat en els càrrecs professionals sobre desenvolupament local rural a l'APA. A més a més, bona part de la nova emprenedoria de les dones sorgeix d'aquestes onades migratòries, ja que la majoria de casos explorats no han nascut al Pirineu (Pallarès-Blanch, 2009; Casellas et al., 2013; Pallarès-Blanch et al., 2014a; Pallarès-Blanch, en revisió).

1.2. Dues vies de desenvolupament local/rural en relació al capital ambiental

Els estudis de naturbanització han permès aplicar una anàlisi que integra la tradició dels estudis de població amb els de les transformacions territorials i els processos socioeconòmics (Prados, 2009; Pallarès-Blanch, 2009; Pallarès-Blanch, 2012; Pallarès-Blanch et al., 2014b). Partint d'aquesta triple perspectiva, s'han pogut identificar les dues vies principals de desenvolupament local/rural que han progressat durant els darrers vint anys. Per una banda, la vida del desenvolupament econòmic basat en el creixement del sector serveis, especialment centrats en l'auge de la construcció, i els seus serveis associats, i vinculat amb el sector turístic (hostaleria, restauració i comerç). Aquesta via o model de desenvolupament, com ja s'ha avançat abans, ha estat el motor de l'economia en aquelles àrees que disposen d'abundant capital ambiental d'alta muntanya la neu ha permès instal·lar ressorts d'esquí. Aquest model ha articulat l'economia local entorn d'aquesta activitat a les comarques de la Cerdanya i la Val d'Aran, i també però en menor intensitat a les comarques de l'Alta Ribagorça i el Pallars Sobirà, que no s'haurien especialitzat tant en la segona residència (Pallarès-Blanch et al., 2014b).

Per altra banda, les comarques pre-Pirinenques, l'Alt Urgell i el Pallars Jussà, en no disposar del recurs de la neu per a l'equí alpí i per una menor tradició turística, s'hi ha conservat més

¹ Font: Idescat, a partir del Cens de població i habitatges de l'INE, 2011.

l'especialització agrària, s'ha professionalitzat el sector i s'ha diversificat a través d'activitats complementàries a l'explotació agrària, principalment el turisme rural (Campillo & Font, 2004).

En aquest context, les estratègies de vida de les dones prenen un protagonisme i visibilització sense precedents. Els treballs de les dones a l'explotació agrària van estat identificats des dels estudis rurals amb perspectiva de gènere com la contribució indispensable per la viabilitat econòmica de l'agricultura a la regió de l'APA (Tulla, 1989; Tulla, 1991) o en àrees contigües (Caballé, 1997). En endavant, els estudis rurals de gènere han reflectit l'augment de la visibilitat dels treballs de les dones en les seves estratègies de vida a l'APA, destacant la seva contribució a la multifuncionalitat de les àrees rurals introduint nous estils de vida, regentant negocis turístics, obrint tallers d'artesanía alimentària i d'arts i oficis, participant en el govern local o establint-se a la muntanya tot i conservar treballs a la ciutat (*commuting*) (Pallarès-Barberà et al., 2003). No obstant, el gran gruix de l'ocupació de les dones a l'APA és al sector serveis, principalment en el sector turístic i de serveis públics a compte d'altri, o com autònomes, principalment en el comerç (Cánores & Blanco, 2008), sobretot, a les comarques on hi ha majors oportunitats d'ocupació, que són les més poblades i on més s'hi ha desenvolupat el model de turisme d'esquí i segona residència.

1.3. El capital ambiental en les polítiques d'ordenació territorial

En aquest marc, la nova funcionalitat dels ENP a les àrees rurals de muntanya, com l'APA, aflora com un element central en la necessària innovació en les formes de fer política, als nivells estatal i de Comunitat Autònoma, però sobretot a nivell local (Vaccaro & Bertran, 2008; Pallarès-Blanch et al. 2014b). Partint d'aquest marc teòric s'han pogut identificar tres elements favorables per a implementar els valors del capital ambiental en el desenvolupament local rural de l'APA: el canvi d'enfocament de la gestió dels parcs, el creixent interès institucional pel paisatge i, englobant els dos anteriors, el nou paradigma rural.

En primer lloc, pel que fa al canvi d'enfocament de la gestió dels parcs, s'observa el pogressiu reemplaçament de la visió conservacionista per adoptar l'acció antròpica com a part integrant que, degudament controlada, és positiva pels mateixos objectius de conservació (Soriano et al., 2004; Troitiño et al., 2005; Pallarès-Blanch, 2009; Boada et al., 2010). El canvi d'enfocament de la gestió dels parcs és patent si explorem les accions que s'han dut a terme en els darrers anys, centrades en la promoció de l'emprenedoria com el projecte FITA o el foment de l'artesanía alimentària i d'arts i oficis i la seva relació amb el turisme rural i de natura (Fundació CEDRICAT, 2013; Planas –en revisió–) Aquest canvi d'orientació és coherent amb les noves línies de la Política Agrària Comunitària (PAC) (ara en revisió per al nou període 2014-2020) i l'Agenda Territorial Europea 2020 (CEC, 1996; 2008; Comisión 2001; 2001b; EU, 2011) (veure apartat 8.10. La governança territorial, al Capítol 1), on es posa en evidència la importància de les qüestions ambientals per a dirigir el desenvolupament de les àrees rurals.

En segon lloc, l'augment de la sensibilitat ambiental a les polítiques catalanes es veu reflectit en la Llei del Paisatge², conferint-li a aquest un valor patrimonial i econòmic que cal implementar en el planejament urbà i territorial. La principal limitació de la Llei del Paisatge és però, que preveu implantar-se a través dels Plans Territorials Parcials i aquets, al seu torn, han

² Llei 8/2005 i Reglament de protecció, gestió i ordenació del paisatge. Generalitat de Catalunya.

de ser implementats a través de les administracions locals. El compliment d'aquesta llei queda relegat doncs als controls de les Comissions d'Urbanisme territorials que supervisen el planejament local. Això deixa a les mans dels agents locals la capacitat d'adoptar estratègies de desenvolupament local fonamentades en els valors del patrimoni ambiental, com ha estat el cas en altres indrets de Catalunya a través de les Cartes del Paisatge com per exemple a l'Alt Penedès (Busquets & Ramos, 2005). La inclusió del paisatge com a element estratègic en la planificació territorial de la regió però, no sembla haver-se produït, per ara, un nivell operatiu i palpable a la regió de l'APA. Més aviat, la consideració del paisatge se cenyex al compliment de la normativa en relació a qüestions estètiques incloses en el planejament. Per alguns autors, l'ordenació territorial seria l'últim vestigi d'una forma de planificar el territori de dalt a baix, en una dinàmica on, "des de baix" es rendeixen comptes del compliment de la normativa (Healey, 2006; Shucksmith, 2010). Des del punt de vista d'Allmendinger (2002, p. 168 a Shucksmith, 2010), "l'ordenació del territori persisteix com un projecte modernista en un temps post-modern". Tot i això, no són pocs ara els casos en els que s'endeguen processos deliberatius i transformadors a través d'un projecte d'ordenament territorial i urbanístic com és el cas emblemàtic, encara que controvertit, de la plaça Lesseps de Barcelona (Estévez, 2014) o bé la Llei de Reforma Agrària (Escòcia) 2003, on els arrendataris van poder adquirir les terres a través de crèdits tous i que ha estat vist com un moviment cap a la propietat col·lectiva fora dels circuits del capital global, amb fortes ressonàncies històriques permetent al seu torn una revisió de les possibilitats polítiques del lloc i un compromís amb la justícia social i la sostenibilitat (Mackenzie, 2006 a Shucksmith, 2010).

En tercer lloc, un altre element favorable per a implementar els valors del capital ambiental en el desenvolupament local rural de l'APA és el que ha propiciat la redefinició del rural, a través sobretot de les directrius marcades pel nou paradigma rural on, en essència, es promulga la necessitat d'un enfocament més basat en el lloc de la política rural que posa l'accent en les inversions en lloc de subsidis, capaç d'integrar les diferents polítiques sectorials i millorar la coherència i l'eficàcia de la despesa pública a les àrees rurals (OCDE, 2006) (veure apartat 8.10 La Governança, al Capítol 1).

1.4. Identitats contraposades respecte el capital ambiental

Arran de la creixent rellevància de les polítiques ambientals arreu d'Europa; tractada a l'apartat 8.3. El desenvolupament sostenible, i la seva afectació a les àrees de muntanya, tractat a l'apartat 8.5. El desenvolupament local rural a les àrees de muntanya; els Parcs Nacionals i els Parcs Naturals, com a màximes categories dels ENP (Espaces Naturals Protegits) han adquirit especial significació i incidència socioterritorial en relació al desenvolupament local/rural (Troitiño et al., 2005; Pallarès-Blanch, 2012; Pallarès-Blanch et al., 2014b). Tanmateix, aquesta nova significació ha generat diferents interessos que s'articulen a través de dues identitats diferenciades i que han estat reflectides en les entrevistes semi-estructurades i que són representades, a grans trets, pels dos tipus de residents: la dels nouvinguts i la de la població autòctona de generacions. Mentre que entre els primers els valors ambientals són sempre un motiu d'atracció (Elbersen, 2005; Guirado, 2008; Paniagua, 2008; Prados & del Valle, 2010), pels segons, les polítiques conservacionistes són sovint vistes com una imposició urbana que va en detriment de la seva llibertat operativa en aquests espais (Vaccaro & Beltran, 2008). Les reaccions defensives front a les mesures conservacionistes troben sovint laliança amb els actors de les institucions més directament relacionades amb el desenvolupament local

rural, com la promoció turística i la promoció econòmica, quan aquests actors comparteixen aquesta identitat local col·lectiva de resistència, generalment, quan són descendents dels autòctons de generacions (Paniagua, 2013). En essència, el posicionament defensiu a les mesures conservacionistes no hauria entès la inversió en recursos econòmics, humans i normatius per a preservar un patrimoni del que ells en són experts, però que no haurien estat cridats a participar en aquest procés de patrimonialització de la natura, com s'analitza en el cas de les Valls de Túixent i la Vansa a l'Alt Urgell (del Mármol, 2010). Al mateix temps però, la presència d'aquells organismes de gestió dels parcs amb incidència en l'ordenament territorial, duria a la població local a demanar-los-hi inversions en manteniment de les infraestructures i equipaments, que tot i que ja se'n realitzen, no són els objectius d'aquestes organitzacions (Pallarès-Blanch, 2009; Pallarès-Blanch, 2012a). Aquestes diferències d'interessos durien a unes relacions tenses entre els òrgans de gestió dels Parcs Naturals i Nacional i els representants de les administracions locals, com els principals agents econòmics locals. Una excepció són els agents i xarxes relacionades amb associacions ecologistes o culturals, però són molt escasses a l'APA i no n'hi ha cap de pròpia a nivell de regió (Pallarès-Blanch, 2009; Pallarès-Blanch, 2012a).

1.5. El capital humà i social dels Parcs Naturals i Parc Nacional poc integrat a la governança territorial de l'APA

Fruit del ja esmentat canvi d'orientació dels parcs, les activitats que depenen de la promoció del patrimoni natural dels ENP, a través de la gestió dels parcs, són les que apareixen com el punt de convergència entre el capital ambiental de la regió i els principis del desenvolupament rural integrat, d'acord amb l'establert a la Declaració de Cork (CEC, 1996) i també amb el nou paradigma rural (OCDE, 2006). Un dels resultats més rellevants de la recerca, a partir de les entrevistes semi-estructurades, és la identificació de les estructures orgàniques dels principals ENP, els parcs, com les organitzacions amb més potencial per a desenvolupar estratègies de desenvolupament local/rural integrat, ja que presenten alguns dels factors clau que es requereixen per a endegar processos deliberatius basats en els recursos locals a partir de la participació dels agents locals emprant recursos locals: capacitat de dinamització de la comunitat, participació en la xarxa multi-organitzacional, la perspectiva a llarg termini i els mètodes de treball transversals (Pallarès-Blanch, 2012). No obstant, ni els Parcs Naturals però, ni el Parc Nacional, tenen competències per endegar processos de desenvolupament rural integrat. Tampoc tenen les competències definides en aquest sentit les administracions locals, però aquestes tenen un marc legal i financer prou ampli per absorbir la tendència descentralitzadora de les polítiques públiques (Hernando, 2010). Els òrgans de gestió dels Parcs però, tenen unes competències molt més delimitades i, tot i que l'establiment de convenis de col·laboració és factible i practicat, l'entorn social local en general, no els hi atorga aquestes funcions. Malgrat això, pel perfil del seus professionals i pels seus mètodes de treball (formació en matèries vinculades amb la gestió del territori, coneixement de metodologies participatives, perspectiva holística, hàbit en el treball en equip, vinculació amb la recerca científica) destaquen com les millors pràctiques per a endegar processos de desenvolupament local/rural d'acord amb la metodologia del desenvolupament rural integrat (Pallarès-Blanch, 2012). La pròpia dinàmica de treball els hi confereix una posició de lideratge, que és poc reconeguda per les institucions locals a l'hora de crear estratègies, encara que posicionar els

càrrecs polítics en els seus organismes de representació és un terreny molt disputat (Pallarès-Blanch, 2012).

En canvi, les dinàmiques prevalents relacionades amb les capacitats de desenvolupament local/rural de la regió des del punt de vista organitzatiu, són les comuns a les àrees remotes on sovint les polítiques regionals no poden superar els desenvolupaments negatius acumulatius ocasionats pel despoblament (Laguna & Lasanta, 2007; Sedlacek et al., 2009; Ganau et al., 2013). L'absència d'economies d'aglomeració (Copus et al., 2006) explica el poc dinamisme econòmic, però tant o més determinant és l'escassa capacitat de crear estructures que facilitin la cooperació i el compromís necessaris per a una estratègia de desenvolupament local/rural integrada. Als escassos recursos econòmics i humans de les administracions locals per a crear-ne, s'hi afegeixen les dinàmiques que s'arroseguen d'anterioris contextos històrics, fenomen que es coneix pel terme "trajectòria de dependència" (*path dependency*) (Dax, 2014; Nemes et al., 2014). La trajectòria de dependència afecta especialment als Estats amb un llegat feble en el desenvolupament de paquets de mesures i nivells d'intervenció de la política pública (Dax, 2014; Nemes et al., 2014). S'hi suma en ocasions, la "falta d'una cultura democràcia i de participació comunitària, així com a causa d'un permanent excessiu provincialisme", tal i com s'ha expressat en relació a la dinàmica d'implementació dels programes LEADER a l'Estat Espanyol (Esparcia, 2000, p. 203). En conseqüència, hi ha una manca d'integració dels diferents actors i sectors socials en la generació d'estratègies, traduint-se en una perspectiva segmentada de la intervenció pública.

Per tant, d'acord amb aquests resultats, es pot afirmar que la manca d'estructures per a la governança territorial atura la possibilitat d'implementar un procés de desenvolupament local rural endogen, que inclogui el capital humà, social i intel·lectual amb el que compten els parcs, duent a una feble capacitat d'aprenentatge col·laboratiu (Domínguez et al., 2012). Aquesta argumentació l'anomeno "**desaprofitament del capital Parcs**".

1.6. Els models de desenvolupament local rural de l'APA en contrast

L'estudi del procés de naturbanització a l'APA ha permès també comparar amb el d'altres territoris amb similars característiques com el de l'Espai del Sistema Natural de Sierra Nevada (ESNSN) a Andalusia. L'anàlisi comparada ha permès identificar el mateix procés de major creixement demogràfic en els municipis inclosos als principals ENP respecte els externs als principals ENP (Pallarès-Blanch et al., 2014b; Tulla et al., 2014). Tanmateix, dos trets diferencien ambdós processos. A l'ESNSN no hi és tan important la segona residència i, en canvi, hi és més important la recuperació d'antics edificis en desús. Per altra banda, s'hi detecta un procés de desenvolupament rural integrat més vinculat amb les Agències de Desenvolupament Rural, que serien els organismes entorn al Grups d'Acció Local (GAL) dels programes LEADER. En canvi, a Catalunya la identitat social dels GAL ha estat molt vinculada amb les administracions locals i en pocs casos s'ha convertit en Agències de Desenvolupament Local. Així, els grups LEADER fan un paper articulador a Andalusia que no s'ha trobat a l'APA.

L'estudi de la naturbanització ha dut a documentar el fenomen de la segona residència a Catalunya, duent a la confirmació, ja avançada per prèvies investigacions que el fenomen de la segona residència a Catalunya, com en altres parts de l'Estat Espanyol, com per exemple a la Comunitat Valenciana, té les més altes dimensions en el context europeu i, lògicament, cal relacionar-la amb el boom immobiliari que ha marcat l'economia de l'Estat Espanyol en els, pràcticament, 20 últims anys. D'acord amb aquest estudi el model de desenvolupament

econòmic de l'APA estaria molt determinat per aquesta via especulativa i estaria poc corregit per altres polítiques regionals, a nivell de Comunitat Autònoma, en comparació a Andalusia. Tanmateix, ambdós models, la via especulativa i la via eco-economia, es produueixen als ENP i per extensió a tot l'APA. El posicionament dels ENP en relació al capital ambiental ha permès concentrar el model via especulativa a les comarques més centrades en el turisme de neu; Val d'Aran i Cerdanya, i les veïnes Alta Ribagorça i Pallars Sobirà se n'haurien beneficiat. Mentre que les comarques més pre-pirinenques; Pallars Jussà i Alt Urgell, han basat més les estratègies de desenvolupament local/rural en el turisme rural i l'artesania alimentària i cada vegada més el turisme de natura (Campillo & Font, 2004), en gran part gràcies als ajuts LEADER. S'ha creat així una oferta d'ecoturisme cada vegada més consolidada, que és vinculada amb els productes de qualitat diferenciada (Pallarès-Blanch et al., 2013). Aquesta estratègia però, no compta amb estructures de governança multinivell pròpies, sinó que encara són molt de base comarcal amb escasses iniciatives transcomarcals, tret de SOM-Pirineu. En canvi, en aquesta direcció estaria més integrat el desenvolupament rural integrat a la banda francesa, havent-hi grups de pressió organitzats entre el sector pagès més jove per a iniciatives de cooperació transfronterera com ara el projecte d'Escorxador transfronterer, que hauria d'anar en territori francès (Monllor, 2011; Pallarès-Blanch et al. 2013).

2. L'ECO-ECONOMIA COM UNA VIA DE DESENVOLUPAMENT LOCAL/RURAL ALTERNATIVA A LA GLOBALITZACIÓ

En el context de la nova ruralitat, marcada per la redefinició de les àrees rurals posades a l'escena de l'economia global, per la hipermobilitat de la població i per la multifuncionalitat de l'agricultura, la immigració pren una importància cabdal, ja no només com una conseqüència de la desconcentració de les ciutats (Champion, 1989) sinó com una força emergent en el desenvolupament rural (Bosworth, 2010). En efecte, la immigració ha estat valorada com la principal factor que influenciarà la geografia social rural del futur (Stockdale, 2006; Lowe & Ward, 2009; Bosworth, 2010). Un dels beneficis que comporta la immigració a les àrees rurals és l'augment de l'emprenedoria (Baumgartner et al., 2013) i, una de les seves modalitats és en la generació d'estratègies eco-econòmiques com a força contrària a l'agenda global de la competitivitat (Horlings & Marsden, 2012; Wilson, 2012; Baumgartner et al., 2013). Una part d'aquesta està vinculada amb el turisme rural (Haugen & Vik, 2008; Lordkipanidze et al., 2005) o amb els nous serveis rurals relacionats amb la conservació de la natura (Andersson et al., 2009), sent anomenats emprenedors verds (Schaper, 2005) o eco-emprenedors (Volery, 2002). Un cop més, aquí cal fer referència a la contribució de les activitats de les dones i els homes neorurals en el desenvolupament local/rural de l'APA, com a emprenedors pioners en l'eco-economia (Pallarès-Blanch et al., 2014b). Un exemple paradigmàtic són les sinergies creades entorn a la producció artesanal de formatges (i per extensió d'altres productes alimentaris de base local) a la comarca de l'Alt Urgell (del Mármol & Gascón, 2014). La promoció de la venda i el consum dels formatges artesanals és un exemple d'estratègia de desenvolupament local/rural endegat a la regió, en la que els actius del territori expressen la fusió d'elements etnogràfics amb elements de la producció artesana professional, proporcionant una imatge de marca vinculada amb l'oferta turística. A nivell del capital social intern, d'unió, aquesta sinergia es veu reforçada pels distintius de qualitat diferenciada (mantega, formatge i vedella bruna) (Pallarès-Blanch et al., 2013; Pallarès-Blanch et al., 2014b), que són exposats i projectats a

l'opinió pública mitjançant una fira anual de referència en el context català, la Fira de Formatges Artesans del Pirineu. Des de l'any 1995 aquesta fira va passar ha format part de les activitats que es realitzen en el marc de la Fira de Sant Ermengol, la fira ramadera tradicional de la Seu d'Urgell, datada per primera vegada l'any 1048. Altres activitats que complementen la fira de Sant Ermengol, nom de l'emblemàtic bisbe i sant (s. XI), són l'Espai Tast km0-Gustum, realitzat en col·laboració amb el Grup LEADER Alt Urgell i Cerdanya; la Mostra Ramadera, que exposa vaques de diferents races i cavalls pirinencs i una fira d'artesania d'arts i oficis. Aquest és un clar exemple d'aprenentatge col·laboratiu institucional favorable, on hi confluixen diversos factors; el capital social a través de les xarxes de l'emprenedoria dels artesans; la capacitat institucional, a través de la promoció del producte en fires per part de l'Ajuntament de la Seu d'Urgell i la creació d'entorns deliberatius i visites demostratives per als productors (Esmorzars de dimarts), creant xarxes de cooperació. Arran de la iniciativa, es fomenta l'assistència dels productors a altres fires i concursos similars, establint vincles de cooperació amb altres regions dels Pirineus i d'Europa. També hi participen altres xarxes i agents relacionats amb els distintius de qualitat diferenciada i les associacions culturals i cíviques, entre les que hi tenen un paper destacat l'Arxiu Històric Comarcal i l'Institut d'Estudis de l'Alt Urgell, nodrint de continguts, principalment històrics i identitaris a l'esdeveniment. Finalment, el 2009 es crea l'equipament museístic "Espai Ermengol, museu de la ciutat" on la producció formatgera local hi està exposada, en un discurs museístic vinculat amb el territori i la seva historia. Una altra entitat col·laboradora és l'associació cultural CEP, que impulsa el Festival Internacional de curt-metratges de temàtica de muntanya PICURT.

Aquesta estratègia té, a més de la component de proporcionar aprenentatge col·laboratiu institucional, la d'arrelar-se en els actius locals, prenent per referència la producció lletera i formatgera, que ha estat l'activitat econòmica que ha dirigit el desenvolupament econòmic, especialment de la comarca de l'Alt Urgell, però també a la resta de l'APA, combinada amb la ramaderia extensiva de carn, fins l'expandiment del sector serveis a partir dels anys noranta del s. XX. Des d'un punt de vista antropològic, l'estratègia de promoció del formatge s'entén com un procés de patrimonialització contemporani (del Mármol & Gascón, 2014). Des del punt de vista de la geografia econòmica, les estratègies de desenvolupament local rural entorn al sector lleter i formatger s'han pogut analitzar en un context de cooperació transfronterera informal, permetent identificar-hi característiques de clúster industrial (Pallarès-Blanch et. al., 2013).

2.1. La nova emprenedoria de les dones i l'eco-economia a l'APA: empoderament i lideratge

Una segona qüestió central que ha revelat la recerca ha estat la identificació de l'emergència de noves iniciatives empresarials, bona part d'elles liderades per dones. Es tracta d'iniciatives que a vegades provenen de la professionalització d'activitats informals i, en altres ocasions, són projectes d'empresa nous. Creuant diverses fonts d'informació primàries (Departament d'Empresa i Ocupació, 2013; Fundació CEDRICAT, 2013; IDAPA, 2013) s'ha pogut dimensionar la participació de les dones en la nova emprenedoria, informant d'una participació major que la de les dones als governs locals, però tanmateix, inferior als barems de representació paritària establerts per llei (Pallarès-Blanch, -en revisió-).

Les dades dels artesans i artesanes del Parc Natural del Cadí-Moixeró indiquen una participació d'un 37,3% de dones enfront d'un 62,7% d'homes (Fundació CEDRICAT, 2013) i les dades del programa SOM-Pirineu d'un 38,2% de dones i d'un 61,78% homes (IDAPA, 2013). Són participacions inferiors a la paritat marcada per la Llei d'Igualtat de 2007³, de mínim un 40% i màxim un 60% del mateix sexe. Però en realitat, són superiors a la participació de les dones en la política local de facto a l'APA (21,8%), i encara molt superiors als de la representació de les dones al capdavant de les alcaldies: 7,8% a l'APA, 14,1 a Catalunya i 16,8 a l'Estat Espanyol (Pallarès-Blanch et al. 2014a).

Hi ha evidències, al marge dels optimistes discursos polítics, que l'emprenedoria de les dones és un sector en creixement arreu del món, sovint com una sortida a la manca de llocs treball, especialment a les àrees perifèriques (Bock, 2004b; 2010; Ahl, 2006; Copus et al., 2006; 2011; Camarero & Sampedro 2008; EU Parliament, 2008; EU Comission, 2009; Brush et al., 2009; Anthopoulou, 2010; EU Forum, 2010; Carbó et al., 2012). L'anàlisi de la nova emprenedoria de les dones a l'APA ha permès identificar diverses característiques: 1) que augmenta més que en altres territoris de Catalunya; 2) que és molt important en els sector del turisme rural, la producció local alimentària i d'arts i oficis; 3) que es produeixen situacions d'invisibilitat; 4) que hi ha segregació horitzontal però amb visos de canvis 5) que hi ha segregació vertical, però amb lligams amb el capital social d'unió; 6) que no és tan important com la nova emprenedoria dels homes però, en les experiències més innovadores socialment, hi són més representades les dones; 7) que no hi ha ajuts específics per l'emprenedoria de les dones, al marge de les víctimes de violència de gènere; 8) que genera lideratges, en alguns casos conduit a la representació en política; 9) que té una important presència dins els límits dels principals ENP i utilitza recursos locals naturals (Pallarès-Blanch –en revisió; Pallarès-Blanch et al. 2014c).

2.2. La coherència de la nova emprenedoria de les dones amb els principis del desenvolupament local rural integrat

Les iniciatives de nova emprenedoria de les dones a l'APA estan en procés d'emergència amb una tendència clara de creixement (Pallarès-Blanch –en revisió; Pallarès-Blanch et al. 2014c). En bastants casos, alguns de molt significatius, esdevenen exemples d'innovació social perquè fomenten la vinculació local i les cultures d'aprenentatge col·lectiu (Dargan & Shucksmith, 2008). Els seus modes de producció són coherents amb els principis del desenvolupament rural integrat perquè es basen en la utilització de matèries primeres locals, algunes de qualitat diferenciada o de producció ecològica i tenen relació amb els recursos naturals (Canosa, 2000; Langreo, 2004; Binimelis, 2008). Aquests són els casos dels tallers d'artesanía, establiments turístics, comerços de producció, transformació o venda de productes de base local (de petita escala, de curt circuit de comercialització). També són els casos de micro-empreses de serveis d'educació ambiental o serveis museogràfics, així com estudis de disseny, serveis editorials, empreses de senyalització de rutes i camins, de treballs forestals o consultors de desenvolupament local, pròpiament dit. Tots els casos es cimenten en propostes de valorització del patrimoni local niades amb les xarxes de producció de la comunitat. Esdevenen estratègies de vida que responen a la percepció del potencial empresarial com a solucions a la falta d'ocupació, però amb una ferma voluntat de voler viure al territori, tal i com es documenta en altres casos d'estudi com a la comarca de la Terra Alta (Carbó, et al., 2013), a

³ Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres.

Galícia (Domínguez et al. 2012) a Àustria (Sedlacek et al., 2009) a Hongria (Momsen & Szorenyi; 2007) o a Grècia (Anthopoulou, 2010).

La literatura específica revisada fa referència a la petita dimensió dels negocis que emprenen les dones, generant menys beneficis que els dels homes, però amb majors avantatges per a elles per a la conciliació (Baines i Wheelock 2000, Verheul et al. 2005, Copus et al. 2006 , Bock 2006b). Tanmateix, a partir de l'exemple de l'APA, s'observa una intensificació en la tendència a la redefinició dels rols de gènere arran de les conseqüències de la crisi de 2008. En aquest nou marc, les dificultats per trobar ocupació són comuns als dos sexes. Al mateix temps, els sectors que tradicionalment han donat més feina als homes, especialment la construcció i els seus subsectors associats, són els més afectats per la crisi. En canvi, és en el sector de l'eco-economia on hi ha visos d'expansió del mercat (Marsden, 2010) i sembla que això es veu reflectit en el tipus d'empreses estudiades a l'APA. Les iniciatives d'eco-economia, de productes alimentaris i de propostes culturals són indicatives d'un creixent model de desenvolupament molt més relacionat amb la producció local, amb ritmes d'inversió i de creixement més sostenibles i ajustats a les necessitats personals (Brush et al., 2009). Al mateix temps, aquestes estratègies de vida de les dones les hi confereixen visibilitat i empoderament, que en alguns casos suposa la via d'accés en la política i al govern local (Casellas et al., 2013; Pallarès-Blanch et al., 2014a; Pallarès-Blanch, en revisió 1). En el cas de les dones hi ha una relació directa entre participació en associacions i en projectes empresarials i participació en la política local, mentre que no és tan clara aquesta relació en el cas dels homes (Casellas et al., 2013). Això ha demostrat que a través d'aquestes activitats es genera i enforteix un capital humà i social específic, confirmant-se les troballes de previs estudis sobre capital social i emprenedoria (Skuras et al., 2005; Momsen & Szorenyi, 2007; Stenbacka, 2008; Anthopoulou, 2010), que en el cas de l'APA està particularment associat al desenvolupament de l'eco-economia i/o la corrent del menjar local. Alguns estudis informen que s'han detectat canvis relacionals entre gèneres, cap a una major equitat a la Suècia rural (Forsberg & Stenbacka, 2013), així com una redefinició de les identitats masculines, concedint major importància a les habilitats de la cura i a l'obertura emocional (Stenbacka, 2008). En el cas de l'APA, el que la recerca empírica permet defensar és que la nova emprenedoria de les dones de l'APA mostra reajustaments cap a un nou ordre de gènere, en el què tot i que s'hi reproduïx la divisió sexual del treball, la professionalització del negoci i l'augment de la realització professional de les dones facilitarien l'empoderament, arribant a generar exemples de lideratges locals en associacions de productors o en projectes públics de desenvolupament local integrat (Pallarès-Blanch –en revisió 1-).

Així, tant com a solució a la manca d'ocupació com pel propi procés de reestructuració de les zones rurals, les dones juguen un paper central en les noves activitats econòmiques, però sovint han de lluitar contra les idees tradicionals d'emprenedoria masculina i experimenten dificultat per a ser valorades com a empresàries (Bock, 2010). Per això, estudis més específics sobre emprenedoria de les dones assenyalen la necessitat d'estudiar aquest tipus d'emprenedoria a partir d'un enfocament que no tingui el creixement econòmic com a principal objectiu i que inclogui els factors estructurals, històrics i culturals,-i afegeixo geogràfics- (Ahl, 2006; Brush et al., 2009).

Ara bé, són necessàries polítiques d'igualtat que visibilitzin els treballs de les dones des d'un enfocament que descentralitzi la vida productiva, incorporant l'aspecte de la cura a la vida de

les persones (Ahl, 2006). En cas contrari, es reproduen les desigualtats estructurals que condueixen a l'auto-explotació de les dones a través de llargues jornades laborals, encara que amb certa flexibilitat, com ha estat el cas del turisme rural (Cànoves & Blanco, 2008). Igualment, una política de desenvolupament endogen rural per si sola tindrà un èxit limitat en regenerar zones que pateixen de febleses estructurals en el capital social i la governança. La densitat del capital social és fonamental per facilitar la presa de decisions i fer efectiva l'acció i propiciar el procés d'aprenentatge col·laboratiu (Letho & Oksa, 2009). Però les llargues jornades i la doble presència de les dones (Carbó et al., 2013) resten capacitat de generar i participar en xarxes transformadores que són una de les bases per als processos d'aprenentatge col·lectiu, que al seu torn proporcionen flexibilitat i creativitat en les pràctiques socials, incloent les empresarials (Pallarès-Barberà et al., 2003)

3. DESIGUALTATS DE GÈNERE EN LA PARTICIPACIÓ EN EL DESENVOLUPAMENT LOCAL/RURAL I LA GOVERNANÇA TERRITORIAL DE L'APA

Una tercer element rellevant que explora la tesi són les causes de la baixa representació de les dones en els governs locals de l'APA, que com ja s'ha avançat abans és molt inferior a la mitjana catalana i espanyola. A l'APA la participació de les dones en els governs locals en el període legislatiu de 2011 a 2015 compta només amb el 21,8%, enfront del 34,4 de Catalunya i el 34,9 de l'Estat Espanyol (Pallarès-Blanch et al., 2014a). La infrarepresentació de les dones de l'APA als governs locals encara és més accentuada en atenció a les dones al capdavant de les alcaldies: 7,8% a l'APA, 14,1 a Catalunya i 16,8 a l'Estat Espanyol (Pallarès-Blanch et al. 2014a).

3.1. Aspectes facilitadors i limitadors de la participació de les dones als governs locals de l'APA

Els resultats de la investigació qualitativa (Pallarès-Blanch et al, 2012; Casellas et al., 2013; Pallarès-Blanch et al., 2014a) corroboren les tesis de l'enfocament de gènere i política pel que fa als factors específics que influeixen en la participació de les dones en la política (Norris, 1997). L'oferta de dones per participar en les llistes electorals de l'àrea d'estudi es considerava molt limitada per part dels caps de llista. A les poblacions més petites, s'aplicava també a la falta de dones joves i formades com un agreujant. Una de les raons que expliquen la manca de candidates, segons la literatura, és el menor interès de les dones en la afiliació a partits i en la política formal (Verge, 2010). Aquest motiu es va identificar en la majoria de les entrevistes, amb matisos afegits, com el de la "oposició de les dones a participar en el joc brut de la política" o a "tenir massa sensibilitat per suportar les tensions que accompanyen l'exercici de la política ". Cal assenyalar, que aquests comentaris van ser respostes d'homes. Un altre factor limitador de l'oferta són "les dificultats de les dones per a la conciliació laboral, familiar i personal". Aquest va ser l'argument més esmentat en tots els casos entrevistats, sent manifestat amb més èmfasi per les dones. Trobem altres aportacions interessants, com "l'absència de models previs de dones en política", que situaria a les dones en un context sense referències, fet que afegit al "elevat sentit de la responsabilitat i la implicació personal de les dones amb els compromisos adquirits ", els empenyeria a rebutjar les invitacions a ser candidates. Pel costat de la demanda, és a dir, la cerca de dones a participar en les llistes electorals, la literatura especialitzada identifica com a principal barrera la cultura de política dominant, de clara empremta masculina (Caul Kittilson, 2006). Aquesta cultura dipositaria una

sèrie d'obstacles, més o menys evidents; discriminació sexista, invisibilitat cap a les dones, o simplement, una dinàmica de relacions en uns horaris i espais en els quals les dones no encaixarien. Les respostes en aquest sentit van ser molt diferents segons els sexes. Mentre que per als homes entrevistats no veien raó, en molts casos, per explicar la manca de presència de les dones en la política, les seves mateixes companyes de política local, afirmaven sentir-se més exigides i observades en tant que dones que "exercien un poder que a ulls externs semblava impropri". En les respostes sobre el seu recorregut vital, les dones s'havien adaptat a la dinàmica política dominant però, en bastants casos, amb dificultats dissimulades, sobretot al principi. Aquestes dificultats havien estat suavitzades pel suport que els havien ofert altres dones, estiguessin o no en el mateix partit. Aquesta amalgama de constrenyiments ens conduceix al concepte de "sostre de vidre" pel qual les dones, malgrat les seves aptituds, no podrien accedir d'acord amb els seus interessos, a les mateixes posicions que els homes (Valcárcel, 1997; Verge, 2010).

3.2. Contribucions al desenvolupament i al govern local: dones joves i alguns homes joves

Les dones joves entrevistades esmenten i donen suport a la necessitat de prendre les decisions en equip i a cooperar amb les administracions dels territoris veïns i amb agències i institucions dedicades al desenvolupament rural. Existeix consens, també, en les respostes de les dones, en què homes i dones tenen sensibilitats diferents que es reflecteixen en l'aproximació als projectes de desenvolupament. Però, comenten, els objectius poden ser essencialment els mateixos. Mentre que les dones manifesten la necessitat de considerar que els beneficiaris finals són les persones (recolzat per la majoria de dones), els homes tendeixen a concentrar-se més en els aspectes executius del projecte (expressat per algunes dones). La majoria de dones entrevistades havien aportat consciència de gènere en la seva pràctica política, tot i que en el seu discurs hi havia pocs termes propis de perspectiva de gènere. Generalment, les dones entrevistades, sobretot les més joves, tenien una visió molt crítica sobre el sistema polític tradicional, que acolliria pràctiques autoritàries, de dalt a baix, i, a vegades, perfils que cerquen més el benefici individual que el col·lectiu. En la mateixa línia es manifestaren en relació a la manca de polítiques de desenvolupament local/rural endogen i integrat, prevalent la idea que el creixement econòmic només depèn de les inversions externes i privades. Afirmaven estar obertes a emprendre alternatives en el procediment polític i a provar noves estratègies per al desenvolupament local /rural. Aquesta actitud era compartida per alguns homes joves.

4. LA INCLUSIÓ I LA INNOVACIÓ SOCIAL EN EL DESENVOLUPAMENT LOCAL/RURAL DE L'APA

En quart lloc, l'anàlisi conjunta de la recerca feta permet identificar situacions d'exclusió social a la governança territorial.

S'ha vist al primer apartat com el "capital social Parcs" estava desaprofitat per una escassa incorporació de les òrgans de gestió dels parcs, que en part deriva de la trajectòria de dependència d'unes polítiques exclusivament conservacionistes, que havien exclòs als agents locals. No obstant, el "capital social Parcs" esdevé capital de coneixement, havent demostrat conèixer millor que altres equips de treball les metodologies i principis del desenvolupament local/rural.

Al segon apartat, he exposat com, tanmateix, el "capital social i de coneixement dels Parcs" treballa amb aliança amb la nova emprenedoria de l'APA basada en el desenvolupament endogen. Aquí apareix una primera coherència, quan el capital ambiental estat integrat a l'economia local, a través de les noves iniciatives empresarials, en les què la població nouvinguda i el col·lectiu de les dones hi tenen un paper destacat.

Al tercer apartat, he explorat l'emergència de la nova emprenedoria de les dones en la via de desenvolupament de l'eco-economia. Els resultats qualitatius indiquen que aquestes iniciatives són beneficiosa per l'empoderament de les dones i generen processos de lideratge que, al seu torn, faciliten l'accés de les dones a la política local. Aquí s'ha pogut veure també les contribucions de les dones quan són presents als governs locals, aportant noves mirades vers la pròpia pràctica política i els valors de la intervenció pública dominants. Tanmateix, les desigualtats de gènere operen, frenant la incorporació de les dones als governs locals, sent encara molt baixa la representació de dones per una banda. Per altra banda, els mateixos constreyniments de gènere limiten el progrés de la nova emprenedoria de les dones.

La recerca també ha permès identificar cinc elements centrals en relació a la inclusió i la innovació social per al desenvolupament local/rural de l'APA.

En primer lloc, que les persones que mostren major coneixement sobre la perspectiva de gènere i les metodologies de desenvolupament local/rural són les que han rebut més formació, que són les més joves, que, generalment, tenen bagatge urbà (sent o no originàries de la regió) i que, majoritàriament, són dones. Alhora, són aquestes persones (majoritàriament dones i també homes, sempre les persones més joves) les que aporten més innovació i experiències rellevants per al desenvolupament local /rural.

En segon lloc, la coincidència d'enfocament entre dones i homes joves, porta a pensar que hi ha més afinitat en sensibilitats i interessos entre els sexes en la joventut.

En quart lloc, s'ha trobat que la majoria dels homes aprecien les aportacions de les dones, la seva eficiència, capacitat de treball i d'organització, el seu plantejament grupal i les seves aptituds per a la conciliació. No obstant això, no es detecta preocupació per la baixa presència de dones en la presa de decisions ni interès en indagar les possibles raons. Ells equiparen igualtat de drets a igualtat d'oportunitats, de manera que expressen poca consciència de les dificultats que elles afronten en el procés d'incorporació a la política.

Finalment i en cinquè lloc, es detecten tres diferències significatives a part de les de gènere. Una està entre, d'una banda, les persones amb funcions de govern o a l'oposició a la política local i d'altra banda, les persones dedicades al desenvolupament local en qualitat de tècnics, sent aquestes últimes les que ofereixen un discurs més documentat sobre les potencialitats locals i les amenaces generals. Una altra diferència està, segons les persones entrevistades, principalment segons les dones, en l'existència de dues formes d'acció política; la que persegueix el benestar col·lectiu de la comunitat, predominant en la seva opinió en les zones rurals, enfront de la que respon a interessos de promoció personal. La investigació porta a identificar una tercera divisió, l'existent entre les persones que formen part dels governs locals, generalment més optimista i menys incisiva davant les problemàtiques i les persones que, al marge de la política local, encara que no sempre, han desenvolupat projectes innovadors (empreses o associacions). En molts casos, es tracta de projectes que s'adequen als principis del desenvolupament rural integrat, però, els seus emprenedors tenen opinions

crítiques sobre l'acció de govern i de les administracions, encara que no sempre les coneixen a fons. Es tracta de persones que es mostren sensibles i preocupades pel seu entorn. En alguns casos estan tècnicament molt preparades. Poden haver format part de llistes electorals, i no sempre en experiències positives. Alguns homes i dones en política local mostren reconèixer aquesta divisió i, per això, diuen, procuren col·laborar amb aquest grup "extern", per aprofitar capital humà valuós i iniciatives potents. Tot i això, els hi és complicat, per les personalitats "independents", per tenir que insistir en què participin en els processos i, per ser difícil, altres vegades, evitar que s'instal·li l'escepticisme o la decepció en veure que els projectes pateixen importants ajustos i/o retallades en haver d'adaptar-se als criteris d'elegibilitat dels programes.

Les afinitats entre sexes en els joves, per una banda, i les divisions existents entre; les estructures de govern i els tècnics, i entre les estructures de govern i els nous emprenedors joves; dones i homes, d'altra banda, semblen indicar que altres identitats queden excloses de la presa de decisions a més de la del gènere (Lee et al. ; 2005). Els estudis més recents en governança local en àrees rurals, estimen que per a una major eficàcia en els projectes de desenvolupament rural, es necessita un ambient on les discrepàncies i les opinions crítiques puguin aflorar i on els errors siguin considerats una part lògica i necessària en el procés (Lehto i Oksa, 2009). No obstant això, l'estructura governamental predominant, de jerarquia molt vertical, dóna poques oportunitats per a la creació d'aquests espais, i menys en les àrees rurals on els recursos humans, tècnics, econòmics i en infraestructures són menors (Pallarès-Blanch – en revisió 1). Es dóna, a més, la paradoxa que és en aquestes àrees rurals on més es necessita aprofitar el capital humà i social procedent dels residents nouvinguts o retornats. Els processos participatius comencen a ser presents a les àrees rurals, però de moment s'entenen més com a processos de consulta que de presa de decisions. Alguns autors proposen una renovació profunda de les estructures dels governs locals perquè aquests puguin afrontar les demandes que planteja la nova ruralitat (Tolón Becerra, 2008). Es tractaria de dotar-los de més autonomia, incorporant eines R + D + I amb el suport de les TIC, proporcionant major capacitat tècnica per a la planificació territorial i major capacitat de coordinació entre administracions. Això pot contribuir a un millor encert en les polítiques i també un millor aprofitament dels recursos. Però la inclusió i la participació no són només qüestions tècniques, sinó també emocionals. Pel que es necessita a més, de micro-polítiques, és a dir de mesures "ad hoc", de les que puguin sentir-se'n autors la major part de persones (McAreavey, 2009) i a aquest nivell els queda molt per dir a les dones (Stenbacka et al, 2009), especialment a les joves, que juntament amb altres homes, especialment els joves, coincideixen cada vegada més en ampliar visions i identitats.

5. ESTRUCTURES PER AL DESENVOLUPAMENT RURAL INTEGRAT O DESENVOLUPAMENT NEO-ENDOGEN DESINTEGRAT

La cultura de govern local a l'APA ve marcada per una forta dinàmica endogàmica com així mateix la identifiquen les persones entrevistades, i en ella el paper de les dones és controvertit. Per una banda, aporta models nous de governança i de desenvolupament local, per l'altra reflecteix les desigualtats estructurals per raó de gènere (Norris & Inglehart, 2003; Lowndes, 2004; Pallarès-Blanch et al. 2012, 2014a; –en revisió 1; Tulla et al. 2012, Casellas et al. 2013; Forsberg & Stenbacka; 2013).

Tot i el progrés de les teories de gènere (Little i Panelli, 2003), i del seu desplegament en polítiques, la seva implementació ha tingut poca incidència fins ara a les àrees rurals (Alfama i Quintana, 2007). Guberns locals que consideren les polítiques d'igualtat de gènere com una política transformadora són pocs i es concentren a les grans ciutats (Gelambí, 2008). De tota manera, l'escassa integració de la transversalitat de gènere en les polítiques públiques es considera que parteix d'una manca de posicionament des de la pròpia política comunitària (Bock, 2014). Així, senes una implementació de la transversalitat de gènere en la política, de totes les escales; estatal, regional i local, no es promociona l'empoderament socioeconòmic de les dones, no es dissolen els estereotips i no es redueixen les desigualtats en el règim de gènere (André, 2012).

En resposta a la manca d'espai per a la governança i per l'adaptació de les polítiques a nivell local, a la pràctica, molts ajuntaments han desenvolupat equips de treball de gran abast, que se centren principalment en la "promoció econòmica". Aquests equips de treball es troben a les ciutats, a Catalunya a l'àrea metropolitana de Barcelona i també en algunes zones rurals específiques com el Lluçanès, que s'han inspirat en les Città Slow i les Xarxes de Transició (Ramos, 2011; Rebollo, 2011; San Eugenio & Barniol; 2012). Des d'aquestes experiències es comprova que eliminar de declaracions rígides la planificació tradicional demana un ambient de reflexió per a l'acció, serè, per a poder generar una estratègia coherent, d'aquí ve el nom del projecte "Territoris Serens" (Rebollo, 2011).

Entre aquests municipis, juntament amb altres institucions, ha anat sorgint una xarxa activa i ben informada entre agents que s'ocupen de les estratègies de desenvolupament local (Ramos, 2011; Rebollo, 2011). Una cosa semblant s'ha produït pel que fa a la implementació de polítiques de gènere, però, poques administracions locals van més enllà d'una política d'igualtat de gènere basada en la prestació de serveis de suport a les dones en risc d'exclusió social i en accions per enfortir la visibilitat de les dones (Gelambí, 2008). La falta d'integració de les dues, les polítiques de gènere i les polítiques d'ocupació en les polítiques de desenvolupament locals/rurals ha estat detectada com una problemàtica comú arreu d'Europa (Bock, 2014). Algunes comunitats, però, desenvolupen projectes interessants basats en l'aprenentatge col·lectiu. Quan això succeeix, s'ha vist que depèn de tota una constel·lació de factors que convergeixen en el mateix temps. Aquests factors es troben en els lideratges locals entre la ciutadania i les institucions, incloent una gran varietat d'actors. Però és molt difícil per a les àrees remotes per assolir la constel·lació esmentada. Una primera condició per a què les entitats locals puguin desenvolupar la transversalitat de gènere és disposar de tècnics amb formació específica (Gelambí, 2008; André, 2013; Bock, 2014).

Un altre factor que no contribueix a la implementació del desenvolupament rural integrat a l'APA és la manca d'una orientació específica per als territoris de muntanya de les polítiques d'ocupació per als territoris de muntanya (Pallarès-Blanch, -en revisió). En conseqüència, les inversions són inferiors a la mitjana de Catalunya en relació a la superfície, però a la vegada superiors en relació a la població (Pallarès-Blanch, -en revisió).

La dificultat de les àrees de muntanya per a beneficiar-se de les polítiques públiques es veu accentuada, no només per l'estructural manca d'instruments per la governança multinivell, a la què hi cal sumar la baixa densitat de xarxes i l'exclusió de les dones als governs locals i altres tipus d'exclusió exposats a l'apartat 1.4.1., sinó també per les polítiques rurals, focalitzades en

l'agricultura. La revisió bibliogràfica realitzada informa que els països amb bona política de muntanya són França, Àustria i Itàlia i està relacionat amb l'emplaçament de centres de recerca especialitzats (Schuler et al., 2004; Brodda, 2007). Tot i que segons aquestes fonts, l'Estat Espanyol té una política de muntanya multisectorial i que en el cas de la Comunitat Autònoma de Catalunya hi ha una llei específica que permet planificar infraestructures específics, els Plans Comarcals de Muntanya (PCM), cal comptar que la magnitud de la serralada dels Pirineus, el massís més important de la UE-27 després dels Alps, requeriria disposar de polítiques tan potents com les dels estats citats. Els PCM van ser molt útils als seus inicis quan hi havia unes mancances estructurals en infraestructures i serveis. Actualment, segueixen programant la dotació de les infraestructures, sobretot les que més afecten als petits municipis de muntanya, però tenen encara una orientació de "subvenció" enllloc de la d'"inversió" que és la que defensa la governança multinivell en el marc del nou paradigma rural.

La segona principal política per a les àrees de muntanya és la PAC amb les seves especificitats segons els Estats per les àrees de muntanya. Una part molt important de la PAC va adreçada als ajuts pels conreus cerealístic, dels que el Pirineu se'n podria beneficiar poc per la poca presència d'aquests conreus. Amb els ajuts agroambientals específics per àrees de muntanya (manteniment de les pastures, foment de la ramaderia de muntanya del sector equí, i indemnitzacions compensatòries) hi ha un suport específic adreçat als pagesos de muntanya que ajuda a sostener algunes explotacions amb tot el que representa per la conservació mediambiental. La tercera eina per al desenvolupament local/rural que disposa l'APA són els ajuts LEADER, però no abracen tot el territori pirinenc. També cal tenir en compte les mesures específiques que han sorgit del propi territori pirinenc, com les beques per estudiants i els ajuts que desplega l'Institut de Promoció i Desenvolupament de l'Alt Pirineu i Aran (IDAPA).

Dues dades són rellevants dels resultats qualitatius en relació a les estructures per la governança territorial de l'APA que confirmarien la literatura revisada en aquest apartat: per una banda la referència al Centre Tecnològic Forestal de Catalunya (CTFC), com una institucions de transferència de tecnologia que ha proporcionat capital coneixement a la regió. De fet, és el centre amb aquestes característiques més proper, encara que fora de la regió. Per altra banda, l'IDAPA apareix esmentant en diverses entrevistes com l'estructura que ha permès acumular sinergies i desenvolupar projectes concrets i supracomarcals. L'IDAPA és la única estructura supracomarcal institucional ocupada explícitament en el desenvolupament local/rural de la regió.

6. OPORTUNITATS I MANCANCES EN L'APRENENTATGE COL-LABORATIU INSTITUCIONAL DE L'APA

La qüestió que emergeix de tot l'analitzat fins ara és Com mobilitzar els actors per desenvolupar agendes estratègiques en contextos de poder difosos?

A través de l'estudi dels fluxos transfronterers entre les quatre unitats territorials de la Regió de l'Alt Segre (Pallarès-Blanch et al., 2013) s'ha corroborat una vegada més l'existència de dos models de desenvolupament econòmic a l'APA. Per una banda, el model de creixement accelerat d'Andorra del què en participen, en part, l'Alta i la Baixa Cerdanya i, per una altra banda, el model de desenvolupament rural lent de l'Alt Urgell, que influeix sectorialment a Baixa Cerdanya, sobretot, i també a Alta Cerdanya, a través del consolidat clúster

agroalimentari. Alt Urgell participa indirectament del model d'Andorra com a proveïdor de llocs de treball, ara en declivi. La Baixa Cerdanya ha basat la seva terciarització amb la construcció de segones residències, sector en crisi actualment. D'altra banda, l'Alta Cerdanya i la Baixa Cerdanya són les dues àrees que mostren major capacitat de cooperació, en vista a els projectes de serveis compartits i la creació d'estructures de cooperació transfronterera per a gestionar-los. Però també hi ha experiències de cooperació entre els parcs naturals i en la promoció del turisme. L'estudi sobre les interaccions i la cooperació institucional entre les quatre àrees ha donat relleu als avantatges i oportunitats que suposaria un projecte de cooperació comú a la regió. En aquest sentit, les Agrupacions Europees de Cooperació Territorial (AECT), són un avanç en la creació d'estructures multinivell per a la cooperació territorial que poden servir d'inspiració per a fomentar la cooperació entre els territoris, també entre fronteres. Tot i les barrières institucionals per a la cooperació transfronterera des dels estaments superiors a causa de les diferents regulacions entre estats, s'han trobat elements compartits relacionats amb la cultura, el patrimoni i la lleialtat territorial. Aquests elements poden servir d'estímul i base per a generar una governança territorial transfronterera, mitjançant la participació dels actors com a representants de les xarxes informals de cooperació en aquests aspectes identitaris (Pallarès-Blanch et al., 2013). Les experiències de cooperació transfronterera a la Val d'Aran estan menys desenvolupades, però també l'oportunitat de cooperació amb el sud de França també ha estat molt present en les narratives de les persones entrevistades en aquesta àrea.

La crisi econòmica podria haver iniciat un nou cicle de recessió demogràfica, tal i com semblen indicar les darreres dades (Pallarès-Blanch –en revisió 1). Al seu torn, la via del turisme de segona residència massiva, basada en el creixement com a model econòmic (especulatiu) hauria tocat sostre d'acord les dades de l'evolució d'aquests habitatges (Pallarès-Blanch et al., 2014b).

Tanmateix, s'han pogut identificar lideratges polítics locals que han estat capaços de captar recursos per a fomentar el desenvolupament local/rural de l'APA en la via de l'eco-economia.

7. L'AGÈNCIA REFLEXIVA COL·LECTIVA

La tesi ha identificat serioses limitacions per a generar la governança multinivell. Aquesta dificultat no és exclusiva de l'APA sinó comú a les àrees remotes. Nemes et al. (2014) ho han associat "**projecte estat**", és a dir, a la tirania dels projectes sobre els actors, els objectius i les activitats. A l'hora, acusen a que no hi ha una autèntica descentralització i que no s'ha tingut en compte la **trajectòria de dependència dels territoris**. Efectivament, el cercle es tanca en una dinàmica acumulativa negativa tenint en compte les insuficients capacitats institucionals. Com a alternativa proposen explorar el rol dels "**professionals tècnics reflexius**", definits com aquells que estant més atents als beneficiaris i als resultats que als detalls del lliurament de la política, programa o mesura. Es pot dir que els professionals tècnics reflexius promouen un desenvolupament local rural d'autor, que encaixa amb el nou paradigma rural perquè **crea un context en què la pràctica reflexiva és fonamentada, ressona en l'aprenentatge de l'organització i proporciona capacitat al sistema heurístic local**. Aquest enfocament connectaria amb el de la resiliència social de les comunitats, en el sentit que atorguen ambdós una funció central a l'aspecte relacional i la capacitat d'aprenentatge col·lectiu com eines fonamentals per assolir una desenvolupament i adaptació més sostenibles.

8. VALIDACIÓ D'HIPÒTESI I CONCLUSIONS

La tesi s'ha elaborat partint de la hipòtesi general que una major presència de dones en política local de l'APA reverteix en disposar d'estructures més inclusives per a generar processos de desenvolupament local/rural amb èxit. La recerca ha demostrat la contribució de les dones en la governança i el desenvolupament local/rural de la regió. Tanmateix, s'han trobat descoordinació entre els diferents polítics sectorials que dificulta el plantejament integral del desenvolupament. Els estudis revisats indiquen que hi ha una relació directa entre dones als consistoris i dones en el desenvolupament local en centres actius, però un requisit important és que aquestes dones tinguin poder de decisió (Gelambí, 2008).

Respecte a la primera hipòtesi secundària, sobre la necessitat d'haver-hi un discurs propi entre la societat pirinenca com a requisit per a un desenvolupament local/rural exitós, la recerca realitzada ha pogut identificar un discurs més autocrític en els darrers anys, que acusa la manca de cooperació entre institucions i entre territoris com una de les principals mancances en la dinàmica de generació d'estratègies de desenvolupament. Durant els anys norants el discurs estava centrat en les demandes en inversions en infraestructures i equipaments específics per a superar les externalitats que imposa el territori muntanyenc. En pràcticament vint anys, el discurs ha evolucionat cap a mostrar major consciència dels actius que disposa el territori. Per posar un exemple, vint anys endarrere els actius del territori s'expressaven amb els termes "tranquil·litat", "natura", "qualitat de vida". Ara els actius s'expressen amb els termes "patrimoni natural i cultural", "capacitat innovadora", "producció ecològica", "productes de qualitat", "modernitat i tradició", "joventut que es queda a la comarca", "organitzacions cíviques" etc.

En aquesta evolució hi intervenen diversos factors. En primer lloc, l'avanç de la mobilitat en totes direccions, junt amb el desplegament de les TIC. Per altra banda, el clima de recessió econòmica i crisi del sistema polític i de valors ha pogut refredar les demandes de majors inversions. En segon lloc, i en relació a aquests canvis, s'hi pot veure reflectits els efectes del canvis de les polítics de subvenció per les d'inversió, que empenyen a que els territoris siguin més competitius. El sentit de pertinença hi juga un paper important en aquest discurs, encara que de moment, es poc manifest que sigui un sentiment compartit i encara està reclòs en el camp dels sentiments personals (Sedlacek et al., 2009). Els processos innovadors es localitzen sobretot en l'entorn via ecoeconomia. Però les situacions d'exclusió social apartarien el capital social més innovador de la governança territorial (Nemes et al., 2014).

Respecte a la segona hipòtesi secundària, sobre la necessitat d'un lideratge polític i/o tècnic per a què s'hi generin estratègies de desenvolupament local/rural amb èxit, la tesi ha pogut identificar tres situacions diferenciades. Per una banda, hi ha les comarques especialitzades en el turisme de la neu i la construcció de segones residències, que són les que mostren menys capacitat de captar recursos per al desenvolupament local/rural. D'una altra, hi ha les comarques pre-pirinenques que tindrien una posició intermèdia, amb lideratges puntuals i oscil·lants en el temps. La tercera posició es troba a les comarques que han sabut combinar ambdues vies de desenvolupament, la del turisme de serveis de capital extern i la de l'agroturisme i eco-economia.

Respecte a la tercera hipòtesi, sobre la necessitat de mantenir iniciatives de cooperació amb altres territoris per a què l'APA generi estratègies de desenvolupament local/rural amb èxit, s'han pogut identificar pocs exemples. Hi ha "illes" que són bons exemples, com és el cas del "clúster de la llet" entre l'Alt Urgell, la Baixa Cerdanya i l'Alta Cerdanya. SOM-Pirineu, el projecte de foment de l'emprenedoria, ha estat la iniciativa de nivell supracomarcal que més presència té en la narrativa dels entrevistes. La continuïtat de la iniciativa però sembla no estar assolida. En són amenaces la reducció de les inversions públiques, que se suma a la creixent competitivitat entre territoris. És important insistir en la situació de desavantatge del territori pirinenc en l'extrema situació de tenir un gran territori per una petita població. Sens dubte, aquest és l'element que frena el desenvolupament de les xarxes de cooperació i el que ha minvat el capital social, arrossegant la trajectòria de dependència del despoblament del passat (Pallarès-Blanch –en revisió 1-).

Per altra banda, cal observar que l'elevat capital de l'APA ha permès endegar dos models de desenvolupament; el més exogen i el més endogen. Aquesta potencialitat es veu reflectida quan s'han estudiat les inversions en desenvolupament local/rural arreu de Catalunya (Pallarès-Blanch –en revisió 1-). Així, el territori de l'APA mostraria una capacitat per a captar fons en desenvolupament local/rural superior a la d'altres territoris rurals de Catalunya.

Finalment, cal remarcar que per al desenvolupament local/rural de les àrees perifèriques es requereixen estratègies de desenvolupament capaces de combinar l'enfocament endogen i exogen (Stockdale, 2006; Laguna & Lasanta, 2007). En aquest sentit, s'apunta a la necessitat de crear polítiques migratòries estatals, enfocades a retenir el capital humà de les àrees perifèriques (Stockdale, 2006).

Aquesta tesi ha analitzat el modern procés de transformació de les zones rurals de muntanya, que té lloc en el marc d'una definició post-materialista dels recursos naturals i una reorientació dels fluxos demogràfics, econòmics i ideològics associats a la seva gestió a través de l'exemple de l'APA. L'enfocament de la resiliència social des les comunitats ha permès integrar diverses perspectives que conformen els micro-marcos analítics sota el paraigües general del desenvolupament local/rural.

Amb el capítol 1 i el capítol 9 he procurat completar els aspectes teòrics que no han pogut ser inclosos a les publicacions, ja que tenen uns espais molt acotats. Per altra banda, gràcies al sistema de compendi ha ajudat a destriar les diferents unitats d'anàlisi.

BIBLIOGRAFIA

- ABELLÁN, A. C. (2007). "El desarrollo local en España. Su reflejo en la Comunidad de Murcia". *Historia y sociabilidad: homenaje a la profesora María del Carmen Melendreras Gimeno*, 129-148). Servicio de Publicaciones.
- ADGER, N. (2000). "Social and ecological resilience: are they related?". *Progress in Human Geography* 24 (3), 347–364
- AHL, H. (2006). "Why Research on Women Entrepreneurs Needs New Directions" *Entrepreneurship Theory and Practice*, 1042-2587.
- ALBERTOS, J.M (2002). "Cultura, innovación y desarrollo local". *Boletín de la A.G.E.*, 34, 229-244.
- ALDOMÀ, I. (2006). "Acció per al desenvolupament rural. Desenvolupament rural i local". *Primer Congrés del Món Rural a Catalunya*. Barcelona: Fundació Món Rural, Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca, 105-142.
- ALDOMÀ, I. (dir.) (2009). *Atlas de la nova ruralitat*. Lleida, Fundació Món Rural.
- ALDRICH, D. P. (2012). *Building resilience: Social capital in post-disaster recovery*. University of Chicago Press.
- ALFAMA, E., & QUINTANA, I. (2007). Igualdad de género en el desarrollo local en España. Caso de estudio para el proyecto internacional Women in Development. EU Programme. Community framework strategy on gender equality (2001-2005). IGOP. UAB.
- ALLMENDINGER, P. (2002). *Planning theory*, Basingstoke: Palgrave.
- ANDERSSON, K., EKLUND, E. & LEHTOLA, M. (2009). "Farmers, businessmen or green entrepreneurs? Producers of new rural goods and services in rural areas under urban pressure". *Journal of Environmental Policy & Planning*, 11(1), 29–43.
- ANDRÉ, I. I REGO, P. (2003). "Redes y desarrollo local: la importancia del capital social y de la innovación". *Boletín de la A.G.E*, 36, 117-127.
- ANDRÉ, I (2013). "Gender and Social Innovation: The Role of EU Policies" in F. Moulaert; D. MacCallum; A. Mehmood; A. Hamdouch (eds), a *The International Handbook on Social Innovation, Collective Action, Social Learning and Transdisciplinary Research*, Cheltenham, Edward Elgar Publishing, pp. 412-423.
- ANTHOPOULOU, T. (2010). "Rural women in local agrofood production: Between entrepreneurial initiatives and family strategies. A case study in Greece". *Journal of Rural Studies*, 26, 394-403.
- ANTÓN CLAVÉ, S., & LÓPEZ MONNÉ, R. (2009). "Turismo rural, desarrollo local y preservación del ambiente. Elementos para un desarrollo sostenible del turismo en la zona de montaña Prades-Montsant, Cataluña". Ería. Revista cuatrimestral de Geografía, 41, 227-238.
- ATCHOAREN, D., & GASPERINI, L. (Eds.). (2003). *Education for rural development: towards new policy responses*. Rome: Food and Agriculture Organization of the United Nations.
- BARCA, F. (2009). "An agenda for a reformed cohesion policy". *A place-based approach to meeting European Union challenges and expectations*. Independent Report prepared at the request of Danuta Hübner, Commissioner for Regional Policy.

BAUMGARTNER, D.; PÜTZ, M. & SEIDL, I. (2013). "What Kind of Entrepreneurship Drives Regional Development in European Non-core Regions? A Literature Review on Empirical Entrepreneurship Research", *European Planning Studies*, 21 (8), 1095-1127, DOI:10.1080/09654313.2012.722937.

BAINES, S. & WHEELOCK, J. (2000). "Work and Employment in Small Businesses: Perpetuating and Challenging Gender Traditions". *Gender, Work & Organization*, 7 (1), 45-56.

BARRACHINA, M. (2011). *Perspectives per a la ramaderia del Pirineu Català. Anàlisi multidimensional dels seus condicionants a partir de l'exemple del Vall Fosca (Pallars Jussà)*. Tesi Doctoral. Directors: A.F. Tulla i J. Cristòbal. Dep. Geografia. UAB.

BAYLINA, M. & SALAMANYA, I. (2006). "El lugar del género en la geografía rural". *BOLETÍN DE LA A.G.E.*, 41, 99-112.

BECATTINI, G. & DEI OTTATI, G., (2006). "The performance of Italian industrial districts and large enterprise areas in the 1990s". *European Planning Studies*, 14 (8), 1139-1162, DOI: 10.1080/09654310600852423.

BENACH, N.; ALBET, A. (2010). *Eduard W. Soja. La perspectiva postmoderna de un geógrafo radical*. Icaria Espacios Críticos.

BENDASSOLLI, P. (2013). "Theory Building in Qualitative Research: Reconsidering the Problem of Induction". *Forum Qualitative Sozialforschung/Forum: Qualitative Social Research*, 14 (1). <http://www.qualitative-research.net/index.php/fqs/article/view/1851/3497> [consultat 17/09/14]

BÉNÉ, C., WOOD, R. G., NEWSHAM, A., & DAVIES, M. (2012). "Resilience: new utopia or new tyranny? Reflection about the potentials and limits of the concept of resilience in relation to vulnerability reduction programmes". *IDS Working Papers*, 2012(405), 1-61.

BINIMELIS, R.; BOSCH, M.; HERRERO, A. (2008): *A sol i serena: dones, món rural i pagesia*. Barcelona. Institut Català de la Dona.

BOADA, M., DUCH, J., GARCIA, E., ORELLANA, J. G., & RIERADEVALL, J. (2010). *Diagnosi ambiental al Parc Natural de l'Alt Pirineu*, 9. Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural.

BOCK, B.B. (2004). "It still matters where you live: Rural women's employment thorough Europe", a H. Buller & K. Hoggart (eds.). *Women in the European countryside*. Aldershot: Ashgate, 14-41.

BOCK, B.B. (2004b). "Fitting in and Multi-tasking: Dutch Farm Women's Strategies in Rural Entrepreneurship". *Sociologia Ruralis*, 44(3), 245-260.

BOCK B.B. (2006a): "Gender and rural migration: an overview" en BOCK B.B. & S. SHORTALL (coord.) *Rural Gender Relations: Issues and case- studies*, CABI, Oxfordshire, p. 155- 64.

BOCK B.B. (2006b): Rurality and gender identity: an overview, en BOCK B.B. y Shortall, S. (coord.): *Rural Gender Relations: Issues and case- studies*, CABI, Oxfordshire, 279-287

BOCK, B. (2010). *Personal and Social Development of Women in Rural Areas of Europe*. Directorate General for Internal Policies Policy Department B: Structural and Cohesion Policies Agriculture and Rural Development. European Parliament.

BOCK B. (2014). "Gender mainstreaming and rural development policy; the trivialisation of rural gender issues". *Gender, Place & Culture: A Journal of Feminist Geography*, DOI: 10.1080/0966369X.2013.879105Bock.

- BOGGS, J. S., & RANTISI, N. M. (2003). "The'relational turn' in economic geography". *Journal of Economic geography*, 3 (2), 109-116.
- BOSWORTH, G. (2010). "Commercial counterurbanization: an emerging force in rural economic development". *Environment and Planning A*, 42 (4), 966-981.
- BOURDIEU, P. (1977). *Outline of a Theory of Practice*. Cambridge: Cambridge University Press.
- BOURDIEU, P. (1991). *Language and Symbolic Power*. Cambridge MS: Harvard University Press.
- BOURDIEU, P. (2000). *Poder, derecho y clases sociales*. Ed. Desclée de Brouwer. Bilbao.
- BRODDA, Y. (2007). New Regional Development Concepts for Rural Peripheries Experiences from three European Case Studies: Western Isles and Skye & Lochalsh, Scotland; Jämtland, Sweden and Eisenwurzen, Austria. Tesi doctoral en Geografia. Director: Martin Heintel. Universitat de Vechta, Alemania.
- BRISTOW, G. (2010). "Resilient regions: re-'place'ing regional competitiveness". *Cambridge Journal of Regions, Economy and Society*, rsp030.
- BRYDEN, J., HART, J. (2004). *A New Approach to Rural Development in Europe: Germany, Greece, Scotland and Sweden*. Lewiston, New York; Lampeter, Wales; Edwin Mellen Press.
- BURT, R. S. (2005). *Brokerage and closure: An introduction to social capital*. Oxford University Press.
- BUSQUETS, J., & RAMOS, A. C. (2005). "La Carta del paisatge de l'Alt Penedès: un instrument de concertació d'estrategies de gestió del paisatge". *Espais: revista del Departament de Política Territorial i Obres Públiques*, (50), 104-111.
- CABALLÉ, A. (1997). "Dona i reestructuració a les àrees rurals: l'agroturisme al Berguedà, al Bages i al Solsonès". *Documents d'Anàlisi Geogràfica*, 30, 39-64
- CAMAGNI, R. (1991). "Local "milieu" uncertainty and innovation networks: towards a new dynamic theory of economic space". CAMAGNI, R. (ed.). *Innovation networks: spatial perspectives*. Londres: Belhaven Press, 121-144.
- CAMAGNI, R. (2008). Regional competitiveness: towards a concept of territorial capital. In *Modelling regional scenarios for the enlarged Europe*, 33-47. Springer Berlin Heidelberg.
- CAMARERO, L., & SAMPEDRO, R. (2008). ¿ Por qué se van las mujeres? El continuum de movilidad como hipótesis explicativa de la masculinización rural. *Revista Española de investigaciones sociológicas*, 124 (1), 73-105.
- CAMPILLO, X.; FONT, X. (2004). *Avaluació de la sostenibilitat del turisme a l'Alt Pirineu i Aran*. Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible de la Generalitat de Catalunya (CADS). Barcelona, Biblioteca de Catalunya, 121p.
- CANOSA, E. et al. (2000). *La mujer y la conservación de la naturaleza en España: su papel en la gestión de los recursos naturales y en el desarrollo rural sostenible*. Proyecto del Instituto de la Mujer, Madrid.
- CÀNOVES, G.; BLANCO, A. (2008). "El papel de las mujeres en la diversificación de actividades económicas en una comarca rural de Cataluña: el caso del Pallars Jussà". *SEMATA, Ciencias Sociales e Humanidades*, 20, 133-154.
- CARBÓ, M.; BAYLINA, M.; GARCIA-RAMON, M.D. (2013). "Women's Ventures in a Rural Context: Livelihood and Identity", *Hagar. Studies in Culture, Polities and Identities* 11(1): 100–119.

- CASELLAS, A.; TULLA, A.F.; VERA, A.; PALLARÈS-BLANCH, M. (2013). "Gobernanza local y espacio rural: un análisis territorial desde la perspectiva de género", a *Boletín de la A. G. E.*, 62, 379-402 (long abstract in English: p. 505-510) (ISSN: 0212-9426).
- CANTERO , P. & FIGUERAS, F. (2000). "La planificación del Desarrollo Local" A PÉREZ RAMÍREZ, B. & CARRILLO BENITO, E. (Coord.) Desarrollo local: manual de uso. Federación Andaluza de Municipios y provincias-ESIC, Madrid, 109-150.
- CASARIEGO RAMÍREZ, J. (1995). "Sobre el espacio y la post-modernidad. Una reflexión desde la experiencia norteamericana". *Ciudad y Territorio. Estudios Territoriales*, 106, 877-896.
- CAUL KITTLISON, M. (2006). *Challenging parties, challenging parliaments: Women and elected office in contemporary Western Europe*. Columbus: Ohio State University Press.
- CHAMPION, A. (1999). "Urbanisation and counterurbanisation. Applied Geography: Principles and Practice: an Introduction to Useful Research in Physical", *Environmental and Human Geography*, 347.
- CLOKE, P. J. (1985). Whither rural studies?. *Journal of Rural Studies*, 1 (1), 1-9.
- COFFÉ, H., & GEYS, B. (2007). "Toward an empirical characterization of bridging and bonding social capital". *Nonprofit and Voluntary Sector Quarterly*, 36 (1), 121-139.
- COMISIÓN MUNDIAL DEL MEDIO AMBIENTE Y DEL DESARROLLO (1987). *Nuestro Futuro Común*. Madrid: Alianza Editorial.
- COMISIÓN EUROPEA (1994). *Crecimiento, Competitividad, Empleo. Retos y Pistas para entrar en el siglo XXI. Libro Blanco*. Luxemburgo: Oficina de Publicaciones Oficiales de las Comunidades Europeas.
- COMMISSION OF THE EUROPEAN COMMUNITIES (CEC) (1996). *The Cork Declaration: a living countryside* (Brussels: CEC).
- COMISIÓN EUROPEA (2001). *La gobernanza europea. Un libro blanco*. Comisión de las Comunidades Europeas, Bruselas, COM (2001) 428 final.
- COMISIÓN EUROPEA (2001b). *Tendencias de la política europea de innovación y el ambiente para la innovación en la Unión Europea*. Documento de trabajo de los Servicios de la Comisión. Bruselas, SEC (2001) 1414.
- COMMISSION OF THE EUROPEAN COMMUNITY(CEC) (2005). *Cohesion Policy and Cities: The Urban Contribution to Growth and Jobs in the Regions*. CEC, Brussels.
- COMMISSION OF THE EUROPEAN COMMUNITIES (CEC) (2008). *Green Paper on Territorial Cohesion. Turning territorial diversity into strength*. Brussels.
- COLEMAN, J. S. (1990). *Foundations of Social Theory*. Cambridge and London: Harvard University Press.
- CONTI, S., & DEMATTEIS, G. (1995). "Enterprises, systems and network dynamics: the challenge of complexity". *The Industrial Enterprise and its Environment: Spatial Perspectives*, Avebury, Aldershot, 217-242.
- COPUS A., HALL, C.; BARNES, A.; DALTON, G.; COOK, P.; WEINGARTEN, P.; BAUM, S.; STANGE, H.; LINDNER, C; HILL, A.; EIDEN, G.; MCQAID, R.; GRIEF, M.; JOHANSSON, M. (2006). [Study on employment in rural areas](#), (SERA). Brussels: DG Agriculture. European Commission.
- COPUS, A. & SKURAS, D. (2006). "Business networks and innovations in selected lagging areas of the European Union: a spatial perspective". *European Planning Studies*, 14 (1), 79-93.

COPUS, A., & DAX, T. (2010). *Conceptual background and priorities of European rural development policy*. Deliverable D1, 2. EU Project FP 7 Project no. 213034. "Assessing the impact of Rural Development Policies" (RuDi) Skockolm, NORDREGIO.

COPUS, A., & NOGUERA, J. (2010). *The EDORA Typology*, EDORA Working Paper 24, (Annex 1 of the Final Report, ESPON 2013 project EDORA (European Development Opportunities for Rural Areas), Project 2013/1/2.

http://www.espon.eu/main/Menu_Projects/Menu_AppliedResearch/edora.html [Consultat 17 de setembre de 2014]

COPUS, A. K., COURTNEY, P., DAX, T., MEREDITH, D., NOGUERA, J., SHUCKSMITH, M., & TALBOT, H. (2011). *Final Report*. ESPON 2013 project EDORA (European Development Opportunities for Rural Areas), Project 2013/1/2.

http://www.espon.eu/main/Menu_Projects/Menu_AppliedResearch/edora.html [Consultat 17 de setembre de 2014]

COSCUELA TARROJA, A. (1994). "Darrera els postmodernismes, o les geografies culturals del capitalisme tardà". *Documents d'Anàlisi Geogràfica*, 24, 13-58.

CREVOISIER, O., & JEANNERAT, H. (2009). "Territorial knowledge dynamics: from the proximity paradigm to multi-location milieus". *European Planning Studies*, 17 (8), 1223-1241.

DALTON, G. (ed.) (1968). *Primitive, archaic and modern economies*. Essays of Karl Polanyi. Boston: Beacon Press.

DARGAN, L., & SHUCKSMITH, M. (2008). "LEADER and innovation". *Sociologia ruralis*, 48 (3), 274-291.

DARNHOFER, I. (2010). "Strategies of family farms to strengthen their resilience". *Environmental Policy and Governance*, 20(4), 212-222.

DAVIDSON, D. J. (2010). "The applicability of the concept of resilience to social systems: some sources of optimism and nagging doubts". *Society and Natural Resources*, 23(12), 1135-1149.

DAX, T. & KAHILA, P. (2010). "Policy Perspective – The evolution of EU Rural Policy" a A. Copus & L. Hörnström (eds.). *The New Rural Europe: Towards Rural Cohesion Policy*. NORDREGIO REPORT 2011:1

DAX, T. (2014). "The evolution of European Rural Policy" a A.K. Copus i P. De Lima (eds.). *Territorial Cohesion in Rural Europe: The Relational Turn in Rural Development* (Regions and Cities). Routledge; 1 edition, e-book.

DEPARTAMENT D'EMPRESA I OCUPACIÓ. (2013). Base de dades de les persones beneficiàries dels ajuts per l'auto-ocupació. Observatori d'Empresa i Ocupació. Generalitat de Catalunya.

DIJKSTRA, L., & POELMAN, H. (2008). *Remote Rural Regions, How proximity to a city influences the performance of rural regions*, Regional Focus No1, DG Regio, European Commission.
http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/focus/2008_01_rural.pdf [Consultat 17 de setembre de 2014]

DIJKSTRA, L., & POELMAN, H. (2011). *Regional Typologies: A Compilation*, Regional Focus No1, DG Regio, European Commission.

http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/focus/2011_01_typologies.pdf [Consultat 17 de setembre de 2014]

DOMINGUEZ GARCIA, M., SWAGEMAKERS, P., BOCK, B., & FERNÁNDEZ, X. (2012). "Making a living: Grassroots development initiatives, natural resource management and institutional support in Galicia, Spain". *European Countryside*, 4(1), 17-30.

- EMERY, M., FEY, S., & FLORA, C. (2006). "Using community capitals to develop assets for positive community change". *CD Practice*, 13, 1-19.
- ESPARCIA PÉREZ, J. (2000). "The LEADER programme and the rise of rural development in Spain". *Sociología Ruralis*, 40 (2), 200-207.
- ESPARCIA, J.; PANIAGUA, A. (2006). "Políticas públicas, sustentabilidad y Geografía rural: una agenda de estudio", *Boletín de la A.G.E.* núm. 41, pàgs. 3-10.
- ESPARCIA, J. & ESCRIBANO, J. (2012). "Capital social relacional en áreas rurales: un análisis a partir del análisis de redes sociales". *XVI Coloquio de Geografía Rural Colorural. Investigando en rural*. Sevilla, 2012.
- ESTEVEZ, B. (2014). *El procés de producció de la Plaça Lesseps (Barcelona). Una oportunitat per a repensar la condició dels espais públics urbans*. Tesi Doctoral. Directora: Maria Dolors Garcia Ramon. UAB.
- ETXEZARRETA, M. (1988). *Desarrollo rural integrado*. Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, Secretaría General Técnica, Centro de Publicaciones.
- ETXEZARRETA, M., CRUZ, J., GARCÍA MORILLA, M., & VILADOMIU, L. (1995). "La agricultura familiar ante las nuevas políticas agrarias comunitarias". *Serie Estudios*, 92, Ministerio de Agricultura de España. Pàg. 672.
- ETXEZARRETA, M. (1997). "New directions in Rural Policy: A Spanish View". *Built Environment*, 23 (3), 242-249.
- EU COMMISSION (1998). *The future of rural society* (Brussels: EU Commission).
- EU COMMISSION (1997). *Agenda 2000: For a stronger and wider Union* [COM(97) 2000]. Brussels.
- EU COMMISSION (2009). *Equality between women and men 2010*, Commission Staff Working doc., in Report from the Commission to the Council, COM(2009)694 final, Brussels.
- EU FORUM (2010). *Women in the Sustainable Development of the Rural World*, Cáceres Declaration, Technical Seminar 27-29 April in Cáceres, 2010.
- EU PARLIAMENT (2008). *Report on the situation of women in rural areas of the EU* (2007/2117(INI)) Committee on women's rights and Gender Equality, rapporteur: Christa Klaß.
- EU COMMUNICATION (2010). *EUROPE 2020. A strategy for smart, sustainable and inclusive growth*. Brussels.
- EU (2011). *The Territorial State and Perspectives of the European Union 2011*. update Background document for the Territorial Agenda of the European Union 2020. Presented in Hungary. The Network of Territorial Cohesion Contact Points. Cooperation for Territorial Cohesion of Europe (COPTA).
- FALK, I. & S. KILPATRICK (2000). "What is social capital? A study of interaction in a rural community". *Sociología Ruralis* 40 (1): 87-110.
- FARINÓS, J. (2008). "Gobernanza territorial para el desarrollo sostenible: estado de la cuestión y agenda" *Boletín de la A.G.E.* 46, 11-32.
- FLORENCIO CALDERÓN, A. (2000). "Desarrollo local y desarrollo rural: el papel de los pequeños municipios", 527-554. A PÉREZ RAMÍREZ, B. y CARRILLO BENITO, E. (Coord.) *Desarrollo local: manual de uso*. Federación Andaluza de Municipios y Provincias-ESIC, Madrid.
- FALK, I., & KILPATRICK, S. (2000). "What is social capital? A study of interaction in a rural community". *Sociología ruralis*, 40(1), 87-110.

- FORBES, B.B., STAMMLER, F., KUMPULA, T., MESCHTYB, N., PAJUNEN, A., KAARLEJÄRVI, E., (2009). "High resilience in the Yamal-Nenets social–ecological system, West Siberian Arctic, Russia". *Proceedings of the National Academy of Sciences of the USA* 106, 22041–22048.
- FORSBERG, G., & STENBACKA, S. (2013). "Mapping Gendered Ruralities". *European Countryside*, 5(1), 1-20.
- FRANKENBERGER, T.; MUELLER M.; SPANGLER T.; AND ALEXANDER S. (2013). *Community Resilience: Conceptual Framework and Measurement Feed the Future Learning Agenda*, Rockville, MD: Westat.
- FRANKLIN, J., & THOMSON, R. (2005). "Reclaiming the social: a conversation between feminist, late modern and social capital theories". *Feminist Theory*, 6(2), 161-172.
- FRANKLIN, A.; NEWTON, J.; AND MCENTEE, J.C., (2011). "Moving beyond the alternative: sustainable communities, rural resilience and the mainstreaming of local Food". *Local Environment*, 16 (8), 771–788.
- FRUTOS, L.M.; HERNÁNDEZ, M.L.; RUIZ, E. (2006). "Políticas públicas y de sostenibilidad en el medio rural en Aragón" *Boletín de la A.G.E.*, 41, 243-266.
- FULLER, A. M. (1990). "From part-time farming to pluriactivity: a decade of change in rural Europe". *Journal of rural studies*, 6(4), 361-373.
- FUNDACIÓ CEDRICAT (2013). *Catàleg dels Artesans i Artesanes del Parc Natural Cadí-Moixeró*. Patrimoni actiu i Dep. d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural.
- FURIÓ, E. (1996). "Desarrollo territorial y proceso de innovación: los milieux innovateurs". *Ciudad y Territorio. Estudios Territoriales*, XXVIII (110), 639-649.
- GANAU, J.; PAÜL, D.; TARRÈS, I.; VIOLA, J.M. (2013). *Evolución de las zonas de montaña españolas*. Documento de Trabajo. Universitat de Lleida. Càtedra Repsol de Competitivitat i Desenvolupament Regional.
- GARCÍA PASCUAL, F. (2006). "Políticas públicas y sustentabilidad en las zonas desfavorecidas y de montaña en España". *Boletín de la A.G.E.*, 41, 151-182.
- GARCÍA-RAMÓN, M.D. (1990). "La division sexual del trabajo y el enfoque de genero en el estudio de la agricultura de los países desarrollados". *Agricultura y Sociedad*, 55, 251-277.
- GASSON, R. (1988). "Changing gender roles: A workshop report". *Sociología Ruralis*, 28(4), 300-305.
- GASSON, R., & WINTER, M. (1992). "Gender relations and farm household pluriactivity". *Journal of Rural Studies*, 8(4), 387-397.
- GELAMBÍ, M. (2008). "La presència de les dones en política és garantia de sensibilitat de gènere als ajuntaments?". *Ciutats i Persones, Col·lecció Articles Municipalistes*, Institut de Ciències Polítiques i Socials, 1, 1-45.
- GORMAN, M., (2006). "Gender relations and livelihood strategies" B. BOCK & S. SHORTALL. *Rural gender relations: issues and case studies*, 27-46. CABI Publishing
- GOVERDE, H.; DE HAAN, H.; BAYLINA, M. (eds.) (2004). *Power and Gender in European Rural Development*. Aldershot/Burlington: Ashgate Publishing Company.
- GONZÁLEZ ROMERO, G. (2006). "Innovación territorial y políticas públicas". *Boletín de la A.G.E.* 42, 121-136.
- GRABHER, G. (ed.) (1993). *The embedded firm: On the socioeconomics of industrial networks*. Londres: Routledge.

- GRANOVETTER, M. (1985). "Economic action and social structure: the problem of embeddedness". *American journal of sociology*, 481-510.
- GUIRADO, C. (2008). "Dualidad territorial en espacios rurales de montaña. Repercusiones en el paisaje del Pirineo catalán". *Scripta Nova. Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales*, 12.
- GUIRADO, C. (2011). *Tornant a la muntanya : migració, ruralitat i canvi social al Pirineu català: el cas del Pallars Sobirà*. Tesi doctoral. Directors: Miguel Solana, Antoni F. Tulla. Universitat Autònoma de Barcelona, Cerdanyola del Vallès.
- GUNDERSON, L. H. & HOLLING, C.S. (2001). *Panarchy: Understanding Transformations in Systems of Humans and Nature*, Island Press.
- HALPERN D. (2005). *Social Capital*. Polity, Cambridge.
- HARMAAKORPI V. & UOTILA T. (2006). "Building regional visionary capability. Futures research in resource-based regional development". *Technological Forecasting and Social Change*, 73, 778–792.
- HARRIS, J. (1997). "'Missing link' or analytically missing? The concept of social capital". *Journal of International Development* 9 (7), 919–937.
- HARRISON, B. (2007). "Industrial Districts: Old Wine in New Bottles?" (Volume 26, Number 5, 1992). *Regional studies*, 41 (S1), S107-S121.
- HASSINK, R. (2010). "Regional resilience: a promising concept to explain differences in regional economic adaptability?". *Cambridge Journal of Regions, Economy and Society*, 3(1), 45-58.
- HAUGEN, M. S., & VIK, J. (2008). "Farmers as entrepreneurs: the case of farm-based tourism". *International Journal of Entrepreneurship and Small Business*, 6(3), 321-336.
- HEALEY, P. (2006). "Territory, integration and spatial Planning". 64–80 a M. Tewdwr-Jones & P. Allmendinger (Eds.). *Territory, identity and space*, Abingdon: Routledge.
- HEIJMAN, W., HAGELAAR, G., & HEIDE, M. (2007). "Rural resilience as a new development concept", in *Development of agriculture and rural areas in Central and Eastern Europe 100th Seminar of the EAAE*. Novi Sad, Serbia.
- HERNANDO, M. (2007). *El desenvolupament local*, 51. Editorial UOC.
- HIERRO RECIO, L.A. (2000). "El Desarrollo Local en el Marco de la Economía", 59-92 a B. Pérez Ramírez i Carrillo Benito, E. (eds.) *Desarrollo Local: Manual de Uso*. Federación Andaluza de Municipios y Provincias y ESIC editorial. Madrid.
- HORLINGS, L. G., & MARSDEN, T. K. (2014). "Exploring the 'New Rural Paradigm'in Europe: Eco-economic strategies as a counterforce to the global competitiveness agenda". *European Urban and Regional Studies*, 21, 4-20. [Consultat 30/V/2014].
- HORLINGS, L. (2012). "The interplay between social capital, leadership and policy arrangements in European rural regions" a M. Sotarauta; L. Horlings; J. Liddle (eds). *Leadership and Change in Sustainable Regional Development Regions and Cities*, Routledge. 121-144.
- HUDSON, R. (2009). "Resilient regions in an uncertain world: wishful thinking or a practical reality?". *Cambridge Journal of Regions, Economy and Society*, rsp026.
- IDAPA. (2013). Base de dades dels beneficiaris del Programa SOM-Pirineu. Institut de Promoció i Desenvolupament de l'Alt Pirineu i Aran. Departament de Sostenibilitat. Generalitat de Catalunya.
- INGLEHART, R., & NORRIS, P. (2003). *Rising tide: Gender equality and cultural change around the world*. Cambridge University Press.

- IZQUIERDO, J. (2009). "Organización e instrumentos del Desarrollo Local en España". A J.L García Rodríguez (ed.) *La organización territorial del Desarrollo Local en España*, 87-101. Actas del VII Coloquio de Desarrollo Local. Grup de Desarrollo Local de la Asociación de Geógrafos Españoles.
- JESSOP, B. (1994). "Post-Fordism and the State". A: Amin, A. (Ed.), *Post-Fordism: a Reader*. Blackwell, Cambridge.
- KAPLAN, H.B., (1999). "Towards an understanding of resilience: a critical review of definitions and models". In: Glantz, M.D., Johnson, J.S. (Eds.), *Resilience and Development: Positive Life Adaptations*. Kluwer Academic/Plenum Publishers, London, pp. 17e84.
- KESSLER, O.; HELMIG, J. (2007). "Of Systems, Boundaries, and Regionalisation". *Geopolitics*, 12 (4), 570-585.
- KNICKEL, K. I RENTING, H. (2000). "Methodological and Conceptual Issues in the Study of Multifunctionality and Rural Development". *Sociología Ruralis*, 40 (4), 512-518.
- KONSTADAKOPOULOS, D. & CHRISTOPOULOS, D. (2001). "Innovative Milieux and Network, and Technological Change and Learning in European Regions". *Technology Policy and Innovation Strategies*. <http://www.intech.uni.edu>
- LAGUNA, M.; LASANTA, T. (2007). "Balance de las políticas públicas en el desarrollo rural del Pirineo aragonés". *Boletín de la A.G.E.* 43, 29-49
- LANDABASO, M. (2000). "Las nuevas políticas regionales de promoción de la innovación en la Unión Europea". *Economía Industrial*, 335/336, V-VI, 51-66.
- LANGREO, A. (2004). "Mujer y trabajo en el mundo rural", a N. López et al. (eds.). *Mujeres, medioambiente y desarrollo rural*. Madrid: Universidad Autónoma de Madrid, 173-196
- LEE, J.; ARNASON, A.; NIGHTINGALE, A.; SHUCKSMITH, M. (2005). "Networking: Social capital and identities in European rural development". *Sociología Ruralis*, 45 (4), 269-283.
- LEHTO, E.; OKSA, J. (2009). "Networks for Local Development: Aiming for Visibility, products and succès". 17-47. A Árnason, A.; Shucksmith, M.; Vergunst, J. (eds.) *Comparing Rural Development. Continuity and Change in the Countryside of Western Europe*. Surrey: Ashgate series.
- LEININGER, M. M. (1985). *Qualitative research methods in nursing*, 33-72). Orlando. Grune & Stratton.
- LIN, N. (2001). *Social Capital: A theory of Social Structure and Action*. Nueva York: Cambridge University Press, Structural Analysis in the Social Sciences.
- LITTLE, J., & PANELLI, R. (2003). "Gender research in rural geography". *Gender, Place and Culture: A Journal of Feminist Geography*, 10(3), 281-289.
- LOIS, R.C. (2009). "La Geografía y el análisis territorial en España: argumentos para la reflexión". *Boletín de la A.G.E.*, 50, 7-42.
- LONGSTAFF, P.; ARMSTRONG, N.; PERRIN, K.; PARKER, W.; MATTHEW, P.; HIDEK, M. (2011) "Building Resilient Communities: A Preliminary Framework for Assessment". *Homeland Security Affairs*, VI, 3, pp. 1-22.
- LOORBACH, D. (2010). "Transition management for sustainable development: a prescriptive, complexity-based governance framework". *Governance*, 23 (1), 161-183.
- LORDKIPANIDZE, M., BREZET, H. & BACKMAN, M. (2005). "The entrepreneurship factor in sustainable tourism development". *Journal of Cleaner Production*, 13(8), 787-798.

- LORENZEN M. (2007). "Social capital and localised learning: proximity and place in technological and institutional Dynamics". *Urban Studies* 44, 799–817.
- LOWE, P., MURDOCH, J., & WARD, N. (1995). "Networks in rural development: beyond exogenous and endogenous models", 87-106. Ploeg, JD van der; Dijk, G. van (eds.). *Beyond Modernisation: The impact of endogenous rural development*. Assen.
- LOWE, P., & WARD, N. (2009). "England's rural futures: A socio-geographical approach to scenarios analysis". *Regional Studies*, 43(10), 1319-1332.
- LOWE, P., FEINDT, P. H., & VIHINEN, H. (2010). "Introduction: greening the countryside? Changing frameworks of EU agricultural policy". *Public Administration*, 88 (2), 287-295.
- LOWNDES, V.(2000). "Women and Social Capital: A Comment on Hall's 'Social Capital in Britain'". Notes and Comments. *British Journal of Political Science* 30, 533-540.
- LOWNDES, V. (2004). "Getting on or getting by? Women, social capital and political participation". *The British Journal of Politics & International Relations*, 6(1), 45-64.
- MCINTOSH, A.; STAYNER, R.; CARRINGTON, K.; ROLLEY, F.; SCOTT, J.; SORENSEN, T.; (2008). *Resilience in Rural Communities: Literature Review*, University of New England, Australia. Pp., 1-51.
- MACKENZIE, F. (2006). "A working land: crofting communities, place and the politics of the possible in post-land reform Scotland". *Transactions of the Institute of British Geographers*, NS 31 (3) pp. 383–398.
- MAGIS, K. (2010). "Community Resilience: An Indicator of Social Sustainability". *Society and Natural Resources*, 23, 401–416.
- MALECKI, E. J. (2012). "Regional social capital: why it matters". *Regional Studies*, 46 (8), 1023-1039.
- MARM. Ministerio de Medio Ambiente, Medio Rural y Marino (MARM) (2011). Diagnóstico de la Igualdad de Género en el Medio Rural.
- MÁRMOL del, C. (2010). *Pasados locales, políticas globales. Procesos de patrimonialización en un valle del Pirineo catalán*. Tesi Doctoral. Director Joan Frigolé. Universitat de Barcelona.
- MÁRMOL DEL, C., & GASCON, C. (2014). "Muntanyes de formatge: transformacions productives i patrimonialització a l'Urgell i el Baridà". *Revista d'etnologia de Catalunya*, (39), 190-196.
- MARSDEN, T. (1995). "Beyond agriculture? Regulating the new rural spaces". *Journal of Rural Studies*, 11(3), 285-296.
- MARSDEN, T.; MURDOCH, J.; LOWE, P.; MUNTON, R.C.; FLYNN, A. (2005). *Constructuring The Countryside: An Approach To Rural Development*. Routledge. ISBN1135371865, 9781135371869, 232 pp.
- MARSDEN, T. (2010). "Mobilizing the regional eco-economy: evolving webs of agri-food and rural development in the UK". *Cambridge Journal of Regions, Economy and Society*, 3(2), 225-244.
- MARSHALL, A. (1923). *Industry and Trade. A study of industrial technique and business organization; and of their influences on the conditions of various classes and nations*. Londres: MacMillan.
- MARTÍNEZ-ALIER, J. (2013). "Hacia una economía sostenible: dilemas del ecologismo actual". *Letras Verdes. Revista Latinoamericana de Estudios Socioambientales*, (9), 5-25.

- MARTÍNEZ ILLA, S. (1987). "Utopia, espai i migracions utòpiques. El retorn al camp" in *Documents d'Anàlisi Geogràfica*, 11, 61-79.
- MASSAM, B.; ESPARCIA, J. (1998). *Approaches to the LEADER Programme of the European Union: A Conceptual Overview*. Discussion Paper, 49, Department of Geography, York University.
- MASSEY, D. (2005). *For space*. Sage.
- MAYA FRADES, A. (2002). "El desarrollo rural en España: la aplicación práctica de la Geografía y líneas de investigación más representativas". *Geografía y Territorio. El papel del geógrafo en la escala local*. Universitat de les Illes Balears; Palma de Mallorca, 297-324.
- MCMANUS, P.; WALMSLEY, J.; AGENT, N.; BAUM, S.; BOURKE, L.; MARTIN, J.; PRITCHARD, B.; SORENSEN, T. (2012). "Rural Community and Rural Resilience: What is important to farmers in keeping their country towns alive?". *Journal of Rural Studies* 28, 20-29.
- MIDGLEY, J. (2006). "Gendered economies: transferring private gender roles into the public realm through rural community development". *Journal of Rural Studies*, 22, 2, 217-231.
- MITCHELL, C. J. (2004). "Making sense of counterurbanization". *Journal of rural studies*, 20(1), 15-34.
- MOLINERO, F. I ALARIO, M. (1994). "La dimensión geográfica del Desarrollo rural: una perspectiva histórica". *Revista de Estudios Agro-sociales*, 169, 53-87.
- MOMSEN, J. H. (1989). "Género y agricultura en Inglaterra". *Documents d'anàlisi geogràfica*, 14, 115-130.
- MOMSEN, J.H. & SZORENYI, I.K. (2007). "Gender at the border: Uneven development in Post-Socialist Hungary". *Geografia. Malaysian Journal of Society and Space* 3, 35 – 45.
- MONLLOR, N. (2011). Explorant la jove pagesia: camins, pràctiques i actituds en el marc d'un nou paradigma agrosocial Estudi comparatiu entre el sud-oest de la província d'Ontario i les comarques gironines. Tesi Doctoral. Direcció: Isabel Salamaña. Universitat de Girona.
- MOULAERT, F., & SEKIA, F. (2003). "Territorial innovation models: a critical survey". *Regional studies*, 37 (3), 289-302.
- MOULAERT, F., & NUSSBAUMER, J. (2005). "The social region beyond the territorial dynamics of the learning economy". *European Urban and Regional Studies*, 12(1), 45-64.
- MORROW, V. (1999). "Conceptualising social capital in relation to the well-being of children and young people: a critical review". *The sociological review*, 47 (4), 744-765.
- MOYANO, E.; GARRIDO, F. (2007). "La multifuncionalidad agraria y territorial. Discursos y políticas sobre agricultura y desarrollo rural" 59-78. A Gómez-Limón y J. Barreiro (coords.). *La multifuncionalidad de la agricultura*, Madrid, Eumedia, pp. 59-78.
- MURDOCH, J. (1993). "Sustainable Rural Development: towards a Research Agenda", *Geoforum* 24(3), 225-241.
- MURDOCH, J. I PRATT. A.C. (1993) "Rural Studies: Modernism, Postmodernism and the 'Post-rural'". *Journal of Rural Studies*, 9 (4), 411-427.
- MURDOCH, J. (2000). "Networks. A new paradigm of rural development?" *Journal of Rural Studies*, 16, 407-419.
- NAVARRO, F., CEJUDO, E., & MAROTO, J. (2014). "Reflexiones en torno a la participación en el desarrollo rural. ¿Reparto social o reforzamiento del poder? LEADER y PRODER en el sur de España". *Revista EURE - Revista De Estudios Urbano Regionales*, 40, 121.

- NEMES, G.; HIGH, C.; AUGUSTYN, A. (2014). "Beyond the New Rural Paradigm: project state and collective reflexive agency" a A.K. Copus i P. De Lima (eds.). *Territorial Cohesion in Rural Europe: The Relational Turn in Rural Development*. (Regions and Cities). Routledge; 1 edition, e-book.
- NEWMAN, D. (2006). "The lines that continue to separate us: borders in our 'borderless' world". *Progress in Human Geography*, 30 (2), 143- 161.
- NIUBÓ, A. (2010). "Eines i instruments per a l'estudi del territori: la planificació estratègica" 39-52. A V. Maxé & A. Muñoz (coord.) *Manual per a la gestió de polítiques de promoció econòmica i desenvolupament local*. Col·legi de Politòlegs i Sociòlegs de Catalunya.
- NOGUERA, J.; ESPARCIA, J. (1999). "El concepto de desarrollo y su influencia en la consolidación de desequilibrios espaciales". *Cuadernos de Geografía*, 65-66, 231-254, Valencia.
- NOGUERA, J.; ESPARCIA, J. (2000). "Fundamentos teóricos para un análisis efectivo de las políticas públicas". *Cuadernos de Geografía*, 67/68, 103-108.
- NORDIC CENTER FOR SPATIAL DEVELOPMENT PER LA COMISSION EUROPEA (2004). *Mountain areas in Europe: analysis of mountain areas in EU members, acceding and other European countries*. Final Report, Luxemburg.
- NORRIS, P. (1997). *Passages to Power. Legislative recruitment in advanced democracies*. Cambridge. Cambridge University Press.
- NORRIS, CH. (1998). *¿Que le ocurre a la postmodernidad? La teoría crítica y los límites de la filosofía*, Madrid: Tecnos.
- NORRIS, F.H.; STEVENS, S.P.; PFEFFERBAUM, B.; WYCZE, K.F.; PFEFFERBAUM, R.L., (2008). "Community resilience as a metaphor, theory, set of capacities and strategy for disaster readiness". *American Journal of Community Psychology*, 41, pp. 127-150.
- NUSSBAUM, M. (2002). *Las mujeres y el desarrollo humano. El enfoque de las capacidades*. Barcelona: Herder Editorial.
- . (2005). "Women's Bodies: Violence, Security, Capabilities". *Journal of Human Development and Capabilities*, 6 (2), 167-183.
- OECD (1996.) *Better policies for rural development*.Paris: OECD.
- OCDE ORGANIZACIÓN PARA LA COOPERACIÓN Y EL DESARROLLO ECONÓMICOS (2006). *El nuevo paradigma rural: Políticas y Gobernanza*. Madrid, Publicaciones Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación de España.
- OJEDA, J.F. (2004). "El paisaje -como patrimonio- factor de desarrollo de las áreas de montaña". *Boletín de la A.G.E.*, 38, 273-278.
- OLIVERAS, X., DURÀ, A.; PERKMANN, M. (2010). "Las regiones transfronterizas: balance de la regionalización de la cooperación transfronteriza en Europa (1958-2007)". *Documents d'Anàlisi Geogràfica*, 56 (1), 21-40.
- PAASI, A. (2003). "Region and place: regional identity in question". *Progress in Human Geography*, 27 (4), 475-485.
- PALLARÈS BARBERÀ, M.; VERA, A. (2001). "Espais econòmics i milieus innovatius industrials a la comarca del Berguedà". *Documents d'Anàlisi Geogràfica*. 38, 33-53.
- PALLARÈS BABERÀ, M.; TULLA, A.F. PALLARÈS-BLANCH, M. (2003). *Capital social i treballs de les dones als Pirineus*. El cas de l'Alt Pirineu. Barcelona: Institut Català de la Dona.
- PALLARÈS-BLANCH, M. (2009). "The benefits of Nature Reserve Areas in local development: An opportunity to develop a sustainable strategy in peripheral areas". Prados, M.J.,

Naturbanization: New identities and processes for rural-natural areas: 143-165, London: Taylor & Francis Group (ISBN 978-0-415-49000-9).

PALLARÈS-BLANCH, M. (2011). "El lloc de la geografia" Revista Ciutadans, 6, Centre de Recerca Sociològica d'Andorra. Institut d'Estudis Andorrans. Principat d'Andorra.

PALLARÈS-BLANCH, M. (2012a). "Natural Protected Areas and Rural/Local Development: A Sustainable Strategy in Remote Areas". *Urbani izziv*, 23, 2, S87-S96 (DOI: 10.5379/urbani-izziv-en-2012-23-supplement-2-007) (ISSN 0353-6483; ISSN 1855-8399).

PALLARÈS-BLANCH, M.; TULLA A.F.; VILADOMIU, L. (2012b). "¿Renovación en las áreas rurales? Mujeres, jóvenes y política local". *Actas del XVI Coloquio de Geografía Rural de la Asociación de Geógrafos Españoles "Investigando en rural"* 10-12 mayo 2012, Sevilla.

PALLARÈS-BLANCH, M.; TULLA, A.F.; VERA, A. (2013). "Reintegración de un territorio entre fronteras: El Alto Segre, Pirineos". *GEOGRAPHICALIA* (2013), 63-64, 121-156 (ISSN: 0210-8380).

PALLARÈS-BLANCH, M.; TULLA, A. F.; CASELLAS, A.; VERA, A. (2014a). "Entre premios y recortes: el zigzagueante proceso de empoderamiento de las mujeres rurales". *Biblio 3W. Revista bibliográfica de Geografía y Ciencias Sociales*, vol. XIX, nº 1057, 5-01-2014: 18 pp (ISSN: 1138-9796).

PALLARÈS-BLANCH, M.; PRADOS, M.J.; TULLA, A.F. (2014b). "Naturbanization and urban–rural Dynamics in Spain: case study of new rural landscapes in Andalusia and Catalonia", a European Countryside, 6, 2, 118-160 (DOI: 10.2478/euco-2014-0008) (ISSN: 1803-8417).

PALLARÈS-BLANCH, M.; TULLA, A.F.; VERA,A. (2014c). "La emprendeduría y la participación de las mujeres en el desarrollo rural del Alt Pirineu i Aran, Catalunya. Crisis y Oportunidades". *Actas del XVII COLOQUIO DE GEOGRAFÍA RURAL, COLORURAL*. Girona, del 3 al 6 de setembre de 2014.

PALLARÈS-BLANCH, M. (en revisió 1)."New rural women entrepreneurship: drivers of pathways of possible in community resilience". *AGER. Journal of depopulation and rural development studies* (Illiurat Juliol 2014/ well out July 2014) (ISSN: 1578-7168).

PALLARÈS-BLANCH (en revisió 2). "Planes Estratégicos de Segunda Generación en ciudades pequeñas y áreas rurales. Ejemplos desde Cataluña". *Enredados por...* Colegio de Geógrafos de España.

PANIAGUA, A. (2008). "The environmental dimension in the constitution of new social groups in an extremely depopulated rural area of Spain (Soria)". *Land Use Policy* 25 (1), 17-29. Doi: 10.1016/j.landusepol.2007.02.001.

PANIAGUA, A. (2013). "Farmers in remote rural areas: The worth of permanence in the place", *Land Use Policy*. 35, 1- 7.

PAXTON, P. (2002). "Social capital and democracy: An interdependent relationship". *American Sociological Review*, 67, 254-277.

PENDALL, R., FOSTER, K. A., & COWELL, M. (2009). "Resilience and regions: building understanding of the metaphor". *Cambridge Journal of Regions, Economy and Society*,doi: 10.1093/cjres/rsp028

PEREZ, B.; CARRILLO, E. (2000). *Desarrollo local: manual de uso*. ESIC Editorial. Madrid.

PERKMANN, M. (2003). "Cross-Border Regions in Europe: Significance and Drivers of Regional Cross-Border Co-Operation". *European Urban and Regional Studies*, 10, 153-171.

PERUCCA, G. (2013). "The Role of Territorial Capital in Local Economic Growth: Evidence from Italy", *European Planning Studies*, pp. 1-26.

- PICCHI, A. (1994). "The relations between central and local powers as context for endogenous development". A Ploeg, J.D. van der, Long, A. (Eds.). *Born from within; Practice and Perspectives of Endogenous Rural Development*. Van Gorcum, Assen, pp. 195–203.
- PIKE, A., DAWLEY, S., & TOMANEY, J. (2010). "Resilience, adaptation and adaptability". *Cambridge Journal of Regions, Economy and Society*, rsq001.
- PILLET CAPDEPÓN, F. (2004). "La geografía y las distintas acepciones del espacio geográfico". *Investigaciones Geográficas*, 34, 141-154.
- PLANAS, M. (en revisió). "Fomento de la emprendeduría y la búsqueda activa de empleo en áreas rurales y periurbanas de Catalunya". *Enredados por...* Colegio de Geógrafos de España.
- PLAZA, J.I. (2006). "Territorio, geografía rural y políticas públicas. Desarrollo y sustentabilidad en las áreas rurales". *Boletín de la A.G.E.*, 41, 69-95.
- PLAZA, J. I. (2008). "Las áreas de montaña en España: Balance sobre su investigación y su tratamiento en los últimos quince años". *Ería: Revista cuatrimestral de geografía*, (75), 5-25.
- PLOEG, J.D. van der, RENTING, H., BRUNORI, G., KNICKEL, K., MANNION, J., MARSDEN, T., DE ROEST, K., SEVILLA-GUZMÁN, E. and VENTURA, F. (2000). "Rural development: from practices and policies towards theory". *Sociología Ruralis*, 40 (4). 391-408.
- PORTES, A. (1998). "Social Capital: Its origins and applications in modern Sociology". *Annual Review of Sociology*, 24, 1-24.
- PORTESES, A., & LANDOLT, P. (2000). "Social capital: promise and pitfalls of its role in development". *Journal of Latin American Studies*, 32 (02), 529-547.
- PRADOS, M. .J. (1995). "Propuestas de Revitalización Económica y Demográfica en Espacios Periféricos: el Plan de Desarrollo Rural Andaluz". A *Actas del Seminario "Dinamismos sócio-económicos e (re)organização territorial: processos de Urbanização e reestruturação productiva"*, 460-471. Num Contexto de Mudanca. 460. 471. Comissão de Coordenação da Região Centro. Coimbra, Portugal.
- PRADOS, M. J. (2005). "Territorial recognition and control of changes in dynamic rural areas". *Journal of Environmental Planning and Management*, 48 (1), 65-83. Doi: 10.1080/0964056042000308157.
- PRADOS, M. J., FLORES, M.J. (2009). "Dinamismo Económico en las Áreas de Influencia de los Parques Nacionales en Andalucía. Apuntes Sobre Procesos de Terciarización". 101-118. A J.L. García Rodríguez (ed.). *La Organización Territorial del Desarrollo Local en España. VII Coloquio de Desarrollo Local*. Grupo de Desarrollo Local de la AGE. ISBN 978-84-933457-6-1.
- PRADOS, M.J; VAHÍ, A. (2012). "A territorial analysis of the agricultural heritage in Andalusia. Case studies of rural settlements and hydraulic systems for their subsequent enhancement" 81-103. A: J. M. Feria (Ed.). *Territorial heritage and development*. CRC Press. Taylor and Francis Group. 2012. ISBN 9780415621458.
- PRADOS, M.J. (2012). "Naturbanización y patrones urbanos en los parques nacionales de Andalucía". *Boletín de la A. G. E.*, (60), 19-44.
- PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD) (2010). *Informe sobre Desarrollo Humano 2010 El desenvolupament humà, la veritable riquesa de les nacions*. Nueva York: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.
- PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD) (2011). *Informe sobre Desarrollo Humano 2011 Sostenibilidad y equidad: Un mejor futuro para todos*. Nueva York: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

- PRÜGL, E. (2010). "Feminism and the postmodern state: gender mainstreaming in European rural development", *Signs*, 35, 2, pp. 447-475.
- PUTNAM, R.D. (2000). "Bowling Alone. The Collapse and Revival of American Community". New York: Simon & Schuster.
- PYKE, F.; BECATTINI, G.; SENGENBERGER, W. (comps.) (1990). Los distritos Industriales y las pequeñas empresas. *Distritos industriales y cooperación interempresarial en Italia*. Madrid: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.
- QUARANTA, G., & SALVIA, R. (2014). "An Index to Measure Rural Diversity in the Light of Rural Resilience and Rural Development Debate". *European Countryside*, 6 (2), 161-178.
- RAMOS, F. (2011). "L'ocupació: Un eix prioritari de les polítiques municipals" *Ciutats i Persones, Col·lecció Articles Municipalistes*, Institut de Ciències Polítiques i Socials, 1, 1-9.
- RAY, C. (1997). "Towards a theory of the dialectic of local rural development within the European Union". *Sociologia Ruralis*, 37 (3), 345-362.
- RAY, C. (2000). "The EU LEADER Programme: Rural Development Laboratory", *Sociologia Ruralis* 40 (2), 163-171.
- RAY, C. (2001). *Culture economies: A perspective on local rural development in Europe*. Centre for Rural Economy, Dept. of Agricultural Economics and Food Marketing, University of Newcastle upon Tyne.
- REBOLLO, O. (2011). "El camí cap als Territoris Serens". *Ciutats i Persones, Col·lecció Articles Municipalistes*, Institut de Ciències Polítiques i Socials, 2, 1-7.
- ROSELL FOXÀ, J., VILADOMIU, L., & MANCILLA MANCILLA, C. A. (2011). *Resiliencia, territorios y empleo: el caso de las comarcas catalanas* (No. 2011_14). Departament d'Economia i Història Econòmica, Unitat d'Història Econòmica. UAB.
- ROSENFELD, S.A. (2002). *Creating smart systems. A guide to cluster strategies in less favored regions*, working paper en European Union, Regional Innovation Strategies.
- ROSENFELD, S. A. (2005). "Industry Clusters: Business Choice, Policy Outcome, or Branding Strategy?". *Journal of New Business Ideas and Trends*, 3(2), pàgs.4-13
- RETAILLÉ D. (2011). "La transformation des formes de la limite". *Journal of Urban Research* 6, <http://articulo.revues.org/1723>.
- ROBEYNS, I. (2005). "The capability approach: a theoretical survey". *Journal of human development*, 6 (1), 93-117.
- ROMERO, J. (2005). "El gobierno del territorio en España. Balance de iniciativas de coordinación y cooperación territorial". *Boletín de la A. G.E.*, 39, 59-86.
- ROQUER, S., BLAY, J., CABISTANY, R. GARCÍA, A. (2005). "Els programes Leader a les zones de muntanya de Catalunya", *Millars, espai i història*, 28, 198-212.
- ROWLANDS, J. (1995). "Empowerment Examined". *Development in Practice*, 5 (2), 101-107.
- ROWLANDS, J. (1997). *Questioning Empowerment: Working with Women in Honduras*, Oxford: Oxfam.
- SABATINI,F. (2008). "Social Capital and the Quality of Economic Development". *KYKLOS*, 61 (3), 466–499.
- SAN EUGENIO DE, J. & BARNIOL, M. (2012). "Marcas territoriales y desarrollo local en la Cataluña interior. Estudio de caso: Territoris serens (el Lluçanès)". *Documents d'Anàlisi Geogràfica*, 58(3), 417-439.

- SCOTT, J.W & LIIKANEN, I. (2010). "Civil Society and the 'Neighbourhood' – Europeanization through CrossBorder Cooperation?". *Journal of European Integration*, 32 (5): 423-438.
- SCOTT, J.W. (2012). "European Politics of Borders, Border Symbolism and Cross-Border Cooperation": 83-100. T.M. Wilson y H. Donnan (eds.): *A Companion to Border Studies*. Chichester, Blackwell Companions to Anthropology.
- SEDLACEK, S., KURKA, B., & MAIER, G. (2009). "Regional identity: a key to overcome structural weaknesses in peripheral rural regions?". *European Countryside*, 1 (4), 180-201.
- SEN, A. (1999). *Development as Freedom*. Oxford University Press.
- . (2005). "Human Rights and Capabilities". *Journal of Human Development and Capabilities*, 6 (2), 151-166.
- SCHAPER, M. (2005). "Understanding the green entrepreneur", a: M. Schaper (Ed.) *Making Ecopreneurs: Developing Sustainable Entrepreneurship*, 3–13. Aldershot: Ashgate.
- SFORZI, F. (2005). "Dal distretto industriale allo sviluppo locale", Iliçó inaugural dictada a l'Escola d'Estiu sobre el Desenvolupament Local, Villa medicea de Artimino (Itàlia), 12-16 setembre de 2005.
- SHOUTEN, M.; HEIDE, VAN DER M.; HEIJMAN, J.M.W.; OPDAM, P.F.M. (2012). "A resilience-based policy evaluation framework: Application to European rural development policies" *Ecological Economics*, 81, pp. 165–175.
- SHORTALL, S. (2008). "Are rural development programmes socially inclusive? Social inclusion, civic engagement, participation, and social capital: Exploring the differences ". *Journal of Rural Studies*, 24, 450–457.
- SHUCKSMITH, M. (2000). "Endogenous development, social capital and social inclusion: perspectives from LEADER in the UK". *Sociologia Ruralis* 40 (2), 208–219.
- SHUCKSMITH, M., CAMERON, S., MERRIDEW, T., PICHLER, F. (2006). *First European Quality of Life Survey: Urban-rural differences*, Luxembourg: Office for Official Publications of the European Communities.
- SHUCKSMITH, M.; CAMERON, S.; MERRIDEW, T.; PICHLER, F. (2009). "Urban–Rural Differences in Quality of Life across the European Union". *Regional Studies*, 43 (10), 1275-1289, DOI: 10.1080/00343400802378750.
- SHUCKSMITH, M. (2010). "Disintegrated Rural Development? Neo-endogenous Rural Development, Planning and Place-Shaping in Diffused Power Contexts". *Sociologia Ruralis*, 50 (1), 1-14.
- SHUCKSMITH, M. (2012). *Future Directions in Rural Development?* Carnegie UK Trust. Accessible a: www.carnegieuktrust.org.uk/getattachment/5
- SCHULER, M., STUCKI, E., ROQUE, O., & PERLIK, M. (2004). *Mountain Areas in Europe: Analysis of mountain areas in EU member states, acceding and other European countries*. NORDREGIO Report 2004:1. <http://www.nordregio.se/en/Publications/Publications-2004/Mountain-areas-in-Europe/>
- SKERRATT, S. (2013). "Enhancing the analysis of rural community resilience: Evidence from community land ownership". *Journal of Rural Studies*, 31, 36-46.
- SIMME, J. (2004). *Innovation Networks and Learning Regions?* Routledge.
- SIMMIE, J., & MARTIN, R. (2010). "The economic resilience of regions: towards an evolutionary approach". *Cambridge journal of regions, economy and society*, 3(1), 27-43.

- SKURAS, D., MECCHERI, N., MOREIRA, M. B., ROSELL, J. & STATHOPOULOU, S. (2005). "Entrepreneurial human capital accumulation and the growth of rural businesses: A four-country survey in mountainous and lagging areas of the European Union". *Journal of Rural Studies*, 21(4), 67–79.
- SMITH, D.M. (1975). *Patterns in Human Geography*. Harmondsworth, Penguin.
- SMITH, K. (2000). *Innovation indicators and the knowledge economy: concepts, results and policy challenges*. Paper for the EC Conference on Innovation and Enterprise Creation: statistics and indicators Sophia Antipolis, 23–24 November 2000. Available online at <http://www.cordis.lu/innovation-smes/src/statconf5.htm> [Consultat 17/9/2014].
- SOLÉ, A.; GUIRADO, C. & SOLANA, M. (2012). "Cambios en la dinámica demográfica y migratoria del Pirineo catalán. Análisis sociolaboral de la población extranjera", *AGER. Journal of depopulation and rural development studies*, 12, 51-90.
- SORIANO, J. M., PÈLACHS, A., NADAL, J., MOUNIER, I., MOLINA, D., MENDIZÀBAL, E., & MATAMALA, N. (2004). "Pour une politique de préservation des paysages de montagne". *De la connaissance des paysages à l'action paysagère*. International Seminar. Bordeaux (France). Presentation unpublished and posters (CD room).
- STENBACKA, S.; TILLBERG MATTSSON, K. (2009). "Gendered Social Capital: Exploring the Relations between Civil Society and the Labour Market" a Árnason, A.; Shucksmith, M.; Vergunst, J. (eds.). Comparing Rural Development. Continuity and Change in the Countryside of Western Europe. Ashgate series, Surrey, England.
- STOCKDALE, A. (2006). "Migration: Pre-requisite for rural economic regeneration?". *Journal of Rural Studies*, 22 (3), 354-366.
- STRAHL, W., & DAX, T. (2010). *Leader mainstreaming-new challenges to innovative local activities*. RuDI report. Work package, 8.
- SUMPSI VIÑAS, J. Mª. (2004). "Estrategias y políticas de desarrollo rural en la Unión Europea" 43-79 a E. Pérez Correa y M.A. Farah Quijano (coords.). *Desarrollo Rural y Nueva Ruralidad en América Latina y la Unión Europea*. Bogotá, Pontificia Universidad Javeriana.
- SWEENEY, G.P. (2001). "The multi-faceted role of education and training in entrepreneurial and innovative dynamism", Seminario *Desarrollo regional y territorio*. In memoriam de Josep Maria Bernabé Maestre, Universidad Internacional Menéndez Pelayo, Sede de Valencia, 2 al 4 de mayo de 2001.
- TAŞLI, Kaan. (2007). *A Conceptual Framework for Gender and Development Studies: from Welfare to Empowerment*. Tesi Doctoral. 1a ed. Viena: Südwind-Verlag.
- TAYLOR S. J. & BOARD, R. (1984). *Introduction to qualitative research methods: The search for meanings*. New York: John Wiley & Sons.
- TERLUIN, I. J. (2003). "Differences in economic development in rural regions of advanced countries: an overview and critical analysis of theories". *Journal of rural studies*, 19(3), 327-344.
- THUESEN, A.A. (2009). "Is LEADER Elitist or Inclusive? Composition of Danish LAG Boards in the 2007–2013 Rural Development and Fisheries Programmes". *Sociología Ruralis*, 50 (1), 31-45.
- TOLÓN BECERRA, A. y LASTRA BRAVO, X. (2009). "Planificación en los espacios rurales españoles Aplicación del modelo neo-endógeno para un desarrollo sostenible en las comarcas de metodología LEADER". *Observatorio Medioambiental*, 12, 49-75.
- TROITIÑO, M.A.; MARCOS DE, F.J.; GARCÍA, M.; RÍO DEL, M.I.; CARPIO, J.; CALLE DE LA, M. ABAD, L.D. (2005). "Los espacios protegidos en España: Significación e incidencia socioterritorial", *Boletín de la A.G.E.*, 39, 227-265.

- TULLA, A. (1989). La mujer en las explotaciones agrarias del Pirineo catalán (Urgellet-Baridá). *Documents D'Anàlisi Geogràfica*, (14), 171-201.
- TULLA, A.F. (1991). "Women and family farms in Catalonia". *Iberian Studies*, 20 (1i2), 62-80.
- TULLA, A.F. (2009). "Urbanización en el medio rural". A J.M. Gómez Espín, J.M.; R. Martínez Medina (eds.). *Desarrollo rural en el siglo XXI: nuevas orientaciones y territorios. XIV Coloquio de Geografía Rural*. Servicio de publicaciones de la Universidad de Murcia. ISBN 978-84-8371-819-3, pp 115-142.
- VACCARO, I.; BELTRAN, O. (2008). "Consumiendo espacio, naturaleza y cultura: cuestiones patrimoniales en la hipermodernidad", a Beltran, O.; Pascual, J.J.; Vaccaro, I. (coord.), *Patrimonialización de la naturaleza. El marco social de las políticas ambientales*. Serie, XI Congreso de Antropología de la FAAEE, Donostia, Ankulegi Antropologia Elkartea [en línea] < <http://www.ankulegi.org/9-patrimonializacion-de-la-naturaleza-el-marco-social-de-las-politicas-ambientales/> [30-09-2014], 45-64.
- VALDOVINOS, N. (2000). "Acerca de lo rural, los modelos de desarrollo y las formas de articulación territorial a F. García Pascual et al. (eds). *Actas X Coloquio de Geografía Rural de España. Los espacios rurales en el cambio de siglo: Incertidumbres ante los processos de globalización y Desarrollo*: 817-823. Lleida: Universitat de Lleida.
- VALCÁRCEL, A. (1997). *La política de las mujeres*. Madrid: Càtedra.
- VÁZQUEZ BARQUERO, A. (1999). *Desarrollo, redes e innovación. Lecciones sobre Desarrollo endógeno*. Madrid: Ed. Pirámide.
- VÁZQUEZ BARQUERO, A. (2000). "Desarrollo local y Territorio", 93-108. a B. Pérez Ramírez i Carrillo Benito, E. (eds.) *Desarrollo Local: Manual de Uso*. Federación Andaluza de Municipios y Provincias y ESIC editorial. Madrid.
- VERGE, T. (2010). "Gendering representation in Spain: opportunities and limits of gender Quotes". *Journal of Women, Politics and Policy*, 31 (2), 166-190.
- VERHEUL, I.; UHLANER, L. & THURIK, R. (2005). "Business accomplishments, gender and entrepreneurial self-image". *Journal of Business Venturing*, 20, 483-518.
- VOLERY, T. (2002). "Ecopreneurship: Rationale, current issues and futures challenges", a: U. Fueglistaller, T. Volery & W. Weber (Eds.). *Radical Change in the World—will SMEs Soar or Crash?* 541–553. St. Gallen: KMU-HSG.
- VOSS, J.P.; KEMP, R. (2005). *Reflexive Governance for Sustainable Development: Incorporating Feedback in Social Problem-Solving*. Lisbon: ESEE Conference.
- WALKER, B., & SALT, D. (2006). *Resilience thinking: sustaining ecosystems and people in a changing world*. Island Press.
- WARD, N. I BROWN, D.L. (2009). "Placing the Rural in Regional Development". *Regional Studies*, 43 (10), 1237-1244, DOI: 10.1080/00343400903234696.
- WESTLUND H. and BOLTON R. (2003). "Local social capital and entrepreneurship". *Small Business Economics* 21, 77–113.
- WHATMORE, S. (1991). *Farming women: Gender, work and family enterprise*. Palgrave Macmillan.
- WHATMORE, S. (1994). "Theoretical achievements and challenges in European rural gender studies". *Rural Gender Issues: European Perspectives on Rural Development*, Series, 2.
- WILSON, G. (2012). "Community resilience, globalization, and transitional pathways of decision-making". *Geoforum*, 43, pp. 1218–1231.

WIGGINS, S., & SHIELDS, D. (1995). "Clarifying the 'logical framework'as a tool for planning and managing development projects". *Project Appraisal*, 10 (1), 2-12.

World Bank (2004). *Local Economic Development: A Primer Developing and Implementing Local Economic Development Strategies and Action Plans*, Washington (DC), The World Bank.

YBARRA, J.A. (2000). *Cultura empresarial y redes de información en las Comarcas Centrales Valencianas*. Informe final, Gandia, Consorcio de las Comarcas Centrales Valencianas.

ZAPATA, V.M. (2009). "La cooperación para el Desarrollo Local a partir de redes de Trabajo técnico" 337-346 . A J.L. García Rodríguez (ed.). *La Organización Territorial del Desarrollo Local en España*. VII Coloquio de Desarrollo Local. Grupo de Desarrollo Local de la AGE. ISBN 978-84-933457-6-1.

ANNEX:

- Indicadors de qualitat de les publicacions.
- Autoritzacions de coautoria en publicacions i renúncia a l'ús d'aquestes publicacions en una altra tesi doctoral.

Annex:

Les set publicacions s'han publicat (o lliurat a l'editor) entre la inscripció de la tesi doctoral i el seu dipòsit. En tres publicacions, la doctoranda es la única autora, i en tres més la primera autora. Únicament, en un article no es la primera signataria però aquest es el resultat d'un treball en grup en que s'ha alternat l'ordre dels autors en diverses publicacions. A més s'explica que “*la contribución de Pallarès Blanch se inscribe en el marco de su tesis doctoral*” a peu de pàgina de l'esmentat article.

- 1) **Pallarès-Blanch, Marta** (2009) “The benefits of Nature Reserve Areas in local development: An opportunity to develop a sustainable strategy in peripheral areas”, in Prados, María José, **Naturbanization: New identities and processes for rural-natural areas**: 143-165, London: Taylor & Francis Group (ISBN 978-0-415-49000-9).

El grup editorial “Taylor & Francis” es de reconegut prestigi internacional. La selecció de les aportacions a aquest “reading” es va realitzar per “peer review”. Hi ha recensions d'aquest llibre al Boletín de la AGE (Vol 54, 2010: 484-487) i a Documents d'Anàlisi Geogràfica (Vol 57/1, 2011: 189-191). S'han trobat 175 resultats d'aquesta publicació a Google Scholar (9-09-2014), la major part relacionades amb cites en altres publicacions. Una de recent es la d'en Richard T.T. Forman (2014) Urban Ecology. Science of Cities (ISBN: 978-1-107-00700-0), Cambridge University Press.

- 2) **Pallarès-Blanch, Marta** (2012) “Natural Protected Areas and Rural/Local Development: A Sustainable Strategy in Remote Areas”, in **Urbani izziv, volume 23, supplement 2, 2012**: S87-S96 (DOI: 10.5379/urbani-izziv-en-2012-23-supplement-2-007) (ISSN 0353-6483; eISSN 1855-8399).

SCOPUS: SJR= 0,164; SJR Quartile = Q2; SNIP= 0,688 (*Urban Studies*)
Google Scholar: H5 – index = 4; H5 – median = 5

Index Copernicus: ICV = 6,96 (Aquest indicador està molt generalitzat a l'Europa de l'est i seria similar al In-recs per l'Estat Espanyol o al Latinindex). “*Urbani izziv is the most comprehensive journal in Central and Eastern Europe in the field of spatial planning. The journal's most distinguishing feature is its international scope in the dissemination of new knowledge and discussion of contemporary spatial planning issues*”.

- 3) Casellas, Antonia; Tulla, Antoni F.; Vera, Ana; **Pallarès-Blanch, Marta** (2013) “Gobernanza local y espacio rural: un análisis territorial desde la perspectiva de género”, in **Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles Nº 62 – 2013**: 379-402 (long abstract in English: p. 505-510) (ISSN: 0212-9426).

Science Citation Index (JCR), Geography, Index = 0,109, 4rt quartil.
SCOPUS: SJR = 0,100

IN-RECS (2011), 1er. Quaril, 3à posició, factor impacte = 0,328

Latinindex: 33 de les 36 característiques contemplades.

Google Scholar: H5 índex = 6; H5 – median = 9

- 4) **Pallarès-Blanch, Marta**; Tulla, Antoni F.; Vera, Ana (2013) “ Reintegración de un territorio entre fronteras: El Alto Segre, Pirineos”, in **GEOGRAPHICALIA (2013), 63-64**: 121-156 (ISSN: 0210-8380).

IN-RECS (2011), 4rt quartil, factor impacte = 0,029

Latinindex: 31 de les 36 característiques contemplades.

Aquesta revista, creada el 1977, està realitzant esforços de millora després d'una època de discontinuïtat. Es una de les revistes de geografia més antigues de l'Estat Espanyol. El 1986 va ser indexada per SCOPUS, però més tard se la va excloure.

- 5) **Pallarès-Blanch, Marta**; Tulla, Antoni F.; Casellas, Antònia; Vera, Ana (2014) “Entre premios y recortes: el zigzagueante proceso de empoderamiento de las mujeres rurales”, in **Biblio 3W. Revista bibliográfica de Geografía y Ciencias Sociales, vol. XIX, nº 1057, 5-01-2014**: 18 pp (ISSN: 1138-9796).

Forma part del grup de revistes de Geo Crítica, juntament amb Scripta Nova.

La seva creació va ser per descongestionar aquesta darrera publicació.

IN-RECS (2011), 4rt quartil, factor d'impacte = 0,015 (a l'inici de la revista).

Latinindex: 34 de les 36 característiques contemplades.

- 6) **Pallarès-Blanch, Marta**; Prados, María José; Tulla, Antoni F. (2014) “Naturbanization and urban – rural Dynamics in Spain: case study of new rural landscapes in Andalusia and Catalonia”, in **European Countryside, Vol. 6 (2014), number 2**: 118-160 (DOI: 10.2478/euco-2014-0008) (ISSN: 1803-8417).

Aquesta revista es de les més consultades en temàtica rural a centre Europa, encara que no estigui indexada per Thompson o Scopus. Fa únicament 7 anys que va començar a publicar-se. Tanmateix, el seu origen el trobem en “l’Institute of Geonics” (Academy of Sciences of the Czech Republic) que des de 1995 i cada dos anys ha organitzat la Moravian Geographical Conference que ha facilitat el contacte entre geògrafs de l’Europa de l’Est i la de l’Oest (DAG, 41, 2002: 177-182). Des del 2010 la conferència s’anomena EURORURAL “It’s an European journal focused on multi-functional problems of countryside, connectin western and eastern European rural problems and streaming to the common future in unifying Europe. Journal reviewed according to Standard procedure of peer review. Rejection Rate of 37%”.

Index Copernicus: ICV 2012 = 3,91

De Gruyter impact factor 2012 = 0,045

- 7) **Pallarès-Blanch, Marta** “New rural women entrepreneurship: divers of pathways of possible in community resilience”, in ***AGER. Journal of depopulation and rural development studies*** (lliurat Juliol 2014/ well out July 2014) (ISSN: 1578-7168).

Aquest número de la revista AGER es fruït d'una convocatòria explícita sobre “Community resilience, social capital and territorial governança” en el marc del desenvolupament rural. Prèviament s'han seleccionat els abstracts (com es el cas del de l'article aquí presentat) i després s'han acceptat els articles que hauran de passar pels “peer review”. Els editors d'aquest número de la revista son: Javier Esparcia, Lynda Cheshire & Mark Shucksmith.

SCOPUS: SJR = 0,121; SNIP = 0,017

IN-RECS (2011), 3er quartil, factor impacte = 0,111

Google Scholar: H5 – Índex = 4; H -5 median = 5

Latinindex: 32 de les 36 característiques contemplades.

Autorització d'utilitzar l'article en la tesi doctoral per compilació de publicacions de Marta Pallarès Blanch, i

Renuncia expressa de les co-autors i el co-autor a presentar els treballs aquí referits com a part d'una altra tesi doctoral.

CASELLAS, A.; TULLA, A.F.; VERA, A.; PALLARÈS-BLANCH, M. (2013). "Gobernanza local y desarrollo territorial desde una perspectiva de género" *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, Nº 62, pp 379-402 i 505-510 (versió en anglès). ISSN: 0212 – 9426.

PALLARÈS-BLANCH, M; TULLA, A.F.; CASELLAS, A.; VERA, A. (2014) "Entre premios y recortes. El zigzagueante proceso de empoderamiento de las mujeres rurales" a *Biblio 3W. Revista bibliográfica de Geografía y Ciencias Sociales*. Vol. XIX, nº 1057, 5 de enero de 2014. ISSN: 1138-9796.



Antònia Casellas Puigdemasa



Antoni F. Tulla Pujol



Ana Vera Martín

Bellaterra (Cerdanyola del Vallès), 9 de setembre de 2014.

Autorització d'utilitzar l'article en la tesi doctoral per compilació de publicacions de Marta Pallarès Blanch, i

Renuncia expressa de la co-autora i co-autor a presentar els treballs aquí referits com a part d'una altra tesi doctoral.

PALLARÈS-BLANCH, M.; TULLA, A.F.; VERA, A. (2013) "Reintegración de un territorio entre fronteras: el Alto Segre, Pirineos" *Geographicalia, 63-64, pp. 121-156. Revista del Departamento de Geografía i Ordenació del Territori, Universitat de Zaragoza.* ISSN: 0210-8380.



Antoni F. Tulla Pujol



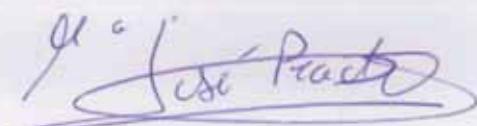
Ana Vera Martín

Bellaterra (Cerdanyola del Vallès), 9 de setembre de 2014.

Renuncia expressa de les co-autors i co-autors a presentar els treballs aquí referits com a part d'una altra tesi doctoral.

PALLARÈS-BLANCH, M; PRADOS, M.J.; TULLA, A.F. (2014) "Naturbanization and urban-rural dynamics in Spain: case study of new rural landscapes in Andalusia and Catalonia" European Countryside (electronic paper), ISSN: 1803 – 8417.

Maria José Prados Velasco



Antoni Francesc Tulla Pujol



Sevilla i Bellaterra, 9 setembre de 2014.

